

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ НАУКИ И ПРАКТИКИ
Actual problems of science and practice



САНКТ-ПЕТЕРБУРГ
2021

Журнал «Актуальные проблемы науки и практики» № 1. 2021

Журнал «Актуальные проблемы науки и практики» - это периодическое рецензируемое научно-практическое издание, посвященное актуальным проблемам современной жизни. Миссия журнала - предоставлять научно обоснованные решения юридических, экономических и социально-философских проблем российского общества. В журнале публикуются научные работы авторов по философским, экономическим и юридическим наукам. В статьях рассматриваются как теоретические, так и практические вопросы. Акцент делается на современных и апробированных временем теориях, которые следует приложить в нашей российской действительности для получения конструктивных результатов.

С уважением,

Редакция журнала «Актуальные проблемы науки и практики».

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ НАУКИ И ПРАКТИКИ

Actual problems of science and practice

периодическое рецензируемое научно-практическое издание

НАУЧНО-РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:

МОХОРОВ Дмитрий Анатольевич – кандидат юридических наук, доцент, Член-корреспондент Петровской академии наук и искусств – Председатель совета;

АЛМАЗОВА Надежда Ивановна – доктор педагогических наук, профессор. Почетный работник высшего профессионального образования. Лауреат Премии Правительства Российской Федерации в области образования. Член экспертного совета ВАК;

ВИКТОРОВА Наталья Геннадьевна – доктор экономических наук, профессор;

КАЗЕННОВ Александр Сергеевич – доктор философских наук, профессор;

ПРОХОРОВ Михаил Михайлович – доктор философских наук, профессор;

СНЕТКОВ Виталий Николаевич – доктор политических наук, профессор, Почетный работник высшей школы;

МУШКЕТ Иван Ильич – доктор юридических наук, профессор;

ПОТЯКИН Александр Анатольевич – кандидат юридических наук, член Русского географического общества;

СТАРОДУБЦЕВ Юрий Иванович – доктор военных наук, профессор. Заслуженный деятель науки РФ. Почетный работник высшего профессионального образования. Действительный член Академии высших наук; Российской академии естественных наук; Арктической академии; Академии безопасности и правопорядка. Почетный профессор Военной академии связи. Член экспертного совета ВАК.

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

Мохоров Д.А. - Главный редактор.

Демидов В.П. - Заместитель главного директора.

Мохорова А.Ю. - Ответственный секретарь редакции.

Члены редакционной коллегии:

Баранова Т.А., Ларионов В.Н., Тришин П.В.

КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ:

195299, САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, А/Я 12,

E-MAIL: ELIBRARY.SPB.RU@GMAIL.COM

Оглавление

ГЕОПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА В ЭПОХУ СОЦИАЛЬНО-ЭТИЧЕСКИХ МЕТАМОРФОЗ.....	6
ФОРМИРОВАНИЕ ИНСТИТУТА АЛИМЕНТНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В СОВЕТСКОЕ ВРЕМЯ.....	6
ВРЕМЯ В ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ.....	8
КРИЗИСЫ XXI В. И ИХ ВЛИЯНИЕ НА ДЕМОКРАТИИ	12
ПРОБЛЕМЫ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МИРОВЫХ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ	15
МЕЖДУНАРОДНЫЙ ДИАЛОГ В ОБЛАСТИ ИНФОРМАЦИОННОЙ И КИБЕРБЕЗОПАСНОСТИ: ЮРИДИЧЕСКИЙ АСПЕКТ.....	15
АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ 19 ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ СУДЕБНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ.....	22
СПОСОБЫ ЗАЩИТЫ ТРУДОВЫХ ПРАВ ГРАЖДАН.....	24
ОСНОВНЫЕ ИДЕИ НОВОГО ШЁЛКОВОГО ПУТИ.....	27
РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА ЧАСТНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В КИТАЕ	30
ПРАВОВОЙ СТАТУС ЕДИНОГО НЕДВИЖИМОГО КОМПЛЕКСА	34
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНСТИТУТА ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	38
МЕЖДУНАРОДНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ЭНЕРГЕТИКИ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ	41
ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ПРЕДСТАВЛЯЮЩЕЙ ПОТЕНЦИАЛЬНУЮ УГРОЗУ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ	41
ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ АНТРОПОТЕХНОГЕННЫХ КАТАСТРОФ И ЛИКВИДАЦИИ ИХ ПОСЛЕДСТВИЙ	44
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ РАЦИОНАЛЬНЫМ ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЕМ.....	46
ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИМ ПРЕСТУПЛЕНИЯМ	52
ОБЗОР НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ В ОБЛАСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ОХРАНЫ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	54
ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАН СНГ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ.....	58
ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ АСОЦИАЛЬНЫМ ЯВЛЕНИЯМ В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ (АДМИНИСТРАТИВНЫЙ, УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ И КРИМИНАЛИСТИЧЕСКИЙ АСПЕКТЫ).....	61
МЕХАНИЗМ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ФОРМИРОВАНИЯ МОРАЛЬНО-ВОЛЕВЫХ(ЛИДЕРСКИХ) КАЧЕСТВ У КУРСАНТОВ ВЫСШИХ ВОЕННЫХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ	61
ДЕТСКАЯ ПСИХОПАТИЯ КАК ФАКТОР АНТИСОЦИАЛЬНОГО ПОВЕДЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	64
РОЛЬ КРИМИНАЛИСТИКИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРАКТИКИ РАССЛЕДОВАНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ.....	67
ХАРАКТЕРИСТИКА КИБЕРПРЕСТУПЛЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ СОТОВОЙ СВЯЗИ	69
СОСТОЯНИЕ АЛКОГОЛЬНОГО ОПЬЯНЕНИЯ КАК ОБСТОЯТЕЛЬСТВО, ВЛИЯЮЩЕЕ НА НАЗНАЧЕНИЕ НАКАЗАНИЯ	71
ОСОБЕННОСТИ КРИМИНАЛИСТИЧЕСКОЙ ХАРАКТЕРИСТИКИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ ПОЛОВОЙ НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ И ПОЛОВОЙ СВОБОДЫ ЛИЧНОСТИ	74

**ПЕРСПЕКТИВЫ СУДЕБНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ В УСЛОВИЯХ 4-ОЙ
ПРОМЫШЛЕННОЙ РЕВОЛЮЦИИ (СУДЕБНАЯ ЭКСПЕРТИЗА 4.0)77**

**СОДЕЙСТВИЕ В СОЗДАНИИ РЕЗУЛЬТАТОВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
КАК ОСНОВАНИЕ ВОЗНИКНОВЕНИЯ СОАВТОРСТВА 77**

**ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ФУНКЦИИ ТОВАРОВЕДЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРИ
РАЗБИРАТЕЛЬСТВЕ КОНФЛИКТОВ ИЗГОТОВИТЕЛЕЙ И ПОКУПАТЕЛЕЙ80**

ГЕОПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА В ЭПОХУ СОЦИАЛЬНО-ЭТИЧЕСКИХ МЕТАМОРФОЗ

ФОРМИРОВАНИЕ ИНСТИТУТА АЛИМЕНТНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В СОВЕТСКОЕ ВРЕМЯ

Гармаш Д.С., Липский Н.А.
Санкт-Петербургский Политехнический Университет Петра Великого
г. Санкт-Петербург, Российская Федерация

Аннотация. В настоящей работе рассмотрен исторический аспект формирования института алиментных обязательств в период существования Советского Союза. Целью работы является изучение основных особенностей формирования института алиментных обязательств в советское время. Для этого в работе применены следующие общенаучные и специальные методы исследования: логический, формально-юридический, конкретно-социологический, статистический и иные методы научного познания. Изучение настоящей темы приводит к необходимости отметить важность исследования исторического пути развития алиментных обязательств и влияния такого развития на современный институт алиментных правоотношений.

Ключевые слова: алименты; обязательство; право; формирование; институт.

Октябрьская революция 1917 года кардинально изменила состояние всех сфер жизнедеятельности населения и государства. Ее итоги оказали значительное влияние не только на российскую политику, но и на мировое пространство. Столь резкие изменения в политической и правовой жизни общества привели к установлению совершенно новых правовых сил и законодательства, регулирующего жизнедеятельность государства и народа. Во многом такое законодательство было направлено на совершенствование практически всех отраслей, существующих в государстве (2, С. 277). Страна переживала значительные изменения и реформировалась посредством введения абсолютно новых правовых стандартов.

Именно с 1917 года Россия претерпела тотальные изменения во всех политических, правовых, социальных, экономических и иных сферах. Особую значимость для того периода имели и алиментные обязательства под общим реформированием системы семейного законодательства, а также института брака и семьи в целом. Изучение основных правовых аспектов данной области приводит к необходимости выделения главных законодательных актов, регулирующих сферу исполнения алиментных обязательств на тот период времени. Это позволяет охарактеризовать саму суть и сущность реализации семейно-правовых отношений посредством переживания государством грандиозных реформ (1, С. 115).

В 1917 году были введены декреты «О гражданском браке» и «О расторжении брака», регулирующие систему брачно-семейных обязательств посредством введения конкретных правовых норм. Следует отметить, что с введением данных декретов церковные браки потеряли свое прежнее значение, а законодательно признавались лишь браки, зарегистрированные в установленном законом порядке. В 1918 году был принят Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве, устанавливающий основные положения об алиментных обязательствах и регулирующих важную сферу исполнения таких обязательств на практике (4).

Согласно данному кодексу, не только мужчины обладали правами и обязанностями, но также государство наделило правами и женщин. Женщины, беременные не от мужа или же не состоящие в браке могли подать заявление на установление отцовства, тем самым понуждая отца ребенка к исполнению алиментных обязательств. Лицо, указанное в графе «Отец» могло оспорить свое отцовство в суде. Однако при получении отрицательного решения, на него возлагались все обязанности по содержанию беременной женщины, а также по дальнейшему содержанию родившихся детей (7, С. 123). Это усовершенствовало систему определения отцовства, а также возложения на мужчину обязанностей по уплате алиментов.

Впервые в Кодексе законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве была упомянута эквивалентная обязанность родителей по содержанию своих детей. Такая новелла заполнила ранее существующий пробел законодательства в данной области. Помимо этого, кодекс закреплял минимальный размер выплаты алиментов, что также явилось новеллой для всего института семьи и брака в целом. Выплата алиментов регулировалась совершенно новым путем, что показывало кардинальные изменения в правовом урегулировании исследуемой сферы, а также в стремлении законодательно определить и узаконить институт алиментных обязательств со стороны государства (4).

Еще одной новеллой исследуемого правового акта стала закрепление обязанности взаимного содержания по отношению друг к другу супругами. Такая обязанность предусматривала некие обстоятельства, при которых супруги должны были оказывать содействие по содержанию друг друга. Женщины, достигшие 50-летнего возраста, а мужчины возраста 55 лет – признавались законом нетрудоспособными (4). Их нетрудоспособность означала, что у супругов появлялись взаимные обязанности по отношению друг к другу, а у их детей – обязанность по полному или частичному содержанию своих нетрудоспособных родителей. Такая особенность явилась значимой для всего советского законодательства того времени.

Реформы, которые переживала страна в исследуемый исторический период, имели огромное значение для построения и действующего на сегодняшний день законодательства. Институт семьи и брака занимал особое место в системе отраслей права, требующих изменений и должного законодательного урегулирования. В целом обязанности лиц по выплате алиментов вплотную были связаны с институтом брачно-семейных отношений, что говорило об их соотношении и тесной взаимосвязи друг с другом (6, С. 134).

В соответствии со статьями 172-181 Кодекса законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве было установлено следующее: «родственники по прямой нисходящей и восходящей линии, а также полнородные и неполнородные братья и сестры признавались алиментнообязанными лицами второй очереди». Таким образом, на законодательном уровне была установлена обязанность ближайших родственников по исполнению алиментных обязательств (4).

В 1936 году Советом народных комиссаров и Центральным исполнительным комитетом был принят нормативный правовой акт «О запрещении аборт, увеличении материальной помощи роженицам, установлении государственной помощи многосемейным, расширении сети родильных домов, детских яслей и детских садов, усилении уголовного наказания за неплатёж алиментов и о некоторых изменениях в законодательстве о разводах» (5). Впервые на законодательном уровне данный акт закрепил возможность установления размера алиментных обязательств посредством достижения соглашения сторонами.

Дальнейшие изменения в законодательстве об исполнении алиментных обязательств не были столь значимы. Лишь в 1967 году были внесены новые дополнения к существующему и действующему законодательству. Такие дополнения ознаменовались вступлением в силу закона «Об утверждении Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о браке и семье» (3). Данный правовой акт устанавливал, что если взыскание алиментов определенной частью от заработной платы затруднительно, то устанавливалось право исполнения алиментных обязательств в твердой денежной сумме.

Заключение. Таким образом, все новеллы законодательства были отражены в следующих положениях:

- С 1917 по 1991 годы впервые законодательно было установлено определение термина «алименты». Это позволило урегулировать исследуемую область, определив основную цель исполнения лицами алиментных обязательств;
- Помимо основных родственников (детей, супругов и родителей) правом на получение алиментов наделялись и другие близкие родственники, такие как бабушки, дедушки, братья и сестры, тети и дяди и иные родственники, имеющие основания для получения соответствующих выплат;

• Советское законодательство установило особые меры уголовной ответственности за нарушение обязанности по уплате алиментов при определенных условиях, что позволило усовершенствовать систему исполнения алиментных обязательств в государстве (8, С. 100).

Все перечисленные выше правила, закрепленные главным в исследуемой области законом, были новыми для советского населения. Внедрение данных правил позволило усовершенствовать всю область исполнения алиментных обязательств, а также установить истоки дальнейшего развития института семьи и брака. Нововведения способствовали развитию современной системы действующей отрасли исполнения алиментных обязательств, что позволило взять за основу законодательство советской России в рамках современной российской правовой системы.

Список литературы:

1. Бабенко В. Н. История государства и права России. IX — начало XX века. - М.: Москва. - 2010. - 198 с.
2. Графский, В.Г. Всеобщая история права и государства: Учебник для вузов / В.Г. Графский. - М.: Норма, НИЦ Инфра-М. - 2013. - 816 с.
3. Закон «Об утверждении Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о браке и семье» 1967 г. // Сборник законов СССР. – 1967. - № 1.
4. Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве 1918 г. // URL: <https://info.wikireading.ru/252771> (дата обращения: 18.02.2021).
5. О запрещении аборт, увеличении материальной помощи роженицам, установлении государственной помощи многодетным, расширении сети родильных домов, детских яслей и детских садов, усилении уголовного наказания за неплатеж алиментов и о некоторых изменениях в законодательстве о разводах (утратило силу на основании Указа Президиума Верховного Совета СССР от 16.10.1968 N 3174-VII) // Собрание законов СССР. – 1968. - № 5.
6. Свистунов, А. А. История отечественного государства и права / А. А. Свистунов, С. Н. Смирнов. - М.: Проспект. - 2015. - 368 с.
7. Смыкалин, А.С. История государства и права России. 1917-1993 гг. Учебное пособие / А.С. Смыкалин, В.П. Мотревич. - М.: Юнити. - 2019. - 224 с.
8. Яблонский, А.А. История государства и права России в вопросах и ответах: Учебное пособие / А. А. Яблонский, В. М. Никифорова. - М.: Проспект. - 2011. - 240 с.

ВРЕМЯ В ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ

Матарас В.Н.
Белорусский государственный университет
Минск, Республика Беларусь

Аннотация. В статье анализируются проблемы трансформации этносоциума и правовой системы в динамике времени. Этносоциум и правовая система исследуются как сложные полифакторные феномены, где трансформация компонентов и элементов правовой системы в части норм конгруэнтна с живым потоком действительности. Социум и правовая система рассматриваются как феномены с разным временем.

Ключевые слова: социум, ведущий слой, правовая система, реальное время, этносоциум, правящая группа, живой поток действительности.

Понятие «*socium*» переводится с латинского как общество и применяется в терминологии к формам человеческой организации коллективов. Подлинное содержание социума не находится на поверхности явлений. При изучении социума мы видим его либо в периоде возникновения, либо в его временной стабилизации. Трудность при исследовании данной проблемы состоит в том, что коллектив, как и человек, является и биофизической (этнос), и социальной единицей одновременно, т.е. обладает двойственностью. Суть теории двойственности заключается в наличии парных понятий о сложносоставном феномене.

Характерная черта свойств такого феномена – равнозначность и сопряженность составляющих их начал. Двойственность присуща всем феноменам. Основная ошибка, допускаемая при исследовании двойственных объектов, состоит в том, что один из компонентов (социум) культивируется, а второй занижается (1, с. 14). Этим дуалистическим парам присуще как противоборство, так и симбиоз, т.е. пульсация биофизических

проявлений этноса в силу закономерностей этногенеза и создание и организация порядка в социуме.

Граница проявлений природно-эмоциональной (этноса) и рационально-организационной (социума) сфер проходит как в человеке, так этот процесс отражается и в коллективе. Человек – и член социума, и представитель коллектива (этноса). В теории систем этнос – система корпускулярная и пластичная, а социум – рукотворная и в идеале, закреплённая в нормах права и в институтах власти, жесткая. Следовательно, этносоциум – своеобразная система комбинирования жесткой и корпускулярной систем. Применяя теорию систем, мы в понятие «этносоциальный» (этносоциум) включаем эти два несоизмеримых феномена. Этнос и общество во взаимодействии создают этносоциальную систему, «интерференцию двух линий развития или, говоря языком математики, двух независимых переменных» (2, с. 71).

Этнос не сводим ни к социологическому, ни к биологическому явлениям. Это явление универсальное и маргинальное, отражающее биофизическую и социальную реальность человека и коллектива (2, с. 77). Факторы и детали поведения человека диктуются не только социальным окружением, но и его биологической природой (3, с. 191). Говоря о социуме, необходимо всегда иметь в виду биофизическое состояние этноса и реальное время.

Термин “время” имеет многослойное значение. Есть линейное время, циклическое и историческое. Время различно в философии, религии и науке. Однотипная система существует только в физике и химии, поэтому время там однородно, а этносоциум – двойственная и объемная структура, соответственно всегда будет разбежка между термином и этим реальным сложносоставным объектом.

Этносоциум может находиться в творческой динамике, инертной статике или разрушаться, в зависимости от состояния ведущего этносоциума (3, с. 77). Для современника событий движение как часть динамических процессов в этносе могут быть незаметны, а в социуме, в силу рукотворности, они более видны через эмпирические проявления. На протяжении хотя бы средней длительности, например в сто лет, видны постоянные смены состояний коллектива на единицу времени – от неустойчивого положения до постоянных попыток стабилизировать социум при помощи норм права или императивов ведущего слоя. И если наблюдателю-современнику кажется, что он видит структурированный застой или расцвет, то это лишь потому, что он ограничил свой взгляд кратким отрезком исторического времени и определенным пространством (2, с. 427).

Движение в этносе – это колебание и дискретность, волнообразность и локальность как природная форма движения материи (колебательное движение) (4, с. 430). При этом «циклическость» в этногенезе не наблюдается. Циклическость отвечает не «ритму (повторению), а инерции эксцесса, при котором изменение потенциала описывается сложной кривой подъемов, спадов и зигзагов» (4, с. 430). Для этнической системы окончание процесса динамики – уменьшение плотности и разрыв системных связей и прекращение или уменьшение отношений на единицу времени. Движение этноса – этногенез происходит в реальном времени и пространстве месторазвития. Это биофизическая природная система, находящаяся всегда в определенном временном стадийном цикле со своими императивами и доминантами. Динамика формы движения социума – это не прямолинейное движение, а сложно волнообразное, с накоплениями и разрывами по спирали, с подъемами, остановками и распадом в определенном кванте времени или возможной последующей трансформацией. В статичной системе творчество правовой системы поддерживается только плотностью системных связей с ведущей системой этносоциума создающей социокультуру второго этажа (5, с. 15-22).

Движение и напряжение в системе этносоциума взаимосвязаны. Там, где возникает напряжение и увеличивается плотность системной связи, идут динамические процессы и создаются отношения и правоотношения, институты власти и усложняется правовая система. Неравновесие стабильности нарушается и начинается развертывание, а затем, когда

напряжение спадает, идет свертывание в обратную сторону, и правовая система упрощается через энтропийные процессы в этносоциуме.

Ясно, что потенциальные возможности этносоциума связаны с реальным историческим временем. Это реальное, а не абстрактное время. Разбежка в реальном и статичном времени возникает тогда, когда создается норма права. Как только она обдумана и закреплена в той или иной форме, она становится статикой и отражает желательное (должное) состояние правоотношений коллектива в данное время. Здесь сталкиваются динамические процессы этносоциума создающие живой поток действительности, где время реально и всегда дление, и норма как статика. Живой поток действительности в социуме и есть тот «определенный факт, осуществляющийся в той или иной точке пространства и времени, как нечто постоянно изменчивое» (6, с. 191), а норма права как нечто застывшее и вневременное. Это схватывание нормой части отношений этносоциума, перешедшее в статичную норму, мы чаще всего идеализируем и принимаем за постоянное во времени.

Историки права не могут заметить живого потока действительности уже потому, что объект их изучения – создание ума и рук человеческих – институты и нормы правовой системы, «которые могут либо сохраняться, либо разрушаться, но не молодеть или стареть» (7, с. 671). Термины и нормы, принятые социумом, объективно наполняются со временем новым содержанием или становятся умозрительными. «Ритмы этногенеза сопряжены с пульсом социального развития, но сопряжение не равнозначно совпадению, а тем более единству» (3, с. 98). Этнос более пластичен и вариабелен, а социум стремится к статике и рафинированию порядка, становится более жестким и, соответственно, инерционным.

В социуме движение всегда временно и связано с постоянным закреплением нового состояния для поколения, которое живет в историческое время деятельности социума и чего-то уже накопленного, например, в виде созданных институтов социума и норм правовой системы. Каждое поколение встречает это уже созданное в виде традиции в социальной организации правовой системы от предыдущих поколений и передает хоть чуть-чуть да измененное следующим. Внуки даже говорят, хоть чуть-чуть да по-другому, чем их деды, потихоньку изменяя традицию.

В следующем поколении эти нормы правовой системы и институты социума, поднастроятся под новое состояние императивов и стереотипов поведения этнического коллектива, поскольку что-то не будет устраивать внуков. Возникает разное время для этих парных систем и, соответственно, два симметричных направления. Одно в идеале направлено на равновесие и статичное состояние системы, пытаясь остановить время, а другое в силу диалектики своей природы стремится к неравновесию. Социум направлен на постоянную попытку остановить время, чтобы стабилизировать сложившееся положение на цикле времени, где в идеале организация социума стремится к порядку, который желает стать вечным и неподвижным, т.е. статикой, и выйти из природных закономерностей. А этнос находится в реальном времени и пульсирующем напряжении с выбросом потенци действия для организации социума. Здесь не одна система «отсчета времени, а по меньшей мере две» (2, с. 206).

Правовая система, в силу конгруэнтности и с этносом и социумом, включает в себя эти феномены и также имеет двойственную структуру. С одной стороны, она включает натуральные процессы этногенеза, а с другой – организацию социума. Двойственность правовой системы заключается в том, что этнос как форма адаптации и выживания, опирается на императивы и стереотипы поведения, сложившиеся в данном коллективе, а социум – на жесткую организацию социума – кристаллизацию в зафиксированных нормах с целью сохранения определенного поведения. Здесь два вида нормативных установок. Это естественные нормы жизнедеятельности и приспособления коллектива к географической среде и нормы долженствования – правовые нормы (8, с. 50). Вторая группа норм с определенной долей корреляции отражает первую как норму необходимого порядка, который требуется коллективу, в силу состояния его правоотношений, в данное время.

Природа человека и, соответственно, коллектива такова, что путем алгоритма мышления человек и соответственно коллектив способны создать только статичную норму. Норма – это рациональная логика закрепления действительности (сфера общественных отношений), отражающая состояние и цели этносоциума в определенное время. По сути это попытка остановить время с целью наведения порядка, который никогда не будет наведен, поскольку «застывший поток – это мертвый поток» (9, с. 208).

Это напряжение системы этносоциума проявляется в первую очередь в творчестве ведущего слоя и правящей группы, как ответ на внешние и внутренние вызовы по отношению к коллективу. Правящая группа и ведущий слой своей творческой потенцией создают реальный правопорядок и систему норм должного, как ответ на решение социально-экономических задач, в диалектике отражая культурные ориентиры и ценности своей системы социума для данного времени. В части объема нормирования социума, в которых он нуждается в данное время, создается кристаллизованная форма в виде закрепленных в законодательстве норм права, а часть регуляции происходит на основе политико-культурных доминант, императивов и стереотипов поведения, которые связаны с состоянием реального времени коллектива «и схожесть конституционных положений не препятствует бесконечной вариации форм действительной жизни» (9, с. 246).

По сути, это есть первичные нормы поведения, коррелирующие с этносом и являются основанием естественного права его стереотипов поведения. Проблема только в том, что и эти первичные нормативные установки в виде стереотипов и императивов поведения создающих естественное право, не постоянная величина, так как трансформация императивов и доминант постоянна, от одного временного цикла к другому. Изменяются естественные установки и, соответственно, записанные (закрепленные) нормы не могут выходить за пороговые пределы должного состояния коллектива. Поскольку реальное время – это объективная динамика этнических процессов, часть норм при изменяющихся условиях входит в противоречие с новой системой действительности и будет изменена или станет отвлеченной и перестает действовать. В лучшем случае, если уцелеет, станет достоянием истории права.

Мы имеем в виду не тот декларируемый вид рационального естественного права, умозрительный и искусственный, а то реальное естественное право, которое создается на основе жизнедеятельности коллектива и его стереотипов поведения как высшей формой адаптации (2, с. 286) и выживания коллектива, поскольку императив поведения предполагает систему реального поведения, имея в основании свои идеалы и ценности.

Следовательно, мир норм должного представляет собой отношение, отличное от реального мира действительности (10 с. 35). Во-первых, любая конституция, закон или норма никогда не охватывает всего объема живого потока действительности в силу алгоритма упрощения, а только часть и, во-вторых, норма будет реальной только тогда, когда совпадет в своей конгруэнтности с живым потоком действительности в части кристаллизации отношений определенного времени. Как только теряется конгруэнтность (связь) с живым потоком действительности (поколения), правовая норма становится умозрительной и требуется опять ее поднастройка.

На основании вышеизложенного можем сделать следующие выводы.

Правовая система имеет двойственную структуру. Это многоуровневое и полифакторное явление. Входящие в правовую систему структурные компоненты различны как по функциям, так и по генезису, месту и роли в механизме нормативного функционирования. С одной стороны, правовая система включает натуральные процессы этногенеза, а с другой – организацию социума. Двойственность правовой системы заключается в том, что этнос как биофизическая природная форма адаптации и выживания создает императивы и стереотипы поведения и принимает политико-культурные доминанты идеалов и ценностей, сложившиеся в данном коллективе, а социум создает в идеале жесткую систему и кристаллизацию в зафиксированных нормах. Здесь два вида нормативных установок и как минимум два вида времени.

В правовой системе присутствуют в системной связи активная и пассивная сторона правового поля. Активная часть, предрасположенная напряжением своей динамической природы к постоянным изменениям и создающая, через императивы поведения коллектива естественные нормы жизнедеятельности этноса и границы правового поля, и пассивная, стремящаяся к статике и закреплённая в нормах права, создает юридическое поле и нормы долженствования – правовые нормы возникающие в силу накопления и усложнения социально-экономической деятельности социума.

Норма права – это рациональная логика закреплённой во времени действительности (сферы общественных отношений), отражающая состояние социума в определенное время. Норма права как математический алгоритм т.е. действие идеального ума, где при столкновении алгоритма с живым потоком действительности, т.е. феноменом природной и социальной сфер, показания математики становятся упрощёнными и во времени перестают совпадать с живым потоком. Возникает разбежка между содержательным наполнением живого потока и алгоритмом нормы. Совпадение живого потока действительности и алгоритма нормы, в параметрах конгруэнтности, может создать только временную стабилизацию.

Список литературы:

1. Ильин, И. А. Основы государственного устройства. Проект Основного Закона Российской империи / Пред. Лисица, Ю. Т. Проблемы государственного строительства и гражданского общества // М. : ТОО «Рарог», 1996. – 160 с.
2. Гумилев, Л. Н. Этногенез и биосфера земли / Л. Н. Гумилев – М.: Танаис ДИ – ДИК, 1994. – 544 с.
3. Гумилев, Л. Н. История людей и история природы / Л.Н.Гумилев – М. : Экопрос, 1993. – 544 с.
4. Гумилев, Л. Н. Конец и вновь начало / Л. Н. Гумилев – М.: Танаис ДИ – ДИК, 1994. – 544 с.
5. Матарас В. Н. Власть и суверенитет государства / В.Н. Матарас // Право.by. 2016. № 5 с.15-22
6. Бергсон, А. Избранное: Сознание и жизнь / А. Бергсон. – М.; СПб. :Центр гуманитарных инициатив, 2016. – 398 с.
7. Гумилев, Л. Н. Древняя Русь и Великая степь / Л. Н. Гумилев. – М. : Мысль,1989. – 764 с.
8. Ильин, И. А. Собрание сочинений: В 10 т. / сост. Ю.Т. Лисица. – М.: Русская книга, 1994. Т. 4 – 624 с.
9. Челлен, Р. Государство как форма жизни / Р. Челлен. [пер. с швед. и примеч. М.А. Исаева; предисл. и примеч. М.В. Ильина]. – М.: Российская политическая энциклопедия (РОСПЕН), 2008. – 319 с.
10. Алексеев, Н. Н. Общее учение о праве / Н. Н. Алексеев. Тип. Е. К. Брешко-Брешковский. Симферополь, 1919. – 162 с.

КРИЗИСЫ XXI В. И ИХ ВЛИЯНИЕ НА ДЕМОКРАТИИ

Долженкова Е.

Санкт-Петербургский Политехнический Университет Петра Великого
г. Санкт-Петербург, Российская Федерация

Аннотация. XXI в. – глобализация, стремительное развитие технологий и экономик целых регионов – «мир ускорился» как никогда раньше. Все, что совсем недавно было новым – вдруг, мгновенно устареет. И эта же тенденция наблюдается в политических системах. Но что произойдет с демократической моделью в современном мире при столкновении с кризисом? Какие проблемы «обнажаться» в демократической системе, если она столкнется не только с финансовым кризисом, а кризисом, связанным с пандемией и миграцией? Исходя из этих двух событий, целью настоящей статьи является выявление тенденции изменения поведения политических систем в странах Европейского союза. Задачи исследования, главным образом, заключаются в анализе действий политических элит Западной и Восточной Европы во время кризиса. Что позволяет говорить о возвращении национального толка в политическую систему демократических государств.

Ключевые слова: кризис, демократия, Европейский союз, Германия, Латвия, пандемия, беженцы.

С начала XXI в. современное общество и политические системы столкнулись с различными мировыми кризисами – это и финансовый кризис 2008 г., и 2014 г., ситуация с беженцами, пандемия, вызванная вирусом Covid-19, а также Brexit. При рассмотрении их влияния на политическую систему Евросоюза особое внимание заслуживает ситуация с беженцами и пандемия. Два этих события позволили говорить о некоем разобщении стран ЕС и возвращении национального толка.

Европейский миграционный кризис. В данном случае особое внимание заслуживает Германия, т.к. именно она является наиболее привлекательной страной для беженцев в Западной Европе (1). Также, Германия является одной из стран, которая несет ответственность за создавшийся миграционный кризис, вследствие, поддержки сирийской оппозиции. Уместно говорить, что правительство Германии выполняло и выполняет свои обязательства по обеспечению принятия, интеграции и по обеспечению социальной защитой беженцев с Ближнего Востока.

Как указано в семьдесят первой сессии ООН от 3 февраля 2017 г. (2) в 2015 г. руководители стран-членов ООН приняли резолюцию Генеральной Ассамблеи «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», в которой особое место занимает принцип гласящий, что «все государства заинтересованы в обеспечении того, чтобы наиболее уязвимые... группы населения, включая мигрантов и беженцев, не были забыты..., и несут за это коллективную ответственность». Тогда же ООН отметила, что каждая страна имеет «различные представления о том, что означает «хорошо продуманная миграция»», а именно, некоторые страны под этим понимают полное ее отсутствие.

В данном контексте действия правительства стран Балтии, в частности Латвии, были противоположны действиям Германии. Необходимо начать с отношения населения Латвии к беженцам (3). Данная группа лиц сталкивалась со сложностями поиска жилья (большинство арендодателей отказывали) и работы (неквалифицированный труд оплачивается немного больше, чем предусмотренное пособие, а также незнание государственного языка). Таким образом, Латвия выполняла работу по квотам, но не обеспечивала беженцев жильем и достойными пособиями (на 2016 г. сумма пособий составляла 139 EUR). Складывающаяся практика показывала, что люди, которые прибывают в Латвию с Ближнего Востока, после получения статуса беженца покидают страну (4, 5). Немало важное, значение имеет и информация в средствах массовой информации (СМИ) о беженцах. Так в латвийских СМИ была информация о различных болезнях, которыми могут быть заражены беженцы (6, 7). Данное положение необходимо рассматривать на фоне отсутствия положительной информации о беженцах, т.е. сложилась ситуация, когда правительство не проводило положительную пропаганду в обществе. Здесь же стоит отметить действия интеграционных законов государства. Согласно местному законодательству беженцы смогут пройти натурализацию и получить гражданство Латвии не ранее, чем через десять лет (8). Страны Балтии являются самыми непопулярными среди европейских государств по предоставлению убежища. На 2019 г. лидером среди стран Балтии являлась Эстония, затем шла Латвия (9). Агентство беженцев ООН в 2020 г. предъявило претензию латвийскому правительству, касательно того, что в Латвии нет системы, способной обеспечить государственную поддержку лицам, вновь прибывшим на территорию страны (10).

Пандемия. Возможно, еще слишком рано говорить о последствиях пандемии, но сравнительно недавно все мировое сообщество наблюдало ситуацию, связанную с разобщением политики ЕС по борьбе с вирусом. В данном случае особое внимание заслуживает отсутствие взаимопомощи в ЕС. Страны Юга Европы (Италия, Испания) обвинили правительство ЕС в отсутствии помощи, как финансовой, так и гуманитарной при борьбе с вирусом (11). Вначале пандемии европейские страны приняли ряд мер, которые не были согласованы с Брюсселем, т.е. ни о какой согласованности совместных действий речи не было (например, при закрытии внутренних границ стран ЕС). Следующим этапом, который вносит разногласия в Евросоюз, являются антикризисные меры (т.н. «коронабонды»). В настоящий период еще сложно судить о том, какой механизм выхода из кризиса будет выработан правительством ЕС. Однако можно сказать, что идее сплоченности и демократии в некоторых европейских странах нанесен огромный ущерб. Как замечают аналитики и эксперты (12) по международным отношениям – пандемия, способствующая кризису «обнажает» проблемы, которые уже намечались ранее. При вспышке вируса в Китае, до того, как пандемия охватила другие страны – наблюдалась агрессия по отношению к

китайцам. Таким образом, Covid-19 обнажил все, что присуще современному обществу – национализм, расизм и ксенофобию.

В данном контексте прослеживается уход от демократических ценностей, от общности стран Европейского союза к сохранению собственной национальной идентичности отдельной страны, а также уход от действий, направленных на общее благосостояние, к защите собственного населения, с тенденцией его превосходства. Краткий анализ позволяет говорить о том, что демократические ценности стран ЕС, например, как стран Западной Европы, так и Восточной (по тем или иным показателям, все же, находящиеся на разных полюсах, как в сфере экономики, социальной защиты населения, так и в развитии демократии) не выдерживают испытаний различными вызовами XXI в. Экономический кризис и миграционный кризис не вызвали вопросов, касающихся стабильности демократии в странах Западной Европы, при этом наблюдался уход от приверженности демократическим ценностям в странах Восточной Европы. Данная тенденция может объясняться, относительно недавно, вновь восстановленной независимости, а также тем, что правительства стран Восточной Европы формировались в эпоху борьбы за независимость, и правительства данных стран обеспечивают легитимацию своих действий благодаря отсылке к национальной идентичности и национального превосходства. Однако кризис, вызванный пандемией Covid-19, внес разногласия как в ЕС в целом, так и в страны Западной Европы, отличающиеся сильной демократией. Таким образом, наблюдается тенденция, когда развитие демократической системы ставится под удар в тех или иных странах. И за глобальным кризисом может следовать кризис политической системы, в данном случае, демократии. Как показывает опыт, страны различных регионов могут пройти один кризис без каких-либо негативных изменений (в некоторых случаях, наоборот, с положительными изменениями), при этом, если характер кризиса изменяется, то и данные страны могут пострадать.

Список литературы:

1. Волк А.Е. Европейский миграционный кризис в условиях неэффективности политических институтов // Гуманитарные научные исследования. № 12 (52). 2015. С. 173 – 182.
2. A/71/728 [Электронный ресурс] // URL: <https://undocs.org/ru/A/71/728> [Дата обращения 28.04.2020].
3. rus.DELFI.lv Золотые парашютисты и любители шопинга. Все, что нужно знать о беженцах в Латвии осенью 2016 года [Электронный ресурс] // URL: <https://rus.delfi.lv/news/daily/story/zolotye-parashyutisty-i-lyubiteli-shopinga-vse-chto-nuzhno-znat-o-bezhencah-v-latvii-osenyu-2016-goda.d?id=47934361&page=7> [Дата обращения 28.04.2020].
4. rus.DELFI.lv Глава МВД: все покинувшие Мучениеки беженцы в итоге уехали из Латвии [Электронный ресурс] // URL: <https://rus.delfi.lv/news/daily/latvia/glava-mvd-vse-pokinuvshe-mucenieki-bezhency-v-itoge-uehali-iz-latvii.d?id=48136725> [28.04.2020].
5. rus.DELFI.lv Перемещенные по программе ЕС беженцы продолжают покидать Латвию [Электронный ресурс] // URL: <https://rus.delfi.lv/news/daily/latvia/peremeschennye-po-programme-es-bezhency-prodolzhayut-pokidat-latviyu.d?id=48542921> [Дата обращения 28.04.2020].
6. NEWSRU.com Беженцы привезли в Европу давно забытые болезни [Электронный ресурс] // URL: <https://rus.delfi.lv/news/daily/abroad/bezhency-privezli-v-evropu-davno-zabytye-bolezni.d?id=46974177&all=true> [Дата обращения 28.04.2020].
7. rus.DELFI.lv Они возвращаются. Главный эпидемиолог Латвии про болезни, о которых наши врачи почти забыли [Электронный ресурс] // URL: <https://rus.delfi.lv/news/daily/story/oni-vozvraschayutsya-glavnyi-epidemiolog-latvii-pro-bolezni-o-kotoryh-nashi-vrachi-pochti-zabyli.d?id=49610433&page=4> [Дата обращения 28.04.2020].
8. LETA Беженцы смогут получить гражданство Латвии не раньше, чем через десять лет [Электронный ресурс] // URL: <https://rus.delfi.lv/news/daily/latvia/bezhency-smogut-poluchit-grazhdanstvo-latvii-ne-ranshe-chem-cherez-desyat-let.d?id=46337715&all=true> [Дата обращения 28.04.2020].
9. rus.DELFI.lv Eurostat: беженцы не спешат просить убежища в Латвии [Электронный ресурс] // URL: <https://rus.delfi.lv/news/daily/eurostat/bezhency-ne-speshat-prosit-ubezhischa-v-latvii.d?id=51751115&all=true> [Дата обращения 28.04.2020].
10. rus.DELFI.lv Агентство беженцев ООН: вернувшимся из-за границы в Латвию беженцам нужна поддержка государства [Электронный ресурс] // URL: <https://rus.delfi.lv/news/daily/story/agentstvo-bezhencev-oon-vernushimsya-iz-za-granicy-v-latviyu-bezhencam-nuzhna-podderzhka-gosudarstva.d?id=52012397&all=true> [Дата обращения 28.04.2020].

11. BBC Коронакризис в Европе будет хуже мирового. Придется потратить триллионы евро, но проблема не в деньгах [Электронный ресурс] // URL: <https://www.bbc.com/russian/features-52345671> [Дата обращения 29.04.2020].
12. Московский центр Карнеги Что означает эпидемия Covid-19 для внешней политики США [Электронный ресурс] // URL: <https://carnegie.ru/commentary/81606> [Дата обращения 29.04.2020].

ПРОБЛЕМЫ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МИРОВЫХ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ДИАЛОГ В ОБЛАСТИ ИНФОРМАЦИОННОЙ И КИБЕРБЕЗОПАСНОСТИ: ЮРИДИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

Доровская Ю.В.

Санкт-Петербургский Политехнический Университет Петра Великого
г. Санкт-Петербург, Российская Федерация

Аннотация. Статья посвящена текущему состоянию законодательной базы в области информационной и кибербезопасности на национальном и международном уровнях. На основании действующих документов национального права и международного выделены вопросы, требующие конвенционального закрепления: установление международного правового режима в области международной информационной безопасности, общих принципов международной информационной безопасности, понятия и признаков кибербезопасности, критической информационной инфраструктуры. Сделан вывод о большем использовании оговорки о публичном порядке, имеющейся как в Конституции Российской Федерации, так и известной праву других государств.

Ключевые слова: информационная безопасность; кибербезопасность; конвенция; публичный порядок; суверенитет.

В апреле 2021 г. состоялось ежегодное послание главы государства к Федеральному Собранию. Это исторически сложившаяся форма взаимодействия законодательной и исполнительной ветвями власти высших лиц государств. С юридической точки зрения - это программный политико-правовой документ, в котором обозначены стратегические направления развития государства на ближайшую перспективу, предполагающий законотворческую работу парламента для того, чтобы эти направления развития получили легитимные законодательные основы через законотворческую деятельность. Традиционно послание главы государства России содержит в себе два основополагающих аспекта: дела внутригосударственные и обозначение проблем для выстраивания взаимодействия государства с внешним миром, которые требуют законодательного двухуровневого урегулирования: на национальном уровне (что, как видится, недостаточно для создания системы международной информационной и кибербезопасности, так как сами категории уже содержат отсылку к «международный», подразумевающий некий иностранный элемент), а также на межгосударственном, международном уровне.

В ежегодном послании текущего года Президент России особым образом выделил проблему информационной и кибербезопасности, указав на то, что «...западные коллеги упорно отказываются от многочисленных российских предложений наладить международный диалог в области информационной и кибербезопасности. Мы много раз это предлагали. Все уходит просто даже от обсуждения этого вопроса» (4). Закономерно возникает вопрос от каких же российских предложений и почему отказываются западные партнеры? Что уже сделано в этой области и какие договоры (конвенции) и какого уровня следовало бы подписать? Каково юридическое содержание на национальном и международном уровне юридических терминов «информационная безопасность» и «кибербезопасность»?

Начнем с национального уровня, так как именно на нем все рекомендательные нормы международного права находят свое закрепление либо путем гармонизации

законодательства, либо через унификацию норм. Суть первой – «непротиворечие норм законодательства разных стран», второй – решение единообразным образом вопросов права в законодательстве путем включения соответствующих норм в свое национальное законодательство.

Базовыми документами в этой области на национальном уровне являются (в обратном хронологическом порядке): Основы государственной политики России в области международной информационной безопасности (2021 г.); Стратегия развития информационного общества в России (2017 г.); Доктрина информационной безопасности Российской Федерации (2016 г.) (8, 5, 7). В документе стратегического планирования (Доктрине) приводится понятийный аппарат, в том числе категоризация информационной безопасности как «состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних информационных угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод человека и гражданина, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальная целостность и устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации, оборона и безопасность государства», и обозначены основные информационные угрозы, состояние информационной безопасности» (7). Возможности трансграничного оборота информации с расшифровкой частных целей использования такого трансграничного оборота для достижения геополитических, противоречащих международному праву военно-политических, а также террористических, экстремистских, криминальных и иных противоправных целей в ущерб международной безопасности и стратегической стабильности, названы в качестве первостепенной угрозы. В Основах государственной политики Российской Федерации в области международной информационной безопасности 2021 г. вводится впервые в национальное правовое поле (законодательство) категория «международной информационной безопасности», а именно «такое состояние глобального информационного пространства, при котором на основе общепризнанных принципов и норм международного права и на условиях равноправного партнерства обеспечивается поддержание международного мира, безопасности и стабильности» (8).

Представляется, что в сфере гражданского оборота основным закон в информационной сфере - Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», содержащий категориальный аппарат применительно к информации, использование сети «Интернет» (или еще один синонимичный правовой термин - информационно-телекоммуникационная сеть), а также Указ Президента, предусматривающий меры обеспечения информационной безопасности РФ при использовании информационно-телекоммуникационной сети международного информационного обмена, касающийся регулирования порядка передачи информации через государственную границу, содержащий ряд условий и запретов применительно к «обмену информацией через информационно-телекоммуникационные сети международного информационного обмена» (10, 9).

В Уголовном кодексе РФ предусмотрены составы преступлений в сфере компьютерной безопасности, в том числе с 2018 года была внесена Правительством РФ статья 274.1 со специальным составом, касающаяся неправомерного воздействия на критическую инфраструктуру РФ. По поводу практики применения этой статьи на сегодняшний день идут многочисленные дискуссии, так как нет определенности кто именно является субъектом преступления, какую категорию следует присвоить тому или иному объекту, а, следовательно, защитить объект. Иным словами есть рассогласованность еще одного федерального закона в сфере информационной безопасности «О безопасности критической информационной структуры РФ» 2017 г. с уголовно-правовой ответственностью за его нарушение (как представляется, имеется в виду «кибербезопасность» объектов) (6,11).

Категория (родовое понятие ли в будущих правовых актах?) «кибербезопасность» и «международная кибербезопасность» не нашла своего понятийного закрепления как в правовых актах (законах) Российской Федерации, так и на международном уровне правового

регулируемого. Так, у крупнейшей российской компании международного уровня в области информационной безопасности, дано следующее определение «кибербезопасности» (или иначе «компьютерной безопасности») - это «совокупность методов и практик защиты от атак злоумышленников для компьютеров, серверов, мобильных устройств, электронных систем, сетей, данных» и далее выделяются основные категории: безопасность сетей, безопасность приложений, безопасность информации, операционная безопасность, аварийное восстановление и непрерывность бизнеса, повышение осведомленности (обучение пользователей) (12).

Как видно из краткого анализа правовой базы Российской Федерации, мы находимся только в начале пути формирования информационной и кибербезопасности, а, следовательно, и понятий, категорий правовой базы в этих областях (3). Здесь должны быть совместные усилия специалистов в области защиты информации, компьютерной безопасности, а также юристов, которые с учетом современных информационных технологий технологически грамотно дадут совместно правовые формулировки, определяют место и увяжут этот новый категориальный аппарат с действующей законодательной базой для включения в нее новелл в этой области.

Что предлагает Россия и почему это не находит отклика на международном уровне?

В недавно принятом документе «Основах государственной политики Российской Федерации в области международной информационной безопасности» прямо говорится о том, что цель государственной политики в области международной безопасности – это «установление международно-правового режима, при котором будут созданы условия для предотвращения и урегулирования межгосударственных конфликтов в глобальном информационном пространстве» (еще один термин без юридического закрепления формулировки или признаков), а также условия формирования системы обеспечения международной информационной безопасности (подчеркивается, что с учетом национальных интересов России) (8).

Уровни, на которых реализуются основные направления политики государства согласно Основам, включают глобальный, региональный, многосторонний и двусторонний. Первым направлением работы указано создание условий для «принятия государствами-членами ООН Конвенции об обеспечении международной информационной безопасности» (8). Напомним, что в настоящее время государствами-членами ООН являются 193 суверенных государства и два государства-наблюдателя. Стран гораздо больше (по состоянию на 2021 г. - 252).

Концепция международной информационной безопасности разработана в 2011 году российской стороной. Ее текст размещен на сайте Министерства иностранных дел России, что само по себе говорит о важности этого документа (2).

Документы-предшественники концепции, предложенной Россией, уровня ООН: 2011 г. – Резолюция ООН о максимально свободном распространении информации в интернете (без нарушения авторских прав), признала интернет «неотъемлемым инструментом реализации прав человека, борьбы с неравенством и развитием прогресса». В 2013 г. была принята еще одна Резолюция ООН уже о защите данных в интернете; в 2016 г. принятие расширенной резолюции о праве на свободу высказываний в интернете, в этой Резолюции безоговорочно осуждается блокирование или другие меры, нарушающие свободный доступ к интернету. Но эти международные документы не привели к урегулированию существующих угроз. В 2017 г. Генеральный Секретарь ООН назвал появление в интернете нерегулируемых сегментов среди семи наиболее серьезных вызовов для человечества.

В 2011 г. Россия представила проект универсальной конвенции в ООН «Об обеспечении международной информационной безопасности» (1). Нормы Конвенции направлены на предотвращение военных конфликтов в киберпространстве, борьбу с кибертерроризмом и кибермошенничеством. Конвенция не была принята, так как США и государства Европейского Союза выступали и выступают против установления международно-правового режима в области международной информационной безопасности, и, соответственно, закрепления нового международного «принципа полного контроля отдельных государств над

их национальными сегментами интернета». Отдельные государства имеются в виду те, которые стали бы сторонами этой универсальной Конвенции. Часть положений указанной конвенции были реализованы в правовых актах уровня региональных организаций: ОДКБ, СНГ и ШОС. Следующий документ – это проект Конвенции ООН 2017 г. о сотрудничестве в сфере противодействия информационной преступности. Документ был альтернативным по отношению к Будапештской конвенции о компьютерных преступлениях 2001 г. В Конвенции впервые представлена классификация киберпреступлений. Ратифицировали конвенцию все страны Совета Европы, но не Российская Федерация. Конвенция содержит неприемлемый для России пункт об условиях трансграничного доступа к компьютерным системам, предусматривая гарантии доступа к техническим средствам государств тогда, как основным должно стать обеспечение координации правоохранительных органов в рамках национальных границ.

Концепция конвенции ООН по безопасному интернету, предложенная Россией в 2017 г., предусматривает, что «управление интернетом нацелено на гармонизацию национальных и международных норм и стандартов, обеспечение согласованного взаимодействия всех уровней управления с учетом права каждого государства на управление национальным сегментом интернета».

На сегодняшний день в сфере международной информационной безопасности идет борьба между двумя подходами. Первый, предлагаемый Россией, предусматривает неприменение силы, использование информационно-коммуникационных технологий только в мирных целях, и отказ от «войн» в киберпространстве. Англо-саксонский подход (США) – это разработка и узаконивание правил ведения таких войн.

Выводы, которые следуют из анализа и толкования документов национального и международного характера, рассмотренных выше, изложены далее. На текущий момент не существует свода международных общепризнанных правил, норм и принципов ответственного поведения государств, так как слишком разные подходы к пониманию международной информационной безопасности. Однако созданы предпосылки для работы для установления международно-правового режима в рамках универсальной Конвенции. Существуют отдельные правила на уровне региональных объединений государств. Все приведенные правовые документы в той или иной мере затрагивают понятие «суверенности» государств. В коллизионных случаях в этой области у государств всегда есть возможность использования оговорки о публичном порядке, известной праву во многих государствах. В случае Российской Федерации – это оговорка закреплена в ч. 3 ст. 55 Конституции РФ в действующей редакции. В рамках национальных правовых актов закрепить понятия и(или) признаки кибербезопасности. Как частный случай - урегулировать коллизии, возникающие в применении статей Уголовного кодекса РФ - ст. 274.1 закона о безопасности критической информационной структуры РФ.

Список литературы:

1. Зиновьева Е.С. Перспективные тенденции формирования международного режима по обеспечению информационной безопасности // Вестник МГИМО-Университета. 2016. (4(49)). С. 235-247.
2. Конвенция об обеспечении международной информационной безопасности (концепция) – основополагающие документы – Министерство иностранных дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL:<https://www.mid.ru/> (дата обращения 22.01.2021).
3. Мохоров Д.А., Семенова К.А. Понятие информационной безопасности государства // Евразийский юридический журнал. 2020. № 2 (141). С. 391-392.
4. Стенограмма Послания Владимира Путина Федеральному Собранию 21 апреля 2021 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://prezident.org/tekst/stenogramma-poslanija-vladimira-putina-federalnomu-sobraniyu-21-04-2021.html> / (дата обращения: 23.04.2021).
5. Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы. Утверждена Указом Президента РФ от 09.05.2017г. N203 // Официальный сайт Президента России. URL: <http://static.kremlin.ru/media/acts/files/0001201705100002.pdf> (дата обращения 26.04.2021).
6. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody&nd=102041891> / (дата обращения 28.04.2021).

7. Указ Президента Российской Федерации от 05.12.2016 № 646 "Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации" [Электронный ресурс]. Режим доступа: [URL: http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201612060002/](http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201612060002/) (дата обращения 27.04.2021).
8. Указ Президента Российской Федерации от 12.04.2021 № 213 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области международной информационной безопасности» [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202104120050/> / (дата обращения: 22.04.2021).
9. Указ Президента Российской Федерации от 22.05.2015 № 260 "О некоторых вопросах информационной безопасности Российской Федерации") [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201505220028> (дата обращения: 26.04.2021).
10. Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 N 149-ФЗ [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody&nd=102108264/> / (дата обращения: 27.04.2021).
11. Федеральный закон от 26.07.2017 № 187-ФЗ «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201707260023/> / (дата обращения 23.04.2021).
12. Что такое кибербезопасность? Лаборатория Касперского (Kaspersky.ru) [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <https://www.kaspersky.ru/resource-center/definitions/what-is-cyber-security/> / (дата обращения: 26.04.2021).

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ В САНКТ- ПЕТЕРБУРГЕ

Гюльяхмедова Н.З.

Санкт-Петербургский Политехнический Университет Петра Великого
г. Санкт-Петербург, Российская Федерация

Аннотация. Эффективное и постоянное сотрудничество общества и государства является гарантией достижения успеха. Это не раз отмечалось в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию. Важным фактором является совершенствование демократии, которая зависит от эффективности гражданского общества. Проблема гражданского общества, в том числе проблема раскрытия данного понятия, взаимодействия его с органами публичной власти является одной из актуальных проблем современности. Данная проблема является малоизученной, и именно поэтому на сегодняшний день исследование правовых аспектов взаимодействия вызывает особый научный интерес. Объектом исследования данной статьи являются общественные отношения, возникающие и развивающиеся по поводу правовых аспектов взаимодействия органов местного самоуправления общественных объединений на территории Санкт-Петербурга.

Ключевые слова: общественные объединения, органы местного самоуправления, взаимодействие, региональный орган власти, система государственного управления.

Взаимодействие органов местного самоуправления и общественных объединений является основой для гуманизации и демократизации государства. Только при наличии тесного взаимодействия можно достичь того, что поднимаемые вопросы местного значения будут в действительности формироваться из учета интересов населения и исторических, местных традиций, а общественные объединения смогут заручиться действительно сильной поддержкой для реализации поставленных перед собой задач.

Актуальным вопросом теории взаимодействия общественных объединений и органов местного самоуправления, является отсутствие самого понятия взаимодействия. Многие законодательные акты, такие как Федеральный Конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации», Федеральный закон «О полиции» раскрывают понятие взаимодействия, отводят отдельные статьи его раскрывающие. В нашем вопросе взаимодействие на сегодняшний день, как понятие, не раскрыто. При этом, само понятие взаимодействия, по поиску в справочной системе «Консультант плюс» употребляется более чем в 20 000 нормативно-правовых актах.

Таким образом, представляется необходимым для всестороннего и качественного рассмотрения вопроса, затронутого в данной статье, дать определение взаимодействию. Ряд авторов-правоведов раскрывают данное понятие также по-разному. Так, например, В.М

Сырых предлагает трактовать взаимодействие, как взаимосвязь, при которой каждое лицо, действующее правомерно, может реализовать в правоотношении свой интерес (7).

Юридический словарь определяет взаимодействие как участие в общей работе, деятельности, сотрудничество, совместное осуществление операций, сделок.

Однако, наиболее приемлемым, в качестве теоретического определения, представляется определение, изложенное Р.В. Горневым, определяющим взаимодействие как «активное, двустороннее, совместное и согласованное взаимоотношение названных субъектов по реализации прав и (или) исполнению обязанностей в целях решения вопросов местного значения органов местного самоуправления и реализации уставных целей общественных объединений» (1).

Поскольку взаимодействие, даже если разобрать слово по составу предполагает собой «взаимные» «действия», соответственно, если мы говорим о действиях, они априори, активные, что, представляется, не целесообразным исключать из определения. Представляется, что одностороннее воздействие органа местного самоуправления на деятельность общественного объединения (например, экономическая поддержка органом местного самоуправления деятельности общественного объединения) или общественного объединения на деятельность органа местного самоуправления (к примеру, правотворческая инициатива общественного объединения по вопросу принятия муниципального правового акта) не является взаимодействием названных субъектов, поскольку отсутствуют такие его признаки, как совместный и согласованный характер деятельности, а также наличие обратной связи.

Федеральный закон «Об общественных объединениях» не раскрывает понятия «взаимодействие». При этом, ст. 27 данного закона, определяет права общественного объединения, и, раскрывая перечень прав, также просто их перечисляет. Хотя, все действия, которые производят общественные объединения, совместно с органами местного самоуправления, осуществляя свои права для осуществления уставных целей – является взаимодействием. Исходя из этого, представляется возможным, внести изменения в ФЗ «Об общественных объединениях» (5), дополнив главу 1 статьей «Основные термины и понятия», и определить в ней взаимодействие общественных объединений как «осуществляемое в целях реализации граждан права на объединение, активное, двустороннее, совместное и согласованное взаимоотношение по вопросам выработки решений органов государственной власти и органов местного самоуправления, проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий, пикетирования, выступления с инициативами по различным вопросам общественной жизни, в том числе по внесению предложений в органы государственной власти».

Затрагивая вопрос о взаимодействии органов местного самоуправления и общественных объединений в Санкт-Петербурге, можно констатировать тот факт, что на сегодняшний день, данное взаимодействие, едва ли можно назвать активным. Так, первым вопросом, который будет поднят в вопросе взаимодействия Санкт-Петербургских общественных объединений и органов местного самоуправления – это проблема невозможности решения ряда задач между ними напрямую (6). Например, для того чтобы решить ряд задач были созданы на базе администрации органов местного самоуправления союзы, отвечающие за взаимодействие с общественными объединениями, при этом, вопрос о том, как именно будет осуществляться данное взаимодействие закреплён лишь формально.

В реальности для того, чтобы обратиться за помощью или консультацией, необходимо затрачивать на это длительное время. Так, например, на официальном сайте администрации Санкт-Петербурга имеется раздел обращений граждан, который включает в себя порядок личного приема граждан и заявлений от граждан и организаций. Представляется возможным, дополнить данный раздел положениями об обращении представителей общественных объединений.

На территории Санкт-Петербурга действует ряд общественных объединений, которые ведут активную работу по взаимодействию с местными властями, направленную на

улучшение социально-экономических условий жизни (8). Это такие организации как Российский союз молодежи, действующий для объединения граждан и общественных объединений для содействия всестороннему развитию молодого человека, а также реализации его потенциала во всех сферах общественной жизни, защиты прав молодёжи; «ПотребАльянс» цель которого направлена на защиту прав потребителей, содействие при реализации прав потребителей на приобретение товаров; БФ «Доброе дело», целью которого является помощь малоимущим семьям. Данная помощь осуществляется посредством создания информационных условий для оказания материальной помощи детям: это и проведение благотворительных организаций в рамках городских праздников, и рекламные буклеты, и взаимодействия со средствами массовой информации. Осуществляются на территории Санкт-Петербурга общественная организация «точка опоры» содействует развитию инвалидного спорта в Санкт-Петербурге.

Центр взаимодействия в сфере обеспечения противопожарной без-опасности «Пожмониторинг» Санкт-Петербурга 29.10.2019 организовал публичные слушания по проблемам, препятствующих развитию предпринимательства в Санкт-Петербурге, в данных обсуждениях приняли участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге А.В. Абросимов, Президент Санкт-Петербургской торгово-промышленной палаты Ю.Н. Бурчаков, представители общественных организаций, представитель прокуратуры Санкт-Петербурга П.С. Червяков, заместители соответствующих Комитетов Санкт-Петербурга, руководители ключевых предприятий Санкт-Петербурга. По результатам обсуждений были подготовлены предложения, которые позднее были включены в доклады Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге.

Было выявлено, что улучшения взаимодействия органов местного самоуправления и общественных объединений можно добиться путем проведения ряда мероприятий, таких как: создание условий для развития деятельности общественных организаций, и поддержка данных организаций, включая содействие восстановлению и развитию связей общественных организаций с международными, региональными общественными организациями, а также общественными организациями других районов и городов (2).

Кроме этого, в круг таких мероприятий входят: работа с представителями малого бизнеса, градообразующими предприятиями, поиск точек взаимодействия, понимания в решении социально-значимых проблем соответствующей территории, регулярные встречи с населением, для возможности обсуждения актуальных проблем, сложившихся в той или иной территории, поощрение граждан, имеющих активную жизненную позицию, проведение разъяснительной работы, среди населения по важным проблемам (3).

Открытость муниципальной власти и готовность к сотрудничеству с общественными организациями является основным условием и залогом стабильности в обществе (4). Для налаживания эффективных взаимоотношений необходимы изменения в системе социальных практик в современном обществе, которые заключаются в установлении высокого уровня взаимодействия, повышения профессионализма.

Представляется целесообразным усовершенствовать формы и способы взаимодействия на законодательном уровне. Например, можно закрепить в Федеральном законе «Об общественных объединениях» ряд форм взаимодействия, таких как вовлечение представителей общественных объединений в работу временных рабочих органов по разработке проектов муниципальных правовых актов; участие в избирательном процессе на местном уровне; участие общественных объединений в выработке решений, принимаемых органами местного самоуправления в рамках постоянно действующих консультативных советов.

Список литературы:

1. Горнев Р. В. Взаимодействие органов местного самоуправления с общественными объединениями в истории права Российского государства // Закон и право. М.:Юнти-Дана. – № 7. – 2014. – С. 50–52.
2. Долгов В.М., Бирюлина Т.В. Демократия, элиты и национальные интересы // Вестник Поволжского института управления.// Саратов: РАНХИГС. – Т. 18. – № 1. – 2018. – С. 113–123.

3. Какадий И.И. История развития местного самоуправления в история развития местного самоуправления в Российской Федерации.: Бюллетень науки и практики./ Нижневартовск: ИП Овечки-на Е.С. – Вып. 6. – № 6. – 2020. – С. 261-268.
4. Николаева А. А., Прохоров А. И. Особенности системы управления социальной сферой муниципального образования // Экономика и менеджмент систем управления. / Воронеж: ООО «Научная книга» – №1. – 2020. – С. 88-95
5. Об общественных объединениях: федеральный закон Российской Федерации №82-ФЗ от 19.05.1995 (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.12.2020)// Собрание законодательства Российской Федерации. – 06.10.2001. – №44. – Ст.4296.
6. Сунгуров А. Ю. Экспертное сообщество и власть: модели взаимодействия и проблемы гражданской ответственности // Полис. Политические исследования. М.: ФНИСЦ РАН. – 2018. – № 4. – С. 130–142.
7. Сырых В. М. Логические основания общей теории права. Т. 3. Современное правопонимание / В. М. Сырых. - М.: РАП, 2007. - 512 с.
8. Труханов В.А. Гражданское общество в политическом процессе современной России: проблемы становления // Актуальные проблемы гуманитарных и социально-экономических наук. М.? РИЦ МГИУ. – Т.2. – №4. – 2018. – С. 126–129.

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ СУДЕБНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

Аскерли Д.З., Демидов В.П.
Санкт-Петербургский Политехнический Университет Петра Великого
г. Санкт-Петербург, Российская Федерация

Аннотация. В статье рассматриваются основные проблемы и подходы к их решению. Проводится анализ деятельности международных судебных учреждений, с точки зрения их роли и значимости в отправлении правосудия.

Ключевые слова: юриспруденция; международное право; международные суды; развития; актуальные проблемы.

Нужно непосредственно начать с того, что международные суды - судебные органы, создаваемые на основе международных договоров для рассмотрения споров между государствами или между государствами и частными лицами.

Договорная теория подсудности международных судов устанавливает ряд полномочий субъектов международного публичного права, лично устанавливать, какие дискуссии с их заинтересованностью также в какой-то степени имеют все шансы являться объектом юридического рассмотрения (1). Суды международных инстанций, в свою очередь, обладают законными средствами, позволяющим им принимать во внимание общественно-политическое воздействие политических субъектов в присутствии принятия данных заключения.

Международные суды, которые являются одним из главных элементов системы международных отношений. Их число с каждым днем возрастает. Воздействие на национальную правовую систему является также основной задачей данных судов. Ведь для этого и созданы Международные уголовные суды, которые в рамках своих полномочий решают и разбираются в том или ином деле, если национальное законодательство не может. Однако стоит выделить то, что многие правоведы считают, что суды, которые ведут деятельность в разных сферах жизни государства и человека никак не имеют правотворческую функцию, потому что они занимают особое место в создании норма международного права, которая в дальнейшем будет примером. Стадия, которая становится их главным процессом начинается от самой деятельности до разрешения споров. В основном, главным инструментом является аргументация тех или иных решений, которые возникают в государстве.

Стоит отметить то, что согласно Уставу, суды обязуются исполнять нормы международного права, а также выносить решения строго соблюдая их. Однако, бывают случаи на практике, что судьи встречаются с тем, что нет четкой формулировки или же нормы в целом, в связи с этим они придумывают новую (2). Также нередко сами судья

отмечают то факт, что нормы права имеют значительные пробелы, которые нужно заполнять. Статистика показывает, что эти судьи из США.

На пути международных судов имеются очень много объективных проблем, которые мешают в вынесении решения. А до недавнего времени, убрали исследования тех или иных дел, которые рассматривали ранее судьи международного уровня. Статистика решений за последний год, которые выносили судьи, уже составила больше 150. Правовой анализ этих решений очень проблематично, даже в цивилизованных странах. Учитывая то, что суды в основном придерживаются различным инструкциям, как и в их деятельность входят разные вопросы, но, стоит отметить то, что проблемы, с которыми они сталкиваются очень похожи друг с другом (3). Таким образом, самые актуальные проблемы на сегодняшний день считаются:

1. Недостаток международных органов исполнения и прокуратуры;
2. Вовлечение в политическую деятельность и подвластность одному государству;
3. Процедуры, которые занимают очень долго времени, а также очень много число споров;
4. Исполнения международного права становится проблемным.

Нужно выделить то, что проблема судебных органов, которые независимы, также занимают очень актуальное место, ведь сознание о разделении национального и международного права для них один аспект.

Развитие международных судебных учреждений всегда занимал дискуссионный вопрос у правоведов, так как институт с каждым днем формируется и совершенствуется. Так уже в течении долгих лет были очень много идей в развитии, но в середине 20 века было придумана модель, которая сформировала региональные и интеграционные суды.

Чтобы четко и ясно понять, какие же идеи были выдвинуты для развития международного права стоит обратиться к практике (4). На сегодняшний день для более четкого развития необходимо:

- Сделать анализ в области применения прецедента, который затем станет обычаем;
- Сформировать основы, которые в последующем будут кодифицированы;
- Сформировать в мире учебную дисциплину «международное право»;
- Нужно брать в качестве примера национальные судебные решения;
- Договоры должны быть соблюдаться, как принцип международного права;
- Создание новых технологий, которые будут показывать и отображать судебные решения для всего мира;
- Укрепление норм, в частности, сферу мира и безопасности, то есть использование или же применение вооружений только лишь с целью самообороны;
- Модернизировать сферу деятельности Совета Безопасности ООН;
- Дать определённый статус Генеральной Ассамблеи ООН, которая будет иметь свою еще улучшенную правовую силу.

На сегодняшний день, не смотря на войны, в мире соблюдается правопорядок, которое основывалось на нормах международного права, а также непосредственно формирует определённую базу для регулирования отношений. То есть тут можем сказать, что развитие и улучшение данного института, не смотря на войны идет стабильно (5).

Подводя итог, следует сделать анализ того, что, если нормы международного права не будут соблюдаться, то человечество ждет плохой исход. Стоит также выделить, что техника с каждым годом развивается куда быстрее (6). Следует сохранять принципы международного права, которые защищают интересы и права человека. Но, нужно придерживаться нормам Международного права и при вынесении решения, незамедлительно соблюдать. Однако нельзя не согласиться с выводами профессора М.Л. Энтина, который считал, что продвижение в сфере формирования образования есть, не стоит на него смотреть, как на пустой стакан, они реальные и формирование идет полным ходом (7). Слияние государств, их единение в ближайшем обозримом будущем вряд ли предвидится. Но и эпоха антагонизма, конфронтации, балансирования на грани мировой войны позади. Новая, качественно иная

социально-экономико-правовая обстановка в мире обуславливает необходимость определенной трансформации международного права (8).

Тем самым для устранения проблемы, которые были вышеуказанные, нужно создать общий фонд, в котором будут использованы законы и постановления, как Российской Федерации, так и Европейского союза. Однако в системе международных судов остались и есть проблемы, которые устранить будет очень сложно, но праведы говорят о том, что цивилизация достигла вершин, тем самым решить эти проблемы не составит труда. Нужно найти подход, который в свою очередь устранил эти проблемы.

Список литературы:

1. Страницы истории ООН [Электронный ресурс] // Режим доступа свободный: <https://www.un.org/ru/icj/> (дата обращения: 23.04.2021).
2. Вылегжанина А.Н. Международное право и современные теории международных отношений: А. Н. Научное издание / Издательство «Аспект Пресс», Издательство «МГИМО-Университет», 2013. - С.142.
3. А.Х. Абашидзе, Е.В. Киселева. /Актуальные проблемы современного международного права: Материалы ежегодной межвузовской научно-практической конференции - М.: РУДН, 2012. – С.442.
4. Капустин А.Я. Международные суды: тенденции развития и влияние на национальные правовые системы / Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Москва – 2018.- С.120-132.
5. Устав ООН [Электронный ресурс] // Режим доступа свободный: <http://base.garant.ru/2540400/79232c367b45a2128d6a8d7ae0217075/> (дата обращения: 23.04.2021).
6. Мартенс Ф.Ф. Современное международное право цивилизованных народов. / Ф.Ф. Мартенс. – М. – 2006. – С.54.
7. Энтин Л.М. Европейское право. Учебник для вузов / Л.М. Энтин. – М. – 2010. – С.32.
8. Страница ООН [Электронный ресурс] // Режим доступа свободный: <https://www.un.org/un70/ru/content/70ways/> (дата обращения: 23.04.2021).

СПОСОБЫ ЗАЩИТЫ ТРУДОВЫХ ПРАВ ГРАЖДАН

Мурзич Ю.И., Пономаренко А.В.

Санкт-Петербургский Политехнический Университет Петра Великого
г. Санкт-Петербург, Российская Федерация

Аннотация. В настоящей статье были рассмотрены основные способы защиты трудовых прав работников, исследован институт самозащиты трудовых прав, полномочия Федеральной инспекции труда, реализация профессиональными союзами функций по представлению и защите прав и интересов работников, а также особенности судебной защиты трудовых прав. Также было проанализировано предпочтение работников в выборе способа защиты своих трудовых прав, путём исследования социологического опроса, изучены теоретические аспекты трудовых прав, а также правовые основы форм их защиты, определена необходимость усиления роли некоторых из институтов, потенциально способных осуществлять эффективную защиту прав трудящихся.

Ключевые слова: трудовые права, работник, самозащита, трудовое законодательство, федеральная инспекция труда, профсоюз, государственный инспектор труда, суд.

Материалы и методы. При написании статьи были использованы действующие нормативные правовые акты, а также научная литература в виде актуальных на сегодняшний момент научных статей. В качестве научных методов были использованы анализ, описание сравнение, системный подход.

Результаты. В статье были представлены наиболее актуальные и действующие способы по защите трудовых прав работников, закрепленные законодательством Российской Федерации, определяющиеся обеспечением пресечения трудовых прав граждан, их восстановлением, устранением препятствий в реализации, а также определены органы и субъекты, обладающие правом на использование исследованных способов, средств и методов, способных обеспечить защиту трудовых прав.

Введение. Каждый человек обладает конституционно закреплённым правом на труд в условиях, которые отвечают требованиям безопасности жизни и здоровья, а также на вознаграждение за труд и правом не подвергаться на рабочем месте любого рода дискриминации.

Зачастую работодатели нарушают требования закона, злоупотребляют своим положением и навязывают собственную волю работникам, тем самым ущемляя их права. Нередко такое положение связано с уменьшением заработной платы, сокращением времени отдыха, незаконным увольнением или наложением несправедливого дисциплинарного взыскания.

Актуальность работы определяется признанием и гарантией в Российской Федерации прав и свобод человека, в число которых входит право на труд, опираясь на общепризнанные нормы и принципы международного права, а также Конституцию Российской Федерации. Также она обусловлена низкой информированностью граждан о своих трудовых правах и способах их защиты в случае нарушения.

Цель исследования – анализ нормативной правовой базы, регулирующей правоотношения, связанные с защитой трудовых прав, а также сравнение эффективности исследованных способов.

Обсуждение. В научной литературе защита трудовых прав рассматривается как реализация защитной функции посредством контроля и надзора (1, с. 1).

В силу положений, содержащихся в статье 352 Трудового кодекса Российской Федерации, защита трудовых прав может быть произведена посредством:

- самозащиты;
- защиты прав профсоюзами;
- контроля государственных органов за соблюдением трудового законодательства;
- судебной защиты (2).

Во многом термины «защита» и «охрана» сходятся в своих определениях, законодательно они оба используются для обозначения специальной деятельности по обеспечению прав граждан. Однако, следует отметить, что охрана прав, свобод и интересов обеспечивается постоянно и является понятием более широким нежели защита, которая, в свою очередь, реализуется в случае нарушения прав, выступает как одна из стадий охраны, ее форм и определяется как совокупность мер по восстановлению прав и предупреждению их нарушения. Эти понятия не совсем тождественны (3, с. 3).

Несмотря на вышеуказанное содержание статьи 352 Трудового кодекса Российской Федерации, возможность использования различных способов защиты трудовых прав не ограничивается лишь указанными в данной статье, поскольку из содержания статьи 21 можно говорить о предоставлении работникам права защиты своих трудовых прав и интересов всеми не запрещёнными законом способами (2).

В рамках государственной защиты трудовых прав следует выделить рассмотрение споров в суде и государственный надзор, реализуемый Федеральной инспекцией труда.

Проведя анализ деятельности Федеральной инспекции труда можно констатировать вывод, что ее полномочия по надзору за соблюдением трудового законодательства достаточно обширны. Для достижения поставленной в данной работе цели, из всего списка полномочий интерес вызывает осуществление федерального государственного надзора посредством проверок и по их итогам выдачи предписаний об устранении нарушений, анализа обстоятельств и причин этих нарушений, а также меры по их устранению и восстановлению нарушенных прав, причин травм, полученных на производстве в результате выполнения трудовых обязанностей, и разработка предложений по профилактике и предупреждению возникновения травмоопасной обстановки на рабочем месте (2). Помимо этого, в настоящее время актуальна деятельность инспекции труда по информированию граждан и проведению консультаций, что благоприятно влияет на предупреждение возникновения трудовых правонарушений (4, с. 2).

Самозащита работником своих прав и интересов представляет собой возможность субъекта самостоятельно защищать свои права на основании трудового закона (5, с. 3).

Исходя из положений статьи 379 Трудового кодекса Российской Федерации, самозащита может осуществляться в форме отказа работником от выполнения трудовых обязательств в двух случаях: если вверенные ему обязанности не предусмотрены заключённым с

нанимателем трудовым договором или выполнение работы непосредственно угрожает жизни и здоровью работника (2).

К сожалению, работники зачастую пассивно относятся к самостоятельной реализации и защите своих прав, поскольку недостаточно о них проинформированы и убеждены, что осуществление мер по защите прав является исключительно обязанностью государства.

Ещё одним эффективным негосударственным способом защиты трудовых прав выступает участие профессиональных союзов в данных правоотношениях.

Согласно федеральному закону, регулирующему деятельность данных организаций, профессиональным союзом признаётся созданное на добровольных началах объединение лиц, связанных особенностями их производственной деятельности и профессиональными интересами. Граждане учреждают подобные организации в целях представительства и защиты своих трудовых прав (6). Именно эти две функции и являются основополагающими в деятельности профессиональных союзов.

Трудовым кодексом предусмотрено несколько форм реализации профсоюзными организациями своей защитной функции. В частности, она может быть осуществлена посредством подачи жалоб в Федеральную инспекцию труда, участия в совместных проверках, проводимых должностными лицами инспекции труда, немаловажным также является участие в судебных разбирательствах и возможность их инициирования посредством подачи иска (7, с. 2).

Опрос ВЦИОМ в 2019 году показал, что 98% россиян никогда не обращались за помощью в профсоюзы и считают, что они не играют существенной роли в защите трудовых прав. Однако, 52% респондентов согласны с мнением о том, что профсоюзы на данный момент в стране нужны и могли бы эффективно работать (8).

Работник волен выбирать, куда ему обратиться за помощью в восстановлении своих нарушенных прав, однако, трудовым законодательством определены категории трудовых споров, рассмотрение и разрешение которых возможно только в судебном порядке. К ним относятся споры о восстановлении на работе, об отказе в приеме на работу, взыскании задолженности по заработной плате, дискриминации. Процедура судебного рассмотрения трудовых споров регулируется трудовым и гражданско-процессуальным законодательством.

К сожалению, зачастую работник отдаёт предпочтение обратиться в инспекцию труда нежели в суд, объясняя это своей неуверенностью в благоприятном для него исходе разбирательства, поскольку необходимые доказательства как приказ о приеме на работу или же увольнении издаётся работодателем. Однако, существуют процессуальные нормы, способные поменять такое решение, поскольку направлены на защиту работников как слабой стороны в споре. К ним относятся освобождение от уплаты судебных расходов, сокращённый срок рассмотрения спора, немедленное исполнение судебного решения (2).

Заключение. Таким образом, к используемым в настоящее время способам защиты трудовых прав следует отнести контроль и надзор за соблюдением трудового законодательства, выраженный в деятельности Федеральной инспекции труда, судебную защиту, а также негосударственные способы в виде самозащиты и деятельности профессиональных союзов.

Наибольшей актуальностью у работников сегодня пользуется обращение в Федеральную инспекцию труда, так как осуществление данного способа защиты предполагает меньше действий для работника и ускоренность процедуры проведения проверки государственным инспектором труда по сравнению с судебным разбирательством. Представляется правильным обращение в инспекцию труда со спорами, не отнесёнными законодательно к исключительному ведению суда, дабы разгрузить судебную ветвь власти.

К самозащите граждане прибегают достаточно редко, ввиду не информированности о такой возможности и своих трудовых правах в целом.

Что касается профсоюзных организаций, то их услугами сегодня пользуются также не часто. Видится необходимость усиления роли института профессиональных союзов,

поскольку, как показал советский опыт, они могут иметь не малый потенциал в защите трудовых прав.

Список литературы:

1. Хайруллина Н.Г. Управление персоналом на предприятиях торговли: учебное пособие. – М.: ТюмГНГУ. – 2013. – 280с.
2. Собрание законодательства Российской Федерации. – 07.12.2002. – № 1 (часть I). – Ст. 3.
3. Колобова С.В., Колобов С.С. В суд или в государственную инспекцию труда? // Гражданин и право. – 2010. – № 8. – С. 77-83.
4. Сапфинова А.А. Проблемы обращения работников за защитой трудовых прав в федеральную инспекцию труда и исполнения предписаний государственных инспекторов труда // Теория и практика общественного развития. – 2018. – № 7. – С. 78-81.
5. Саркисян Л.В. К вопросу самозащиты трудовых прав работников // Управление человеческими ресурсами: теория, практика и перспективы. – 2017. – С. 109-112.
6. Собрание законодательства Российской Федерации. – 15.01.1996. – № 3. – Ст. 148.
7. Сапфинова А.А. Защита прав работников профсоюзами: реализация функций и перспективы развития // Новое слово в науке: перспективы развития. – 2016. – № 3. – С. 190-192.
8. Россияне назвали самые популярные способы защиты трудовых прав [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.rbc.ru/politics> (дата обращения: 24.04.2021).

ОСНОВНЫЕ ИДЕИ НОВОГО ШЁЛКОВОГО ПУТИ

Снетков В.Н., Пантела Л.О.

Санкт-Петербургский Политехнический Университет Петра Великого
г. Санкт-Петербург, Российская Федерация

Аннотация: В данной работе рассматриваются основные идеи нового шёлкового пути, а также его конкретные цели. Выявлена роль и значение проекта «Новый Шёлковый путь» для Российской Федерации.

Ключевые слова: Китай, «Новый Шёлковый путь», Россия, экономика, энергетика.

Введение. Актуальность исследования заключается в том, что проект «Новый шёлковый путь» был разработан Китаем не просто с целью продвижения нового транспортного маршрута, а с целью сокращения пути и времени для перемещения грузов и пассажиров по суши в страны Европы. Данный проект был разработан на основе одного из самых известных маршрутов в истории, а именно на основе Великого шёлкового пути. Идея Великого шёлкового пути лежит в основе «Нового шёлкового пути», - проекта, который был задуман, как самый инновационный и эффективный маршрут транспортной направленности (1).

Также данный проект является неотъемлемым этапом плана развития экономики Китая. На проект «Новый шёлковый путь» представители экономики и власти Китая возлагают большие надежды. Основными задачами данного проекта являются такие задачи, как формирование новых, наиболее удобных и быстрых маршрутов через центр Европы и усиление развития экономики регионов Китая. Стоит отметить, что данные задачи, поставленные Китаем относительно данного проекта, успешно решаются в независимости от возникающих проблем в условиях современности.

Целью работы является, рассмотреть основные идеи нового шёлкового пути, а также его конкретные цели. Выявить роль и значение проекта «Новый Шёлковый путь» для Российской Федерации.

Материалы и методы. Проект «Новый шёлковый путь» является одним из самых глобальных проектов современности, - он был разработан с учётом мировых тенденций в различных сферах деятельности, в частности в экономической, транспортной, торговой и энергетической. В большинстве источников отражены формулировки относительно данного проекта, согласно которым данный проект воспринимается, как единственный, однако это не так. Проект «Новый шёлковый путь» имеет глобальные цели, а именно: разгрузка промышленных регионов восточной части Китая; развитие промышленности западной части Китая; создание новых рабочих мест в стране; увеличение внешнего товарооборота Китая и укрепление геополитического влияния Китая на международной арене (2).

Миссией данного проекта является создание множества транспортных коридоров по всему миру, посредством которых будут формироваться партнёрские отношения между различными регионами и странами, в рамках которых будет осуществляться разработка и реализация совместных проектов, свободная торговля и поддержание, и развитие двусторонних и многосторонних отношений. Проект «Новый шёлковый путь» представляет собой целенаправленную инновационную масштабную стратегию, которую сами китайцы называют «один путь - одна дорога» (3).

Количество проектов инфраструктурной направленности, разработанных в рамках «Нового шёлкового пути» точно не известно, но в итоге они должны опоясать всю планету. «Новый шёлковый путь» в каком-то роде является феноменом современности с исторической составляющей, который привлекает к себе внимание экспертов, властей и граждан во всём мире. Проект «Новый шёлковый путь» является прямым отражением концепции контроля над территориями, что обуславливает геополитическую обусловленность данного проекта. Данный проект решает множество интересов не только для Китая, но и для других стран мира. Основными интересами Китая в рамках «Нового шёлкового пути» являются такие интересы, как:

- Сокращение времени в пути и пути перевозки различных грузов из Китая в страны Европы посредством формирования новых транспортных коридоров на суше. Решение данной задачи способствует оптимизации поставок и снижению стоимости на большинство товаров Китая. Также, посредством решения данной задачи положение Китая укрепитя на рынках Европы и Азии и появиться возможность для размещения товаров на рынках других территорий, а именно на рынках Африки и Ближнего Востока.

- Поиск новых возможностей и решений для реализации различных проектов, инвестиций, ресурсов и технологий за рубежом с целью роста и развития Китая с точки зрения инноваций и завоевание новых рынков с целью развития, и роста экономики (4).

- Заинтересованность Китая в выходе строительных и железнодорожных компаний за пределы страны, что обусловлено вложением множества ресурсов и инвестиций в строительство высокоскоростных железнодорожных магистралей в Китае, количество и протяжённость которых регулярно увеличиваются. Железнодорожная сеть Китая огромна. По расчётам и задумкам Китая к 2050 году железнодорожная сеть должна достигнуть протяжённости в 270 000 км. Железнодорожная сеть Китая охватывает практически все регионы и провинции страны за исключением нескольких, что обуславливает её популярность в данной стране.

- Заинтересованность Китая в выстраивании железнодорожной сети посредством разработки и реализации проектов железнодорожной направленности с другими странами, что обусловлено задачей выстраивания, интегрированной с соседними странами внутрикитайской железнодорожной сети.

Стоит отметить, что Россия является страной, которая активно сотрудничает с Китаем в рамках проектов железнодорожной направленности. Одним из таких проектов является строительство высокоскоростной железнодорожной магистрали (ВСМ) Москва - Казань (проект 2015 года). Данный проект был реализован с привлечением китайских технологий, ресурсов и инвестиций (5).

Говоря о геополитической обусловленности правового обеспечения лоббистской деятельности вследствие структурности проекта «Новый шёлковый путь», можно говорить о том, что она выражена стремлением Китая «опоясать всю планету» различными маршрутами и инфраструктурными проектами в рамках «Нового шёлкового пути».

Роль и значение «Нового шёлкового пути» на современном этапе развития общества огромны. Китай хочет реорганизовать Азию на основе системы политического и экономического партнёрства, в центре которой он бы был, а не на основе американской системы безопасности и экономических союзов. Это долгосрочная цель, поставленная Си Цзиньпином к 2049 году (дата выбрана не просто так, ведь именно в 2049 году будет юбилей КНР, а именно 100-летие КНР), и её успех позволит Пекину окончательно утвердить свой

новый статус мировой державы, который на сегодняшний день остаётся незавершённым. Но реализация «Нового шёлкового пути» остаётся сложной задачей, несмотря на волю, проявленную Си Цзиньпином (6).

Миссия инициативы «Один пояс, один путь» - предоставлять и развивать финансовые решения. Финансовые ресурсы, объявленные Китаем, предоставляются множеством субъектов, как государственных, так и частных, включая Китайский банк развития (900 миллиардов), Фонд Шёлкового пути (40 миллиардов), Азиатский банк инфраструктурных инвестиций (50 миллиардов), Новый Банк развития БРИКС (10 млрд), а также золотые фонды (Shandong Gold Group, Shaanxi Gold Group).

Однако, хотя Китай владеет «Новым шёлковым путём», ему обязательно потребуется финансирование от иностранных коммерческих банков.

С другой стороны, провинция Синьцзян - одна из ключевых провинций «Нового шёлкового пути». Ожидается, что через неё пройдут три из шести земных экономических коридоров. Однако этот регион демонстрирует межэтническую и межрелигиозную напряжённость и внутренние трудности в стране (Тибет, Внутренняя Монголия). Китай не застрахован от восстаний уйгуров, исповедующих мусульманскую веру, на обширной территории Синьцзяна, где экономический рост медленно превращается в развитие, или даже в городских районах (особенно в столице Урумчи), где культурно-экономические разрывы вызывают разочарование (7).

Всё более жёсткие уйгурские националистические требования и новые формальности безопасности, введённые Пекином для предотвращения радикализации уйгурского сообщества («лагеря «перевоспитания», ограничение передвижения»). Кроме того, на маршруте «Нового шёлкового пути» усилились угрозы безопасности.

Будь то Ближний Восток, Центральная Азия, Южная Азия, Юго-Восточная Азия и другие регионы, которые являются частью инициативы, терроризм может заблокировать развитие шести сухопутных коридоров, а пиратство может сделать то же самое с морскими путями. Несомненно, Центральная и Южная Азия, важные регионы для реализации проектов взаимосвязи суши и моря, сталкиваются с серьёзными проблемами, связанными с терроризмом: многие страны регулярно подвергаются нападениям со стороны исламистских групп и/или движений за независимость. Следовательно, интеграция различных регионов в китайскую инициативу требует большей безопасности и участия меньшинств, некоторые из которых находятся в вооружённом конфликте с центральной властью.

Наконец, по своему характеру инициатива «Один пояс - один путь» - это проект, который способствует свободной торговле и таможенной гармонизации. После десятилетий стремительного развития мы наблюдаем относительный спад глобализации. Рост популизма во многих частях мира привели к стагнации процесса региональной и многосторонней интеграции и принятию протекционистской политики. В краткосрочной перспективе тот факт, что Соединенные Штаты вышли из переговоров о Транстихоокеанском партнерстве (ТТП), означает смерть конкурирующего проекта, может быть выгодным для китайской инициативы, но также является источником озабоченности для Пекина. Торговый протекционизм и изоляционизм создают неопределённость для иностранных инвестиций и международного сотрудничества, которые являются самими основами инициативы «Один пояс, один путь» (8).

И всё же плохая координация этого проекта не означает отсутствие общей ориентации со стороны центрального правительства, которое теперь имеет значительный политический, экономический и финансовый вес на мировой арене. Хотя Китай играет ведущую роль, успех «Нового Шёлкового пути» не полностью зависит от Пекина. Вызовы и препятствия не только многочисленны, но и, кажется, их список растёт из-за сопротивления стран-партнёров, которые не обязательно принимают финансовые или экономические ограничения китайских компаний.

Заключение. Геополитическая обусловленность правового обеспечения лоббистской деятельности вследствие структурности проекта «Новый шёлковый путь», выражена именно

стремлением Китая, «опоясать всю планету» различными маршрутами и инфраструктурными проектами. Однако, стоит сказать то, что посредством реализации проектов в рамках «Нового шёлкового пути» Китай продвигает и решает не только собственные интересы, но и интересы стран с ним сотрудничающих. Одной из таких стран является Россия. Посредством «Нового шёлково пути» в современном мире постепенно происходит наращивание и развитие экономического и энергетического сотрудничества, что в будущем приведёт к активизации политического диалога между странами-участницами данного проекта.

Список литературы:

1. Акматалиева А.М. Инициатива «Один пояс-один путь» в Центральной Азии. // Журнал Сравнительная политика. – 2018. – № 4. – С. 139-146.
2. Алиев К.К., Снетков В.Н. Современные природоохранные проблемы, сопутствующие Новому Шелковому пути: правовой аспект. // Неделя науки СПбПУ: материалы научной конференции с международным участием, 18–23 ноября 2019 г. Гуманитарный институт. В 3 ч. Ч. 3. – 2019. – С.229-231.
3. Андрущенко Е.Г. Великий Шелковый Путь - Путь познания закономерностей геополитического и цивилизационного уровня. // Журналнаука, культура, общество. – 2019. – № 1. – С. 122-141.
4. Архина А.С. Влияние Великого Шелкового пути на развитие экономики Руси. // Журнал международный студенческий научный вестник. – 2019. – № 1. – С. 115-121.
5. Баженов Ю.М. Новый Шелковый путь XXI века в реалиях ШОС / Ю.М. Баженов. // Управление развитием крупномасштабных систем MLSD'2017. – 2017. – С. 66-68.
6. Байдаров Е.У. Великий Шелковый путь в контексте исторической ретроспективы взаимодействия Востока и Запада и процессов глобализации. // Журнал Новые исследования Тувы. – 2012. – № 1. – С. 146-155.
8. Биримкулова Г.У. Новый курс Европейского Союза. // Bulletin d'eurotalent-fidjip – 2019. – № 1. – С. 56-60.
9. Глазырина И.П. «Экологическая цивилизация» Китая: новые вызовы или новые перспективы для России? // Журнал ЭКО. – 2015. № 7 (493). – С. 52-72.

РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА ЧАСТНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В КИТАЕ

Меньшикова А.Д., Пиляев И.А., Осипова А.А., Мохорова А.Ю.
Санкт-Петербургский Политехнический Университет Петра Великого
г. Санкт-Петербург, Российская Федерация

Аннотация. Статья посвящена исследованию роста доли частной собственности в экономике КНР и ее влияния на экономическое развитие современного Китая. В работе были изучены этапы развития института частной собственности в государстве. Целью статьи является изучение этапов развития институтов государственной и частной собственности КНР в ходе исторического развития страны. Экономическая политика Мао Цзэдуна, состоявшая в постепенном кооперировании деревни, введении социалистических преобразований, поощрении кустарной промышленности и частнокапиталистической торговли, положила начало реформированию института собственности в Китае, которое продолжил Дэн Сяопин, экономическая деятельность которого заключалась в акционировании и приватизации малых промышленных предприятий и увеличении удельного веса индивидуального уклада, что позволило на сегодняшний день активно развиваться институту частной собственности КНР, производящий более 80% ВВП страны и являющийся двигателем экономического прогресса государства.

Ключевые слова: частная собственность, институциональный подход, экономический рост, государство, рыночная экономика, Китай, динамика развития, бюрократия.

Частная собственность является одной из форм собственности, подразумевающая защищенное государством право физических и юридических лиц на владение предметом собственности.

Содержание права частной собственности включает в себя владение, пользование и распоряжение имуществом. Реализация права собственности напрямую связано с правом неприкосновенности собственности.

Необходимо отметить, что частный сектор является частью экономики, управляющийся частными лицами и компаниями с целью получения прибыли и который не контролируется государством.

Целью исследования является изучение этапов развития институтов государственной и частной собственности КНР в ходе исторического развития страны.

Для достижения поставленной цели в ходе работы необходимо решить ряд задач, среди которых:

1. Оценить влияние государства на институт частной собственности и распределение ресурсов в Китае;

2. Выявить и изучить этапы формирования и проблемы функционирования института частной собственности в государстве;

3. Проанализировать состояние института частной собственности в стране в настоящее время.

Как известно, частная собственность является базой для развития рыночной экономики. Однако принципы рыночной экономики подразумевают включение в её систему независимо и равноправно осуществляющих свою деятельность участников социально-экономической жизни (1). Равенство в данном случае достижимо при помощи оборота товаров и услуг, в процессе которого участники сделки взаимодействуют друг с другом, основываясь на принципах выгоды и личной независимости. Экономические отношения, базирующиеся на этих принципах, играют ключевую роль в жизни современного Китая, что подтверждается исследованием развития государства.

Коммунистическая партия, пришедшая к власти в Китае в 1949 году после продолжительной гражданской войны, повлияла на формирование экономических отношений между владельцами частной собственности и государства. Стандарты регуляции частной собственности были изменены в соответствии с идеалами марксистского учения, подразумевающего обеспечение граждан правами на обладание частной собственности с единственной целью улучшения благосостояния общества. Частные банки подверглись национализации, и финансовая система, разрушенная последствиями войны, стала обладать целостностью. После завершения гражданской войны в 1949 году начали создаваться государственные торговые компании с целью покупки товаров у надежных производителей и поддержания конкурентоспособности компаний на внутреннем рынке. Деятельность государства, направленная на поощрение конкуренции на внутреннем рынке, должна была способствовать повышению интереса населения к коммерческой деятельности. Процесс национализации частной собственности достиг пика при правлении Гоминьдана, причем 33% экономики КНР регулировались государством.

К 1952 году около 83% экономики были во власти государства. К 1958 году в государстве полностью устранили свободные частные предприятия: 67,5% стали собственностью страны, а 32,5% - остались в смешанной собственности.

По свидетельствам издания *The Economic Times*, после смерти Мао Цзэдуна в Китае начали появляться сообщества независимых предпринимателей, что стало возможно после введения рыночных реформ (2). Так, в 1982 году была принята новая Конституция (3). При этом Конституция регулировала как функционирование государственной собственности, так и частной. К 1982 году в Конституции появляется одиннадцатая статья, посвященная индивидуальной экономической деятельности. Индивидуальная экономика в этот период носила амбивалентный характер и контролировалась государством.

Поправки к одиннадцатой статье, принятые в 1988 году допускают существование частного сектора экономики вне социалистической экономики.

По отношению к частному сектору экономики государство выполняет контролирующую и защитную функции. Более того, поправка к одиннадцатой статье позволяла продавать приватизированную землю, что раньше было невозможно.

Введение в начале 1980-х годов «индивидуальной ответственности домохозяйств», отменивший привычную систему сельских колхозов, является важной реформой частной собственности в Китае. Реформа позволяла фермерам самостоятельно распоряжаться землей и контролировать прибыль, которую она приносит. Основываясь на историческом опыте деревни Сяоган, где впервые ввелась данная реформа, государственная власть решила расширить долю частной собственности в экономике страны.

В 1980 году была осуществлена фискальная децентрализация, что позволило сохранить налоги налогоплательщиков в областях, где они осуществляли экономическую деятельность (4). Документация свидетельствовала о принадлежности домохозяйств государству, однако фактически они представляли собой частную собственность. Это поспособствовало стремительному росту внутреннего валового продукта страны.

Приватизация земель состоятельными гражданами мешала развитию экономики Китая, поэтому дальнейшие государственные реформы были направлены на перераспределение земель между гражданами.

В 1985 году заседание Государственного совета Китайской Народной Республики и Всемирного банка приняло решение провести "Международную конференцию по макроэкономической реформе", результатами которой стало формулирование новой экономической идеологии страны. Более того, заседание занималось вопросами преодоления инфляции, достигавшей к 1985 г. 10% (5).

Частная собственность в Китае в 1980-х и 1990-х годах подверглась экспериментальным исследованиям государства, планомерно занимавшегося сокращением влияния на частную экономику со стороны власти.

Неопределенность статуса предпринимателей и неоднородность прав собственности привели к тому, что Цзян Цзэминь, новый глава КНР в 2002 году, разработал стратегию взаимодействия государства с рабочими, предпринимателями и фермерами.

Права предпринимателей были кодифицированы в 2007 году, что позволило им получить официальную защиту компаний государством. После чего власти КНР убедились в благоприятном влиянии частных инвестиций на экономику страны.

Проследив историю развития китайского государства, можно прийти к выводу, что деятельность граждан находилась под усиленным контролем государства, однако к 1993 году государственный сектор производил лишь 43% промышленной продукции (78% в 1978 году), а в сельской местности количество работающих граждан уменьшилось до 30%.

Дальнейшие действия государства были направлены на плавное акционирование принадлежащих ему предприятий. Совместное владение государственными предприятиями привело к слиянию и консолидации госпредприятий.

К 1992 году Государственная комиссия по реструктуризации экономики опубликовала «Пробные меры по легализации предприятий», что позволило компаниям выпускать акции нескольких типов: государственные акции, акции юридических лиц и индивидуальные акции.

К 1998 г. приватизировали более 80% государственных малых и средних предприятий (6). Приватизация крупных компаний была запрещена, однако они также акционировались.

Некоторым приватизированным госпредприятиям дали разрешение выйти на фондовые биржи Шанхая и Шэньчжэня для привлечения дополнительных финансовых средств. Долгое время этим разрешением могли пользоваться только крупные компании. Многие другие предприятия решились напрямую выходить на биржу в Гонконге. Первое подобное из них было открыто в 1999 году и специализировалось на малых и средних инновационных предприятиях (7).

Анализ рынка, осуществленный после проведения государственных реформ частного сектора экономики, подтвердил благоприятное влияние передачи доли государственных компаний частным лицам, после чего было принято решение привлекать иностранное инвестирование для развития частных и государственных компаний. Обратная национализация компаний при этом приводила к резкому ухудшению производительности и эффективности труда.

К 2010 году государственный контроль стал распространяться в основном на топливно-энергетический комплекс, госбезопасность и телекоммуникации.

В 2012 году крупным компаниям со стороны государства предлагалось продавать части дочерних компаний. Главной целью реформы был вывод всех предприятий на совершенно новый уровень соответствия новым биржевым стандартам.

Существующую экономическую модель в китайском государстве эксперты называют «государство-предприниматель», однако она кардинально отличается от капиталистической модели рынка. Отличительной её особенностью является то, что госучреждения выступают в роли предпринимателей, финансирующих деятельность компаний и поддерживающих конкуренцию.

В 1990-е гг. власть регулировала прибыль компаний и активно участвовала в функционировании частного сектора экономики (8). Однако, именно в государственном секторе Китая можно наблюдать сильное падение показателей развития, при этом частная собственность занимает доминирующее положение в общем ВВП страны.

В начале реформы 1978 г. на долю муниципальных компаний приводилось 77,6% от общего количества промышленной продукции (остальные были коллективными предприятиями). К 2004 году данный процент упал до 30, в то время как к 2011 году муниципальный сектор обеспечивал только 27% продукции, 35% налогов и 20% капитальных вложений. Это является малой долей, но, тем не менее, зависимость экономики Китая от частных предпринимателей (9).

После прошедшего кризиса, разрыв между государством и индивидуальными предприятиями еще больше увеличился. В 2013 году усредненная рентабельность вложений на единицу частных предприятий достигала 9,1%, а средняя рентабельность государственных предприятий - 4,6%. К тому моменту, по мнению специалистов, выбранная модель почти исчерпала себя, и, следуя ей, государство не могло достичь высоких темпов роста, необходимых для увеличения ВВП на 7% в год, как изначально планировалось. Кроме того, с 2007 года задолженность госпредприятий начала стремительно повышаться, достигнув в 2012 году 154%. При этом долги частных компаний снизились с 160% до 120%. Итак, в декабре 2013 года Государственный совет опубликовал новый пакет постановлений для достижения прогресса в области приватизации предприятий, находящихся под контролем Комиссии по надзору и управлению государственными активами.

Однако государственная политика в области частной собственности с 2007 года перестала распространяться на фермеров. Согласно исследованиям, государственная защита предприятий не защищает людей, занимающихся сельским хозяйством. По закону земли все также принадлежат государству, причем в случае принятия решения о продаже земли, занимающиеся сельским хозяйством граждане, не получают дохода от продажи земли и не обладают правами, помогающими компенсировать убытки. Иными словами, фермеры в юридическом плане являлись только арендаторами земель, но не их собственниками. Основная проблема, таким образом, заключается в существующей региональной энергосистемой Китайской Народной Республики (10). Необходимость увеличивать темпы развития промышленности в стране, диктуют необходимость покупки и продажи земель у фермеров, что оставляет их в невыгодном положении.

Экономические тенденции в Китае смещаются в сторону улучшения структуризации компаний. После того, как государство смогло признать, что частники и их собственность являются движущей силой для экономики страны, власть начала всеми силами способствовать тому, чтобы экономическая обстановка только способствовала развитию данной отрасли.

Таким образом, экономическая политика Мао Цзэдуна, состоявшая в постепенном кооперировании деревни, введении социалистических преобразований, поощрении кустарной промышленности и частнокапиталистической торговли, положила начало реформированию института собственности в Китае. Центральной проблемой в период правления Дэн Сяопина стало наращивание роста промышленной мощи державы, которое осуществлялось в три этапа: 1) принятие плановой экономики как основной ее формы, дополнением которой является рыночная форма экономики, уравнительное распределение земель и введение семейного подряда, расширение хозяйственной самостоятельности предприятий, предоставление предприятиям право сдачи имущества в аренду, формирование многоукладности экономики и двухуровневых цен; 2) развитие деревенских предприятий и

увеличение удельного веса индивидуального уклада, укрепление подрядных форм связи между предприятиями и государством, легализация частного предпринимательства в 1987 году и акционирование предприятий с созданием паевых предприятий; 3) акционирование государственных предприятий и приватизация малых предприятий государственного сектора.

На данный момент частный сектор экономики в КНР демонстрирует высокие темпы роста, несмотря на существующие противоречия между государственной политикой Китая и необходимостью приватизации земель. Негосударственные предприятия на 2015 год производят более 80% ВВП страны. Частный экономический сектор в стране обеспечивает развитие инновационных технологий предприятий, а также регулярные налоговые поступления в государственный бюджет. Более того, частные компании обеспечивают до 90% рабочих мест для граждан Китая. Можно сделать вывод, что частные предприятия Китая позволяют государству обеспечивать социальную стабильность. Привлечение иностранных инвесторов также помогает Китаю своевременно получать информацию о новых технологиях управления частными компаниями с сохранением возможности осуществления государственной защиты частных компаний.

Итак, в настоящие дни коммунистическая партия, сохраняя контроль за обществом Китая, постепенно уходит от оперативного контроля над экономикой и внутренним товарооборотом, так как главной проблемой правительства Китая с 2015 года является экспорт товаров. Избрав тактику контроля за энергетическими ресурсами страны, власть КНР сохраняет свое влияние на ценообразование товаров, производимых частными предпринимателями.

Список литературы:

1. China Questions and Answers. Mode of access: <http://www.china.org.cn/English/Q&A/160352.htm>, (last visited 16 November 2021).
2. Mode of access: http://russian.people.com.cn/200210/22/rus20021022_67108.html.
3. Mode of access: <https://law.wm.edu/faculty/documents/cao-653-6431.pdf>
4. Mode of access: <https://law.wm.edu/faculty/documents/cao-653-6431.pdf>
5. Mode of access: <http://www.sasac.gov.cn/n2963340/n2963393/2965120.html>
6. Pan, L. (2007) 'Number of Central Enterprises to Reduce One-third', China Daily, 15.07.2007 available online 22.11.14 at http://www.gov.cn/english/2007-06/15/content_650104.htm
7. Pei, M. (2012) «China's Politics of the Economically Possible» Project Syndicate online, available online 22.10.2021 at <http://www.projectsyndicate.org/commentary/china-s-politics-of-the-economically-possible>
8. Mode of access: <http://www.mckinseychina.com/chinas-next-wave-of-priv> на сайте ion (last visited 22.10.2021).
9. Mode of access: <http://www.bunkerportsnews.com/News.aspx?ElementId=f802eb0b-1e73-48b6-95de-3e8cd577a05a> (last visited 22.10.2021).
10. http://www.chinadaily.com.cn/bizchina/2013-11/19/content_17117233.htm (last visited 22.10.2021).
11. Закон КНР о частной собственности (Zhonghua renmin gongheguo wuquan fa), Mode of access: http://www.law-lib.com/law/law_view.asp?id=193400 (last visited 22.10.2021).
12. Mode of access: <http://www.bangkokpost.com/news/asia/279492/chinese-village-experiments-with-democracy> (last visited 22.10.2021).

ПРАВОВОЙ СТАТУС ЕДИНОГО НЕДВИЖИМОГО КОМПЛЕКСА

Савельев Е.Д., Воскресенская Е.В.

Санкт-Петербургский Политехнический Университет Петра Великого
г. Санкт-Петербург, Российская Федерация

Аннотация. В статье рассматривается единый недвижимый комплекс как особый элемент системы объектов недвижимого имущества. Проводится анализ действующих правовых норм, регулирующих общественные отношения, возникающие по поводу единого недвижимого комплекса. Также, приводятся позиции ученых относительно статуса единого недвижимого комплекса как объекта права, выявляются проблемы правового регулирования и предлагаются способы их решения.

Ключевые слова: единый недвижимый комплекс; недвижимое имущество; правовой статус; линейные объекты; неделимая вещь.

Для начала стоит отметить, что в силу статьи 133.1 Гражданского Кодекса Российской Федерации (1), в гражданском обороте может выступать в качестве объекта единый

недвижимый комплекс. С.А. Степанов отмечает, что в указанное понятие входит совокупность тесно связанных единым назначением зданий, сооружений, а также иных вещей, включая линейные объекты, при условии, что на всю совокупность перечисленных объектов зарегистрировано право собственности в целом, как на единую недвижимую вещь (9, с.192).

Как и большинство институтов права, единый недвижимый комплекс, стал предметом для дискуссий в научной юридической литературе. Ввиду того, что это понятие нашло свое законодательное закрепление относительно недавно, то и вопрос о статусе указанного объекта остается до сих пор не до конца исследован учеными. Несмотря на это, можно свидетельствовать о том, что сформировались несколько основных мнений ученых, направленных на решение поставленного вопроса.

Первое мнение, по своей сути, отражает позицию законодателя. Оно гласит, что для того, чтобы объект признавался единым недвижимым комплексом, он должен отвечать нескольким требованиям, а именно:

– объект представляет собой технологически и территориально связанную совокупность зданий, сооружений и иных объектов;

- все указанные элементы должны быть зарегистрированы комплексно в виде права собственности на их совокупность, представляющую одну недвижимую вещь. В качестве примера можно привести линии электропередач, трубопроводы, и т.д.

Существует и иное мнение, представителем которого является А.Я. Рыженков. Автор отмечает, что единый недвижимый комплекс представляет собой логическое продолжение иного объекта права – имущественного комплекса, выраженного в виде предприятия (7, с.9). Считается необходимым выразить несогласие с данной позицией, поскольку понятие единого недвижимого комплекса и имущественного комплекса имеют разную правовую конструкцию, законодательное закрепление статуса, а также – включают в себя разные составляющие элементы.

Любопытным видится мнение С.Р. Бевзенко, который отмечает, что понятие единого недвижимого комплекса можно разделить на две составные категории. К первой категории автор относит ту совокупность объектов, которую, собственно, законодатель и закрепил в качестве элементов единого недвижимого комплекса, а именно неразрывно связанные по территориальному и технологическому признаку здания, сооружения и иные объекты, зарегистрированные в государственном реестре прав на недвижимое имущество как единый объект.

Ко второй категории автор относит те же самые элементы, но находящиеся исключительно на одном земельном участке (3, с.14). Иначе говоря, в основе данной классификации лежит территориальная привязка к местности, что делает невозможным включение линейных объектов в состав единого недвижимого комплекса к числу объектов второй категории указанного деления.

Д. Базаркин отмечает, что велась долгая дискуссия относительно того, стоит ли внедрять понятие единого недвижимого комплекса в гражданское законодательство. Авторы проекта Гражданского Кодекса Российской Федерации все-таки настояли на своем и убедили противоборствующие стороны в необходимости закрепления единого недвижимого комплекса как объекта права. Что, по словам автора, собственно, и привело к созданию статьи 133.1 Гражданского Кодекса Российской Федерации (2).

Также стоит выделить мнение С.П. Гришаева, который считает, что единый недвижимый комплекс представляет собой специальную разновидность недвижимого имущества, что предполагает создание особого механизма правового регулирования общественных отношений касательно этого объекта. Но также автор отмечает, что базироваться такой механизм должен на признании комплекса неделимым (4, с.57).

Стоит отметить, что законодатель не определил точный перечень объектов, которые необходимо относить к единым недвижимым комплексам. Следовательно, исходя из положений статьи 133.1 Гражданского Кодекса Российской Федерации, любой протяженный

и логически связанный объект можно относить к рассматриваемой категории. Можно допустить, что введение такого понятия было направлено на регулирование только объектов инфраструктуры. Тем самым на будущее формируются объекты данной категории. В таком случае, создается грань между указанными объектами и иными объектами, схожими по описанию, но не являющимися объектами инфраструктуры.

Также стоит отметить, что все-таки единый недвижимый комплекс является правовой конструкцией, элементом правовой системы государства. Отсюда возникает проблема, связанная с тем, что помимо недвижимых вещей, к категории единого недвижимого комплекса относятся также линейные объекты и иные вещи. Но что входит в группу иных вещей законодатель не определил.

Условиями признания совокупности отдельных объектов в качестве единого недвижимого комплекса являются:

- каждый отдельно взятый объект, являющийся элементом комплекса, самостоятельно должен отвечать требованиям законодательства об оборотоспособности имущества;
- между объектами должна быть неразрывная территориальная, физическая или технологическая связь, позволяющая использовать их для достижения единой цели;
- обязательная регистрация таких объектов в качестве единой недвижимой вещи.

Из вышесказанного следует, что для признания совокупности вещей единым недвижимым комплексом необходимо произвести фактическое и юридическое объединение объектов.

Стоит отметить, что Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии соглашается с приведенной позицией. Так, правообладатель определенного недвижимого имущества имеет возможность объединить это имущество в единый недвижимый комплекс. Для этого лицо должно составить заявление, в котором будет указан состав имущества с выпиской из государственного кадастра недвижимости о том, что данные объекты учтены в качестве одного объекта права собственности (5).

Стоит обратить внимание на то, что положения статьи 133 Гражданского кодекса Российской Федерации содержат в себе критерии, наличие которых позволяет относить вещи к разряду неделимых. Всего таких критерия два. Первым является невозможность осуществления физического разделения имущества при сохранении целевого назначения вновь созданных частей. Вторым критерием принято считать попросту невозможность реального разделения вещи в натуре без ее уничтожения. Однако, стоит отметить, что наличие хотя бы одного из заявленных требований является необходимым условием отнесения вещи к разряду неделимых, но не является достаточным. Для того чтобы вещь признавалась неделимой, она должна быть признана единым объектом, способным участвовать в гражданском обороте, не обращая внимания на наличие или отсутствие составных частей основной вещи. Иначе говоря, неделимая вещь должна соответствовать и фактическим, и юридическим признакам такой группы объектов. Гражданский кодекс Российской Федерации также закрепляет основной принцип юридической неделимости объекта, который состоит в единстве и целостности вещи.

Что касается неделимости единого недвижимого комплекса, то она выражается в виде невозможности участия в обороте отдельных элементов, входящих в состав этого комплекса. С момента признания совокупности отдельных объектов права единым недвижимым комплексом, первоначальные вещи утрачивают свою самостоятельность, в части становления предметом сделки.

Стоит отметить, что не все представители цивилистической науки разделяют представленное мнение. Так, А.П. Сергеев отмечает, что нецелесообразно признавать единый недвижимый комплекс неделимым объектом. Автор аргументирует свою позицию тем, что выделение отдельных вещей из состава комплекса, как правило, не влечет за собой утраты или изменения назначения существования единого объекта (8, с.439).

В связи с рассмотрением вопроса о неделимости единого недвижимого комплекса, интерес вызывает позиция Научно-консультативного совета при Федеральном арбитражном суде Уральского округа. Рекомендация, данная указанным советом, содержит в себе

наставления судам по применению статьи 133.1 Гражданского кодекса Российской Федерации. Отмечается, что при рассмотрении споров, в каждом конкретном случае, необходимо подходить казуально, т.е. давать квалификацию спорного объекта, не принимая во внимание существующие прецеденты. Особо важным моментом рекомендации является то, что судам предлагается признавать объекты, которые по своим существенным признакам могут относиться к категории единого недвижимого комплекса, неделимыми, даже при отсутствии государственной регистрации совокупности объектов в качестве единого объекта (б).

Закрепление института единого недвижимого комплекса в гражданское законодательство преследовало ряд определенных задач, к числу которых относятся:

- установление режима регулирования линейных объектов (железные дороги, трубопроводы). Линейные объекты включают в себя определенный перечень недвижимых и движимых вещей. Ранее проблема состояла в отнесении этих объектов в состав недвижимого имущества, поскольку законодательно не был закреплен перечень этих линейных объектов. Существовал ряд нормативных правовых актов, которые регулировали механизм правового регулирования использования некоторых объектов, которые относились, по своему существу, к категории линейных;

- упрощение механизма вовлечения в оборот объектов энергетики, транспорта, и инфраструктуры, в целом;

- закрепление юридического разграничения между двумя смежными категориями объектов права: сложная вещь и единый недвижимый комплекс.

Стоит также обратить внимание, что как и любой правовой институт, единый недвижимый комплекс, не обладает идеальной конструкцией правового регулирования, следовательно, можно найти некоторые недоработки или неточности в законодательном его закреплении. К числу таких недоработок можно отнести:

- отсутствие подробного описания объектов, которые должны признаваться единым недвижимым комплексом. Такой недостаток влечет за собой возможность различного толкования нормы правоприменительными органами при рассмотрении схожих споров;

- нет четкого решения вопроса о статусе земельного участка, находящегося непосредственно под объектами, относящимися к единому недвижимому комплексу. Стоит отметить, что это является проблемой, поскольку земельный участок не всегда признается составной частью комплекса. Также, ввиду постепенного введения принципа единой вещи в гражданское законодательство, который понимает под собой признание любых построек на земельном участке в качестве его улучшений и принадлежности, обратить внимание необходимо на то, что указанный недостаток не соответствует данному принципу;

- наличие возможности осуществления регистрации иных объектов, не входящих в состав единого недвижимого комплекса, на территории земельного участка, на котором уже зарегистрирован комплекс;

- ввиду того, что законодательно закреплен статус единого недвижимого комплекса как неделимого объекта, следует отметить, что не имеется правового механизма раздела такого комплекса, равно как и обращения взыскания на него, или его часть, образовавшуюся после разделения;

- не решен также вопрос о возможности наделять самостоятельностью составных элементов комплекса после регистрации такового;

- проблема определения статуса складских комплексов, АЗС, а также ряда иных схожих объектов. Недостаток состоит в невозможности точного отнесения указанных объектов к разряду единого недвижимого комплекса или же – сложных вещей.

Резюмируя все вышесказанное следует сказать, что, безусловно, наличие в современном гражданском законодательстве института единого недвижимого комплекса является необходимым, однако, стоит помнить, что любая правовая конструкция может быть реформирована. Поэтому, кажется разумным обратить внимание на указанные недостатки,

возможно выявить неописанные, дать им официальную оценку, и, по возможности – решить эти проблемы на законодательном уровне.

В качестве предложения по решению указанных проблем можно расширить положения статьи 133.1 Гражданского кодекса Российской Федерации следующим образом:

- не допускается государственная регистрация иных объектов на территории земельного участка, на котором зарегистрирован единый недвижимый комплекс;

- не допускается раздел или выделение части из единого недвижимого комплекса. Разрешается только полностью лишить совокупности объектов статуса единого недвижимого комплекса;

- складские комплексы, АЗС, и иные схожие по своему существу объекты, не признаются единым недвижимым комплексом.

Список литературы:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 г. №51-ФЗ (ред. от 08.12. 2020) // Собрание законодательства Российской Федерации от 1994г. № 32. Ст.3301.
2. Базаркин Д. Правовая концепция недвижимости [Электронный ресурс] // Режим доступа свободный: <https://center-bereg.ru/b3728.html> (дата обращения: 23.04.2021).
3. Бевзенко С.Р. Земельный участок с постройками на нем / С.Р. Бевзенко. – М. – 2017. – 19с.
4. Гришаев С.П. Вещи как объекты гражданских прав: изменение правового регулирования / С.П. Гришаев. – М. – 2017. – 78с.
5. Письмо Росреестра от 5 марта 2014 г. № 14-исх/02410-ГЕ/14 «Об оформлении прав на единый недвижимый комплекс» [Электронный ресурс] // Режим доступа свободный: <http://docs.cntd.ru/document/499090226> (дата обращения: 23.04.2021).
6. Рекомендации Научно-консультативного совета при Федеральном арбитражном суде Уральского округа по вопросам, возникающим при рассмотрении споров, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации [Электронный ресурс] // Режим доступа свободный: <https://fasuo.arbitr.ru/about/nks/recommendations> (дата обращения: 23.04.2021).
7. Рыженков А.Я. Объекты гражданских прав: новые векторы правового регулирования. / А.Я. Рыженков. – Волгоград. – 2017. – 12с.
8. Сергеев А.П. Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации. Часть первая (постатейный): учебно-практический комментарий /А.П. Сергеев. – М. – 2019. – 527с.
9. Степанов. С.А. Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации (учебно-практический) / С.А. Степанов. – М. – 2018. – 447с.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНСТИТУТА ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Серко Д.И., Воскресенская Е.В.
Санкт-Петербургский Политехнический Университет Петра Великого
г. Санкт-Петербург, Российская Федерация

Аннотация. В настоящей статье исследованы основные понятия, используемые при рассмотрении института опеки и попечительства, основные права и обязанности опекунов (попечителей). Всесторонне проанализировано действующее законодательства относительно института опеки и попечительства, который будучи комплексным институтом, включает в себя нормы гражданского и семейного права, иные правотворческие акты, регулирующие деятельность данного института и составляющие его основу. Показана необходимость правового регулирования института опеки и попечительства, поскольку для полноценного предоставления защиты, нуждающимся в этом категориям, важно учесть все возможные вопросы, которые могут возникнуть при установлении опеки, в деятельности органов и установлении опеки (попечительства).

Ключевые слова: институт опеки и попечительства; опека; попечительство; правовое регулирование; опекун (попечитель); подопечный.

Введение. Актуальность данной статьи заключается в том, что время идет, общественные отношения неизбежно меняются и становятся необходимым совершенствование института опеки и попечительства, а именно разработка новых правовых актов, изменение действующих. Только таким образом будет возможно в соответствии с текущей обстановкой в полной мере осуществлять регулирование данного рода отношений.

Цель исследования – проанализировать нормативные правовые акты, составляющие основу законодательства Российской Федерации в отношении опеки и попечительства.

Материалы и методы. В данной работе методологической основой являются следующие методы: анализ, сравнение, описание.

Результаты. В исследовании были рассмотрены актуальные нормативные правовые акты в отношении института опеки и попечительства, раскрыты основные понятия, используемые при изучении данного института.

Обсуждение. В Российской Федерации институт опеки и попечительства занимает ключевое место по защите прав несовершеннолетних и недееспособных граждан.

В основном правовое регулирование института опеки и попечительства осуществляется в соответствии с положениями Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Семейного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 24.04.2008 N 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве».

Конституция Российской Федерации (1) служит основополагающим документом, направленным на защиту прав и законных интересов граждан, в ее положениях находят отражение нормы, направленные на содействие поддержке семьи, материнства, отцовства и детства, иных социально-незащищенных групп граждан, что осуществляется путем развития системы социальных служб, органов.

Размышляя о том, какой отраслью в большей степени регулируется институт опеки и попечительства, нельзя однозначно прийти к единому мнению, так как «институт опеки и попечительства включает в себя нормы гражданского, семейного, административного, гражданско-процессуального, международного частного права» (2, с. 100-101).

Нельзя не согласиться с мнением российского ученого-правоведа Е.А. Суханова о том, что «в современной цивилистике гражданско-правовые нормы об опеке и попечительстве имеют основополагающий характер» (3, с. 157-158), так Гражданским кодексом Российской Федерации (4) устанавливаются нормы общего характера, а именно сам процесс установления опеки (попечительства) над подопечными, отражены основания прекращения опеки (попечительства). Деятельность института опеки и попечительства таким образом направлена на восполнение утраченной (ограниченной) дееспособности подопечных, чтобы они смогли снова понимать значение своих действий и руководить ими. А если речь идет о несовершеннолетнем гражданине, то необходимо не только материально его обеспечивать, предоставлять соответствующие жилищные условия для достойного существования, но и заниматься его воспитанием, здоровьем. Опека (попечительство) устанавливается с целью защиты как личных прав гражданина, так и его имущественных прав в отношении имущества, находящегося во владении подопечного, поддержание его надлежащего состояния, представления при совершении сделок. Относительно требований к становлению опекуном (попечителем) применяются следующие основные требования: достижение совершеннолетнего возраста, полная дееспособность, отсутствие судимостей, психических или физиологических заболеваний, которые могли бы стать препятствием при осуществлении им опекунских обязанностей.

Нормы же Семейного кодекса регулируют отношения установления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, поэтому основную проблему можно обозначить как: представится ли возможным поместить несовершеннолетнего, оставшегося без попечения родителей, в новую семью? Помещение ребенка в семью действительно необходимо, поскольку только там будет возможным дать должную заботу, воспитание, поддержку и иные функции, которые могут быть осуществлены только в кругу семьи (5). Это возникает потому как семейное законодательство основано на принципе приоритета семейного воспитания несовершеннолетних, в связи с этим институт опеки и попечительства замещает данные функции, им принимаются все возможные меры по благоустройству ребенка для представления его личных и имущественных интересов, всеобъемлющей защиты от возможных негативных последствий со стороны окружающих.

Так важность института обуславливается еще и тем фактом, что «несовершеннолетние в силу своего возраста, психоэмоционального состояния нуждаются в особой защите» (6, с. 136).

Согласно Федеральному закону от 24.04.2008 N 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» под опекой понимается форма устройства несовершеннолетних граждан (не достигших 14-ти лет) и лиц, признанных в установленном судом порядке недееспособными, для данных категорий граждан устанавливаются опекуны для представления интересов и прав подопечных, «совершают от их имени и в их интересах все юридически значимые действия» (7). Попечительство представляет собой форму устройства несовершеннолетних граждан (от 14-ти до 18-ти лет) и лиц, которые были ограничены судом в дееспособности (например, в связи алкогольной или наркотической зависимостью либо же при наличии психических заболеваний), в данном случае на органы опеки и попечительства также лежит обязанность найти подопечному попечителя, который бы оказывал помощь при совершении юридических действий, и в целом оказывать содействие для защиты прав и интересов (7). Вышеупомянутый Федеральный закон обобщает все нормы касательно опеки и попечительства, в целом раскрывается система органов опеки и попечительства, осуществление надзора за деятельностью опекунов (попечителей), теоретическая основа данного института. В качестве обязанностей опекунов (попечителей) важно также отметить необходимость предоставления ими «отчета о хранении, об использовании имущества совершеннолетнего недееспособного гражданина и управлении этим имуществом» (8, с. 119).

Относительно надзора за деятельностью опекунов (попечителей) в соответствии с Федеральным законом от 24.04.2008 N 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» эта обязанность возлагается на органы опеки и попечительства по месту проживания лиц, над которыми устанавливается опека (попечительство) либо на назначенных в установленном порядке опекунов. Нельзя не упомянуть, что совершение сделок с имуществом подопечного невозможно «без предварительного разрешения органа опеки» (8, с. 120). Учет данного положения действительно является значимым, ведь защита имущественных интересов граждан, которые часто не способны в полной мере отдавать отчет своим действиям, понимать их значение, лежит на плечах органов опеки и попечительства и на самих опекунах (попечителях), которые должны со всей ответственностью подходить к исполнению своих обязанностей и следить за тем, чтобы ничто не повлекло уменьшения стоимости имущества подопечного.

Однако, в правовом регулировании института опеки и попечительства всё равно остаются некоторые проблемы в части того, что данный институт в том виде, в котором мы его сейчас видим, существует не так давно и правовая база постоянно нарабатывается, в действующие правотворческие акты постепенно вносятся изменения с целью соответствия правового регулирования развивающимся общественным отношениям.

Заключение. Таким образом, в настоящей статье были рассмотрены ключевые нормативные правовые акты, регулирующие деятельность института опеки и попечительства Российской Федерации. Были проанализированы основные положения данных правовых актов, требования к опекунам (попечителям), их обязанности, показана сущность института опеки и попечительства, его комплексность.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным референдумом 12 декабря 1993 г. (с изм. и доп. от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 01.07.2020 N 11-ФКЗ) // Собрание Законодательства Российской Федерации». – 04.08.2014. – N 31. – Ст. 4398.
2. Ермолаева Т.А. Частноправовые аспекты регулирования отношений опеки и попечительства. // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2019. – N 6. – С. 99-101.
3. Суханов Е.А. Российское гражданское право: учебник: в 2 т. Т. 1. – М.: Статут. – 2011. – 958 с.
4. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 N 51-ФЗ: офиц. текст по состоянию на 30.11.1994 // Собрание Законодательства Российской Федерации. – 05.12.1994. – N 32. – Ст. 3301.
5. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ: офиц. текст по состоянию на 02.03.2021 // Собрание Законодательства Российской Федерации. – 01.01.1996. – N 1. – Ст. 16.

6. Товмасын Р.В. Правовое регулирование опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних: пробелы и противоречия. // Вестник Омского университета. Серия «Право». – 2011. – N 1. – С. 136-141.
7. Об опеке и попечительстве от 24.04.2008 N 48-ФЗ: офиц. текст по состоянию на 24.04.2008. // Собрание Законодательства Российской Федерации. – 28.04.2008. – N 17. – Ст. 1755.
8. Применко Ю.В. Гражданско-правовая защита имущественных прав и интересов недееспособных совершеннолетних граждан. // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. – 2019. – N 2. – С. 118-123.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ЭНЕРГЕТИКИ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ПРЕДСТАВЛЯЮЩЕЙ ПОТЕНЦИАЛЬНУЮ УГРОЗУ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ

Сотников Д.С.

Санкт-Петербургский Политехнический Университет Петра Великого
г. Санкт-Петербург, Российская Федерация

Аннотация. Статья посвящена анализу федерального законодательства, регулирующего общественные отношения в сфере обеспечения экологической безопасности экономической деятельности, рассмотрению действий органов власти в указанной сфере. Проанализирована деятельность органов государственной власти при возникновении чрезвычайных ситуаций на примере экологической катастрофы 29 мая 2020 года в Кайеркане. Выявлены проблемы обеспечения экологической безопасности в регионах с особенностями климата и географического положения. Авторами сделан вывод о том, что в Арктике и других потенциально уязвимых регионах необходимо проведение поощрительной политики в отношении собственников промышленных объектов при обеспечении ими надлежащей экологической защиты граждан и окружающей среды.

Ключевые слова: авария, экологическая безопасность, промышленный объект, экономическая деятельность, Арктика, чрезвычайная ситуация, окружающая среда.

Введение. Природно-техногенную безопасность можно охарактеризовать как «состояние защищенности жизни и здоровья граждан, их собственности, объектов социального и производственного предназначения, объектов окружающей среды от негативного воздействия чрезвычайных ситуаций, возникающих вследствие техногенных аварий и катастроф, их первоисточников, поражающих факторов и последствий». При этом различные по степени риска угрозы для техногенной безопасности присутствуют на всех без исключения стадиях производства и рабочего цикла технических систем (6, с. 8).

Говоря о степенях риска, стоит отметить, что техногенная безопасность промышленного объекта зависит от характеристик технических систем: прочности, живучести и надежности составляющих элементов при возникновении штатных и нештатных ситуаций. При обобщении всех этих показателей и выводится единый критерий, который указывает степень риска возникновения аварии или катастрофы (7, с. 48).

Техногенные аварии, катастрофы и стихийные бедствия, вызванные ими, в том числе связанные с ухудшением состояния объектов производства и инфраструктуры, изменением климата, возникновением пожаров и других негативных последствий, являются основными угрозами общественной безопасности, жизни и здоровья людей. Вследствие этого, главными целями политики в области обеспечения безопасности граждан и окружающей среды являются ликвидация негативных последствий нанесения ущерба окружающей среде в условиях глобального изменения климата и экономического развития (8, с. 105)

Материалы и методы. В ходе проведенного анализа использовались труды А. Е. Гончарова, С. В. Левинзона, Г. В. Выпхановой, Н. Г. Жаворонковой, А. В. Нихаевой, А. И. Юдиной. В процессе исследования использовался метод анализа, обобщения, синтеза.

Результаты. Проблема обеспечения экологической безопасности остро стоит в регионах с особенностями правового режима, климата, логистической системы и инфраструктуры. Реализация на территории заполярной Арктики масштабных текущих и предстоящих экономических проектов сопряжена с большой потенциальной угрозой возникновения аварий и катастроф, приводящих к чрезвычайным ситуациям, последствиями которых являются имущественный ущерб и вред окружающей среде. Примером этому служит масштабная экологическая техногенная экологическая катастрофа, произошедшая 29 мая 2020 года в Кайеркане на ТЭЦ-3 Норильского никеля, вред от которой оценен в сто сорок шесть миллиардов рублей (2).

Угрозы повторения такой техногенной катастрофы определяют необходимость модернизации обеспечения экологической безопасности и управления рисками на производственных объектах при освоении Арктики. В эту модернизацию входит создание правового механизма по минимизации вреда при ликвидации последствий от аварий и катастроф. Такие задачи стоят перед государственной федеральной и региональной политикой, установленной Указом Президента Российской Федерации от 05.03.2020 N 164 «Об Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года» (1).

В перечне этих задач, которые направлены на формирование устойчивого безопасного развития Арктической промышленной зоны выделяются расширение деятельности по расследования природных и техногенных инцидентов и явлений, разработка и применение новых научных методов прогнозирования и предупреждения таких инцидентов, а также повышение безопасности труда, сопряженного с потенциальными рисками.

Однако принятие большого количества новых нормативных правовых актов создает неопределенность в правоприменении. Множество законов не может подменять собой строгую необходимость однозначного, точно определенного исполнения тех законов, которые уже существуют и действуют. Техногенная катастрофа в Норильске является показательным примером некоего диспозитивного элемента, проявляющегося в возможности «выбора» в применении той или иной нормы и возникающего в результате наличия смежных правовых норм.

Исходя из практического опыта, можно утверждать, что в условиях Арктики любая авария, на промышленном объекте или в жилищно-бытовой сфере, может привести к крупномасштабной катастрофе. Для предотвращения этого видится резонным не издание новых правовых актов, «расширяющих» правовое регулирование, а объединение смежных норм в один акт и упрощение классификации категорий отходов минимальным, но необходимым и достаточным количеством критериев, исходя из особенностей отдельных регионов.

Арктика за счет географического расположения, климата, труднодоступности, отсутствия строгого контрольно-надзорного воздействия способствует нарушению правовых норм. В данной ситуации очень важен и логичен поворот от карательной практики к поощрительной. Детальный надзор в данном регионе труднодоступен, а поощрение прогресса в экологической и экономической сфере поспособствует улучшению обеспечения безопасности.

По мнению авторов Г. В. Выпхановой, Н. Г. Жаворонковой, для улучшения обеспечения экологической безопасности в Арктике следует применять схожие варианты в правовом поле, такие, как «определение территорий чрезвычайной экологической ситуации» (5, с. 14). При привлечении к юридической ответственности владельцев источников повышенной опасности может быть оправданным признание в таком качестве не отдельных объектов или субъектов, а их совокупности.

Обсуждение. Органы управления Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) подразделяются на координационные, постоянно действующие органы управления и органы повседневного управления (2). Координационные органы управления – это комиссии, которые создаются на соответствующих уровнях при уже возникших чрезвычайных ситуациях. В компетенцию постоянно действующих органов управления входит непосредственное руководство силами и средствами аварийно-спасательных формирований при угрозе возникновения или возникновении ЧС. Органы же повседневного управления уполномочены на решение задач в области защиты граждан и природных территорий от чрезвычайных ситуаций, организации обмена информации и оповещения населения.

Каждые из этих органов созданы на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях (1). Однако структуры, обеспечивающие координацию деятельности органов повседневного управления РСЧС, не включают в себя объектовый уровень. О катастрофе, произошедшей 29 мая 2020 года на ТЭЦ-3 Норильского Никеля в Кайеркане, двое суток не было известно за пределами предприятия. Режим чрезвычайной ситуации межмуниципального и впоследствии федерального характера был объявлен только после того, как разлитая нефть добралась почти до вод Северного Ледовитого океана. Такое промедление объясняется отсутствием правового установления вертикальной коммуникации, начиная с объектового уровня.

Для установления такой коммуникации и совершенствования оперативности реагирования при возникших чрезвычайных ситуациях предлагается внести изменения в пп. «в» п. 5 ст. 4.1 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», перечисляющий структуры, которые координируют деятельность повседневных органов управления РСЧС, и изложить его в следующей редакции:

«на муниципальном и региональном уровнях – единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований и организаций в порядке, установленном органами государственной власти субъектов Российской Федерации».

Заключение. Норильская катастрофа показала, что на фоне принятия новых законов, стратегий, основ, программ с «экологическим уклоном», постоянного совершенствования действующих правовых актов происходит ослабление правового режима обеспечения экологической безопасности, распространение тенденции избирательности применения норм и другие негативные тенденции.

На сегодняшний день Арктика предстает не регионом развития, а регионом освоения природных ископаемых, их максимальной добычи и использования. При совокупности этих условий риск возникновения чрезвычайных ситуаций остается крайне высоким.

Представляется, что для улучшения ситуации необходимы пересмотр стратегических целей в Арктическом регионе, кодификация нормативных правовых актов для оптимизации правоприменения, разворот от карательной практики к поощрительной практике, когда законодательство будет опираться на стимулирующие нормы, дающие приоритет тем субъектам, которые смогут наилучшим образом обеспечить экологическую безопасность своей экономической деятельности.

Список литературы:

1. Федеральный закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" от 21.12.1994 N 68-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. – № 35. – Ст. 3648.
2. Указ Президента Российской Федерации от 05.03.2020 N 164 «Об Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 10. – Ст. 1317.
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 N 794 (ред. от 12.10.2020) "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций"
4. Решение Арбитражного суда Красноярского края 12 февраля 2021 года по делу № А33-27273/2020 [Электронный ресурс] // Режим доступа свободный: <https://kad.arbitr.ru/Card/4490905b-aec9-472e-a30a-c384e1679527> (Дата обращения: 07.04.2021).

5. Выпханова Г. В., Жаворонкова Н. Г. Правовые проблемы управления рисками экологических катастроф в Арктике // Экологическое право. – № 5. – 2020. – С. 8-20.
6. Гончаров А. Е. Политика обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в сфере природных и техногенных катастроф // Инновации в науке. – 2016. – С. 6-12.
7. Левинзон С. В. Техногенная безопасность: катастрофы и риски // Энергия: экономика, техника, экология. – 2016. – С. 48-52.
8. Нихаева А. В., Юдина А. И. Экологические аспекты чрезвычайных ситуаций // Экология и безопасность жизнедеятельности. Сборник статей XVII Международной научно-практической конференции. – 2017. – С. 102-105.

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ АНТРОПОТЕХНОГЕННЫХ КАТАСТРОФ И ЛИКВИДАЦИИ ИХ ПОСЛЕДСТВИЙ

Сотников Д.С.

Санкт-Петербургский Политехнический Университет Петра Великого
г. Санкт-Петербург, Российская Федерация

Аннотация. Статья посвящена анализу федерального законодательства, регулирующего общественные отношения в сфере защиты населения и окружающей среды от чрезвычайных ситуаций, рассмотрению действий органов власти в указанной сфере. Проанализирована процедура организации работ по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации на примере экологической катастрофы, произошедшей в сентябре-октябре 2020 года на Камчатке. Выявлены проблемы организации работ по ликвидации потенциально опасных промышленных объектов. Авторами сделан вывод о том, что совокупность природных факторов и рисков от опасных объектов могут привести к масштабной техногенной катастрофе, что требует пересмотра законодательства, регулирующего деятельность по консервации и ликвидации таких объектов.

Ключевые слова: антропогенная катастрофа, ликвидация ущерба, чрезвычайная ситуация, авария, промышленный объект, окружающая среда.

Введение. Одна из двух крупнейших за 2020 год экологических катастроф произошла у берегов Камчатки в сентябре, в результате которой произошла массовая гибель объектов животного мира: морские ежи, звезды, губки, крабы, бентос. Также пострадали несколько человек, получивших повреждения роговиц глаз в результате контакте с водой (4, с. 38).

Причину этой катастрофы установить сразу не удалось. Рассматривались техногенные и природные причины: разлив нефтепродуктов с судов, загрязнение воды ядохимикатами с двух прибрежных полигонов, сезонная активность планктонов и водорослей.

Как указывал губернатор Камчатского края В. В. Солодов, визуально проблема экологической катастрофы не видна, а истинные причины установить было невозможно. В первые дни после катастрофы самой правдоподобной версией выглядела утечка токсичных веществ, а наибольшие опасения при этом вызывал Козельский полигон ядохимикатов, при обследовании которого комиссиями и контрольными структурами были зафиксированы утечки. В начале октября сообщалось о повреждениях одного из двух полигонов (8).

Материалы и методы. В ходе проведенного анализа использовались нормативные правовые акты, труды С. В. Александрова, А. М. Джурик, М. А. Ермолиной. В процессе исследования использовался метод анализа, обобщения, синтеза.

Результаты. В Главном следственном управлении Следственного комитета России расследуется уголовное дело, возбужденное по факту загрязнения акватории Авачинского залива Камчатского края и гибели морских животных. Были произведены осмотры акватории и прилегающей территории протяженностью 200 километров, а также районы захоронения вредных веществ. В ходе осмотра были взяты пробы донных отложений, грунта и воды.

После проведения исследования Следственный комитет исключил возможность загрязнения воды из этих объектов, признаков токсического отравления у пострадавших не выявлено, а обнаруженное превышение допустимых концентраций нефтепродуктов и фенола незначительно, оно наблюдается в акватории с 1970 года и не может быть причиной масштабной катастрофы. Таким образом Следственный комитет полностью техногенный фактор как причину произошедшей катастрофы (5).

Однако проведенный Росприроднадзором анализ проб воды у пляжа, расположенного недалеко от Козельского полигона, показал наличие в реках Халактырка и Таенка высокой концентрации загрязняющих веществ, а именно нефтепродуктов, фосфат-ионов, летучих фенолов и железа. Эти вещества выявили на трех участках акватории Авачинского залива (7).

Вскоре после проведения указанных исследований губернатор Камчатского края заявил о выделении средств из федерального бюджета на проведение проектировочных работ с целью рекультивации Козельского полигона. Также было принято решение о включении полигона в реестр объектов накопленного экологического вреда. И хотя полигон, по заверениям губернатора, не дренирует и из него нет утечки ядохимикатов, он представляет потенциальную опасность по причине близкого расположения к Козельскому вулкану (7).

Что характерно, в результате этой катастрофы территория Авачинского залива не была объявлена ни зоной чрезвычайной экологической ситуации, ни зоной экологического бедствия.

Единственным нормативным правовым актом, который исчерпывающе определяет признаки чрезвычайной экологической ситуации и их показатели, является Методика «Критерии оценки экологической обстановки территорий для выявления зон чрезвычайной экологической ситуации и зон экологического бедствия» (3).

Данная Методика основывает свои критерии на положениях ныне недействующего Закона «Об охране окружающей природной среды» и отсылает к ним, что делает само применение этих критериев невозможным несмотря на то, что Методика является действующей. Этот правовой пробел является одной из главных причин полного отсутствия механизма объявления территории зоной чрезвычайной экологической ситуации.

Катастрофа, являясь причиной чрезвычайной ситуации и приводящая к ней, является собой при наличии человеческих жертв и причинении внушительного вреда имуществу и окружающей среде, последствиями которой являются глубокие качественные изменения всей человеческой жизнедеятельности от негативного влияния на конкретной территории.

Пример событий на Камчатке показал, что в случае, когда отсутствуют масштабные последствия для человека, какие-то конкретные аварийные работы не проводятся. Следственный комитет после объявления причиной гибели животных активностью планктонов не сообщал о ходе расследования возбужденного дела, а территория Авачинского залива не обладает на данный момент никаким специальным статусом.

Все остальные мероприятия, в том числе ликвидация объектов накопленного вреда в процессе рекультивации полигонов, проводятся в плановом порядке. Однако никто не застрахован от вполне возможного слияния подобной природной катастрофы и постепенного накопленного вреда от полигонов, свалок, стоков и выбросов, которое и приведет к новой катастрофе уже с человеческими жертвами.

Обсуждение. После произошедшей экологической катастрофы территория Авачинского залива не была объявлена ни зоной экологического бедствия, ни зоной чрезвычайной экологической ситуации (5, с. 209). На сегодняшний день единственным актом, точно определяющим показатели и признаки этих зон, является указанная выше Методика «Критерии оценки экологической обстановки территорий для выявления зон чрезвычайной экологической ситуации и зон экологического бедствия». Положения Закона «Об охране окружающей природной среды» исчерпывающе и полно раскрывали понятия зон чрезвычайной экологической ситуации и бедствия и устанавливали правила их объявления. Катастрофа на Камчатке сопровождалась не только жизнедеятельностью планктона, но и протечками с соседствующего Козельского полигона, что вкупе вполне могло бы привести к масштабной техногенной катастрофе. Для совершенствования процедуры объявления зон с особой экологической чрезвычайной ситуацией предлагается дополнить Федеральный закон «Об охране окружающей среды» разделом XIV.2. «Чрезвычайные экологические ситуации».

Постепенно накапливающийся вред с полигонов и других особо опасных для окружающей среды объектов представляет собой серьезную опасность для граждан и

окружающей среды. Процедура ликвидации такого вреда не определена однозначно. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления вправе осуществлять организацию работ по ликвидации накопленного вреда в силу п. 2 ст. 80.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды» (1). Однако Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде» определяет непосредственное осуществление этих работ как обязанность указанных выше органов (2). Включение территорий, на которых расположены особо опасные объекты, в реестр объектов накопленного вреда подразумевает необходимость организации работ по его ликвидации. Из этого следует, что органы могут и не проводить такие работы, если они не станут реализовывать свое право на выявление и оценку объектов. Для устранения этого пробела предлагается внести изменения в п. 2 ст. 80.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и изложить его в следующей редакции:

«Организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде обязаны осуществлять органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления».

Заключение. Антропогенная катастрофа является серьезным вызовом для государства и общества в целом, ее последствия всегда масштабны, а деятельность по их ликвидации и восстановлению нарушенного состояния окружающей среды требует больших финансовых и материальных затрат. Техногенная катастрофа невозможна без участия человека, поэтому особой важностью является правильная организация работ на объектах промышленности, природных территориях и в особо ценных регионах.

Можно сделать вывод о том, что правовое регулирование и государственно-правовой механизм ликвидации полученного экологического вреда от антропогенных катастроф обладают рядом серьезных недостатков. Для совершенствования механизма ликвидации необходимо дальнейшее совершенствование федерального законодательства, его кодификация, приведение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, направленных на организационно-правовые меры по борьбе с чрезвычайными ситуациями антропогенного характера, в соответствие с федеральным законодательством.

Список литературы:

1. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 N 7-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 2. – Ст. 133.
2. Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде» от 04.05.2018 N 542 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2018. – № 20. – Ст. 2836.
3. Методика «Критерии оценки экологической обстановки территорий для выявления зон чрезвычайной экологической ситуации и зон экологического бедствия» (утв. Минприроды Российской Федерации 30.11.1992) (Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс] // Режим доступа свободный: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_90799/#dst0).
4. Александров С. В. Экологическая катастрофа как перманентное явление современного общества // Международный научно-исследовательский журнал «Науки о земле». – № 1. – 2021. – С. 37-40.
5. Джурик А. М., Ермолина М. А. Правовое регулирование зон экологического бедствия в условиях ухудшения окружающей среды // Евразийский юридический журнал. – № 11 (150). – 2020. – С. 208-209.
6. Официальный сайт Следственного комитета Российской Федерации [Электронный ресурс] // Режим доступа свободный: <https://sledcom.ru/news/item/1510064/> (Дата обращения: 10.04.2021).
7. Официальный сайт исполнительных органов государственной власти Камчатского края [Электронный ресурс] // Режим доступа свободный: <https://www.kamgov.ru/news/vladimir-solodov-dobilsa-vydelenia-finansirovaniya-na-provedenie-proektirovannykh-rabot-v-ramkakh-rekultivacii-kozelskogo-poligona-39302> (Дата обращения: 10.04.2021).
8. Глава Камчатки озвучил основные версии экологической катастрофы. – Lenta.ru [Электронный ресурс] // Режим доступа свободный: <https://lenta.ru/news/2020/10/07/solodov/> (Дата обращения: 10.04.2021).

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ РАЦИОНАЛЬНЫМ ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЕМ

Барек Зой М.Н., Шкурко К.Д.

Аннотация. В статье рассматриваются основные аспекты правового регулирования охраны лесов и лесопользования в российской федерации, выявлены основные проблемы. Автор изучает вопросы природопользования, в частности, использование лесных ресурсов. Подчеркивается особая экологическая и народнохозяйственная ценность лесов. В работе охарактеризована нормативно-правовая база в сфере лесопользования, перечислены проблемы правового механизма охраны лесов, определены его субъекты, раскрыты проблемы, связанные с доказательствами и доказыванием по делам о лесонарушениях и другие проблемы, в сфере осуществления контрольно-надзорной деятельности лесопользователями.

Ключевые слова: лесопользование, правовая охрана, юридическая ответственность, контрольно-надзорная деятельность, субъекты правовой охраны, лесонарушение.

Введение. Степень воздействия государства на экономические взаимоотношения зависит от широкого перечня факторов, исторических, социальных, политических и тд. В современных условиях ведения хозяйства, интеграции страны, ее регионов в мировое хозяйство все большую роль приобретает фактор обеспеченности отраслей экономики, сфер жизнедеятельности соответствующими нормативными документами, гарантирующими защиту и эффективное, устойчивое развитие всех ее элементов. В долгосрочной перспективе все большее значение отводится регулирующей роли государства, проявляющаяся в разработке целого набора законов, нормативных документов, в том числе в области природопользования (4).

Лесонарушения являются особым видом правонарушений, посягающих на порядок рационального природопользования и охраны окружающей среды.

Целью данного исследования является анализ явления лесонарушений, их классификации и квалификации, определения субъектного состава лесонарушений, особенностей механизма привлечения к юридической ответственности за лесонарушения.

Актуальность работы состоит в том, что проблема правовой охраны лесов существует не только в России, но и за ее пределами, поэтому решение данной проблемы должно выработываться и реализовываться на мировом уровне, объединенными усилиями государств в сфере лесного хозяйства.

Материалы и методы. Методологическая основа исследования заключается в использовании общенаучных и частно-научных методов исследования: диалектического, сравнительно-правового, логического анализа, системно-структурного, формально-юридического, исторического, аналитического, статистического и других методов познания.

Нормативную и эмпирическую базу исследования составили Конституция Российской Федерации, Лесной кодекс РФ, Гражданский кодекс РФ и иные нормативные акты РФ (действующие и утратившие силу), судебная практика судов Российской Федерации.

Результаты исследования и обсуждение. Фактически, леса Российской Федерации сталкиваются со множеством прямых угроз своему биоразнообразию, связанных с антропогенным поведением и отношением к окружающей среде. Продолжающийся рост экономического развития означает, что многие из этих угроз усилятся, что приведет к деградации лесов и ущербу лесам в результате развития промышленной инфраструктуры, учащению случаев незаконного использования лесных ресурсов, повышенному радиоактивному или химическому загрязнению.

Леса, являясь разновидностью природных ресурсов, представляются особым объектом правового регулирования, а их правовой статус качественно отличается от правового статуса объектов, созданных человеком, и характеризуется особым правовым режимом вне зависимости от того выступают ли они в качестве объекта права собственности, использования или охраны.

Правовое регулирование мер охраны лесов осуществляется в действующем российском законодательстве на основе Федерального закона «Об охране окружающей среды» (14), Лесного кодекса Российской Федерации (8), Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (6), Уголовного кодекса Российской Федерации (12),

Федерального закона «О пожарной безопасности» (13) и других нормативно-правовых актов. Следует отметить, что законные акты, содержащие правовые нормы по охране лесов принимаются не только на федеральном, но и на региональном уровне. Так, в Республике Башкортостан был принят Закон «О регулировании лесных отношений в Республике Башкортостан» (3), а также ряд подзаконных актов органов государственной власти в области охраны лесов:

1) Постановление Правительства Республики Башкортостан от 13.11.2018 № 535 «Об утверждении Стратегии развития лесопромышленного комплекса Республики Башкортостан на срок до 2030 года» (9);

2) Распоряжение Правительства Республики Башкортостан от 19.05.2006 № 463-р «О мерах по охране лесов от пожаров» (11);

3) Приказ Минлесхоза Республики Башкортостан от 02.03.2009 № 61-ОД «О мерах по улучшению охраны лесов от незаконных рубок» (10) и другие.

Правовой механизм охраны лесов представляет собой сложное и неоднородное правовое явление. Это обусловлено, тем, что оно проявляется в различных правовых формах, сочетающих в себе элементы экономического (платежи за лесопользование, финансирование охраны лесов, экологические сборы, налоги и др.) и административного реагирования. Вопросами правовой охраны лесов занимались многие видные юристы-экологи: М. М. Бринчук, С. А. Боголюбов, Н. Г. Жаворонкова и другие. Следует отметить также работы О. С. Колбасова (7) и В. Ю. Арзамасова (1), посвященные вопросам правовой охраны лесов.

Правовые меры охраны лесов широко используются в российской природоохранной практике. Длительный период времени состояние правового регулирования лесов не позволяло в полной мере реализовать их потенциал. Многие правовые требования были сформулированы в самом общем виде и по большей части они устанавливались не на уровне закона, а в подзаконных актах. Как следствие, правовые меры охраны лесов, призванные создать условия к внедрению наилучших технологий производственного процесса, уменьшению и предотвращению негативного воздействия на окружающую среду, производству экологически безопасной продукции, выполнению экологических требований, установленных в законодательстве, не использовались эффективно.

К сожалению, не все лесопользователи ответственно подходят к своим обязанностям и нередко допускают нарушения действующего законодательства. Участниками деятельности государства по охране лесов и в сфере лесопользования, в том числе в контрольно-надзорной деятельности являются не только юридические лица, но и граждане (15). Виды контроля и надзора в сфере лесопользования так или иначе связаны с обеспечением соблюдения обязательных требований и направлены на защиту тех охраняемым законом ценностей, которые значимы для граждан.

К числу правоохранительных органов, участвующих в отношениях по охране лесов, с учетом компетенций и осуществляемых полномочий относят Министерство внутренних дел, Федеральную службу безопасности, Прокуратуру Российской Федерации и другие.

Проблемы охраны лесов затрагивают всю планету. В Российской Федерации, как и во всем мире, обычные люди совершают экологические преступления в сфере лесопользования, не задумываясь о своем поведении и его последствиях, в целях удовлетворения личного интереса или достижения коммерческой выгоды. Рост производства, экономическое развитие и погоня за прибылью лежат в основе причинения вреда окружающей среде (16).

Экологический ущерб от лесонарушений обычно сопровождается быстрой индустриализацией в развивающихся странах (19). Категории лесонарушений, относящиеся к экологическим правонарушениям условно можно поделить на преступления и проступки. Несанкционированные действия или бездействия, которые противоречат закону и, следовательно, подлежат уголовному преследованию и уголовным санкциям, преступления, связанные с трансграничным перемещением и транспортировкой лесных ресурсов, преступления, связанные с загрязнением леса (химическим, радиоактивным), преступления против дикой природы (включая незаконную торговлю дикими лесными животными, а также

редких исчезающих видов лесных растений. Загрязнение лесов, незаконный оборот элементов лесной дикой природы (включая находящиеся под угрозой исчезновения виды животных и растений), вырубка лесов, захоронение промышленных и бытовых отходов в лесах — это широко распространенные и хорошо известные экологические правонарушения.

Влияние деградации окружающей среды, нарушений порядка лесопользования и охраны лесов на жизнь людей очевидны (20). Загрязнение окружающей среды становится серьезной проблемой для устойчивого развития общества и государства. Совершение лесонарушений является основанием для привлечения виновных лиц к административной и уголовной ответственности (2). При этом применение иных видов юридической ответственности (гражданской и дисциплинарной) за совершение лесонарушений не исключается (4). Одной из особенностей административной ответственности является то, что ее субъектом выступают не только физические, но и юридические лица.

Экологические преступления в сфере лесопользования и причиненного вреда также могут быть квалифицированы по законодательству Российской Федерации в зависимости от объекта посягательства. Изменяющиеся формы браконьерства и преступлений против дикой природы, лесопользования, вызывают вырождение лесных земель и истощение лесных ресурсов. Браконьерство приносит огромный доход правонарушителям, особенно при работе с редкими видами лесных животных и растений.

В Российской Федерации, как и в других странах, экологическим правонарушениям в сфере лесопользования уделяется особое внимание ввиду срочности или важности их обнаружения, фиксации, расследования и профилактики. Нарушения экологического законодательства и подзаконных нормативных актов в области охраны окружающей среды могут иметь негативные для окружающей среды последствия, которые ощущаются сейчас или могут проявиться через много лет в будущем. Поиск ответа на этот вопрос приводит к пониманию того, что необходимо переоценить повседневную практику расследования лесонарушений, а также воздействия на окружающую среду как обычных граждан, так и работников, должностных лиц на предприятиях вне зависимости от организационно-правовой формы.

Положения экологического законодательства предусматривают ограничения рубок леса, которые не связаны с заготовкой древесины, но допускают некоторые виды рубок, связанных с воспроизводством леса, с сохранением леса либо в целях проведения мероприятий по борьбе с загрязнителями или вредителями лесных насаждений. Положениями действующего лесного законодательства предусмотрены санитарные рубки (санитарные рубки лесопосадок и лесных насаждений вдоль железнодорожных и автомобильных магистралей). Санитарные рубки лесных насаждений, разрешенные экологическим и лесным законодательством, осуществляются в целях улучшения состояния лесной растительности, ликвидации малоценных лесных насаждений. Также положениями действующего экологического законодательства предусмотрены ограничения рубок леса в лесопарках, лесных зонах. Запрещаются рубки леса на территории государственного лесного фонда из категории реликтовых лесов, запрещенных для заготовки древесины.

Многими исследователями поднимался вопрос о прекращении деятельности лесопользователей, связанной с рубкой леса (17). В настоящих условиях ввести мораторий или полностью прекратить деятельность лесопользователей по рубке леса не представляется возможным. Многими лесопользователями заключены договоры лесопользования на внешних рынках по поставкам нового леса на долгосрочной основе. Совершенствование лесного законодательства в части отказа от заготовки древесины, приостановление рубок может привести к причинению материального и имущественного ущерба интересам пользователей. Правовая реформа в области лесопользования в конечном итоге, должна привести к практическому отказу от заготовки древесины в целях защиты леса как экологического компонента окружающей среды (19).

Отдельное внимание необходимо обратить на доказательства и процесс доказывания по делам о лесонарушениях. В административном контроле и надзоре, также как и в уголовном

процессе должны быть четко прописаны вопросы, связанные с относительностью, допустимостью, достоверностью и достаточностью доказательств. Вопрос доказательств и доказывания в лесонарушениях является сложным вопросом, который необходимо решать в каждом конкретном случае. Важно установить однозначное соответствие между лесным нарушением, которое совершается или совершено, и той ответственностью, которая наступает в случае нарушения нормы лесного законодательства.

Требуется пересмотр существующий порядок хранения древесины, изъятой и качестве вещественных доказательств по уголовным делам, создающий условия к потере ее товарных свойств, что препятствует возмещению ущерба путем ее реализации.

Органам исполнительной власти в области лесного хозяйства, территориальным управлениям Росимущества в субъектах Российской Федерации и другими заинтересованными ведомствами в целях возмещения причиненного государству ущерба надлежит обеспечить своевременное принятие решений по хранению и реализации изъятой древесины в качестве вещественных доказательств по уголовным делам.

Если обратить внимание на виды контроля, осуществляемые различными видами контролирующими органами, то можно сказать, что виды контроля пересекаются между собой. В государстве нет практически ни одного контролирующего органа, который бы не пересекался в своей контрольной деятельности с другим федеральным органом контроля и надзора. Преследуя цели сокращения излишних видов контроля и надзора, обязательных требований при их проведении, не следует допускать безосновательного сокращения количества государственных инспекторов во избежание снижения степени защищенности граждан, общества и бизнеса. Отсутствие должного лесного контроля и надзора, низкий уровень правосознания населения, его экологической культуры в части сохранения лесного фонда, незаконная заготовка древесины являются угрозами сохранения лесных ресурсов на территории Российской Федерации.

Лесонарушения, совершаемые в различных формах, независимо от их вида, признаются серьезной проблемой во всем мире. Некоторые из лесонарушений относятся к числу наиболее прибыльных видов преступной деятельности во всем мире. Ряд преступлений в сфере лесопользования обретают трансграничный характер, например, контрабанда леса. Наиболее частые преступления в сфере лесопользования также связаны с незаконной эксплуатацией дикой фауны и флоры, загрязнением и утилизацией отходов.

Поскольку лесной сектор Российской Федерации по целому ряду причин продолжает сокращаться, количество охраняемых территорий, таких как национальные парки, должны усиливаться контрольно-надзорные функции со стороны государства по факту незаконных рубок из-за отсутствия легальных источников древесины. В результате вырубка лесов продолжает встречаться на охраняемых территориях природного значения.

Заключение. На современном этапе экологические проблемы представляют собой наибольший интерес у государственных органов и общества в целом. К сожалению, решение насущных проблем не всегда возможно посредством принятия новых нормативных актов. Неэффективность принимаемых нормативно-правовых актов обладает объективным характером. Сюда следует отнести отсутствие единой государственной правоприменительной практики, конфликт интересов, трудность учета на федеральном уровне особенностей развития различных регионов, и конечно, низкий уровень профессиональной подготовки правоприменителей.

Проблемы охраны лесов и лесоразведения в мире решаются по-разному. Соответственно, проблема сохранения лесов и проблема сокращения площади лесов, являются одними из важнейших экологических проблем современности. Учитывая то обстоятельство, что в настоящее время, спрос на древесину только возрастает, проблемы сохранения лесов и сокращения площади лесов только обостряются и актуализируются. Спрос на древесину возрастает не только на внутреннем рынке Российской Федерации, но и на внешних, международных рынках. Древесина является одним из важнейших видов сырья, замена на альтернативные виды сырья которой, в настоящее время является сложной задачей.

Десятки миллионов кубометров лесных насаждений ежегодно вырубается незаконно, что причиняет значительный ущерб экономике Российской Федерации в виде потери государственных налоговых поступлений. Контрабанды деловой древесины влекут невозможность оказания ценных экологических услуг, незаконные лесозаготовки в структуре теневого нелегального бизнеса создают незаконное богатство, которое разжигает социальные конфликты. Таким образом, правовой механизм охраны лесов имеет не только природоохранное значение, но и оказывает влияние на экономику субъектов Российской Федерации, обеспечивает экологическую защищенность личности, общества и государства от негативных последствий лесонарушений.

Список литературы:

1. Арзамасов В. Ю. Совершенствование правовой регламентации уголовной ответственности за нарушения лесного законодательства // Безопасность бизнеса. — 2019. — № 2. — С. 32–38.
2. Евстифеев А. С., Иксанов Р. А. Правовые методы повышения эффективности рационального использования земель лесного фонда в Российской Федерации // Земельная реформа и эффективность использования земли в аграрной сфере экономики: сб. статей Всерос. науч.-практич. конф. (Уфа, 23–24 октября 2014 г.). — Уфа: Мир печати, 2014. — С. 385–388.
3. Закон Республики Башкортостан от 20.11.2007 № 486-з «О регулировании лесных отношений в Республике Башкортостан» (ред. от 30.12.2019) // Официальный интернет-портал правовой информации. — URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 24.02.2021).
4. Иксанов Р. А., Владимиров И. А. Значение государственного надзора в сфере лесопользования для развития региональной экономики // Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). — 2020. — № 3 (48). — С. 24–30.
5. Иксанов Р. А. Проблемы совершенствования экологического надзора в сельском хозяйстве / Московская юридическая неделя: мат-лы XV Междунар. науч. практич. конф. «Конституция Российской Федерации и современный правопорядок» (Москва, 28–30 ноября 2018 г.): в 5 ч. — М.: Проспект, 2019. — С. 99–103.
6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (с посл. изм. и доп. от 15.10.2020 № 319-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации. — URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 24.02.2021).
7. Колбасов О. С. Соотношение административных и экономических методов охраны окружающей среды // Экологическое право и рынок: сб. статей / под ред. М. М. Бринчука и О. Л. Дубовик. — М.: Норма, 2016. — 229 с.
8. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (с посл. изм. и доп. от 31.07.2020 № 269-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации. — URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 24.02.2021).
9. Постановление Правительства Республики Башкортостан от 13.11.2018 № 535 «Об утверждении Стратегии развития лесопромышленного комплекса Республики Башкортостан на срок до 2030 года» // Официальный интернет-портал правовой информации. — URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 24.02.2021).
10. Приказ Минлесхоза Республики Башкортостан от 02.03.2009 № 61-ОД «О мерах по улучшению охраны лесов от незаконных рубок» [Электронный ресурс]. — URL: <https://base.garant.ru/17726748/> (дата обращения: 24.02.2021).
11. Распоряжение Правительства Республики Башкортостан от 19.05.2006 № 463-р «О мерах по охране лесов от пожаров» [Электронный ресурс]. — URL: <https://zakon-region3.ru/1/22986/> (дата обращения: 24.02.2021).
12. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 27.10.2020) (с посл. изм. и доп. от 27.10.2020 г. № 352-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации. — URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 24.02.2021).
13. Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (с посл. изм. и доп. от 29.12.2019 № 487-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации. — URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 24.02.2021).
14. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ (с посл. изм. и доп. от 08.12.2020 № 429-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации. — URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 24.02.2021).
15. Халикова О. В., Иксанов Р. А. Правовое обеспечение рационального лесопользования // Инновации в природообустройстве и защите в чрезвычайных ситуациях: мат-лы VII Междунар. науч.-практич. конф. (Саратов, 17–19 марта 2020 г.). — Саратов: Саратовский ГАУ, 2020. — С. 425–428.
16. Cashor B., Auld G., Newson D. Governing Through Markets: Forest Certification and the Emergence of Non-State Authority. New Haven. — L.: Yale Univ. Press.

17. Criteria and indicators for sustainable management of natural tropical forests. International Tropical Timber Organization Policy Development. Series No. 7. Yokohama, Japan.
18. Revised ITTO criteria and indicators for the sustainable management of tropical forests including reporting format. International Tropical Timber Organization Policy Development. Series No. 15. Yokohama, Japan.
19. Forest Europe. http://www.foresteuropa.org/docs/MC/MC_helsinki_gral_declaration.pdf. (дата обращения: 24.02.2021).
20. Kotilainen J., Kulyasova A. A., Kulyasov I. P., Kotilainen J., Kulyasova A. A., Kulyasov I. P., Pchelkina S. S. Re-territorializing the Russian North through hybrid forest management // орth through hybrid forest management // The changing governance of renewable natural resources in North-West Russia. Ed. S. NystenHaarala. – Farnham: Ashgate, 2009. – Chapter 7. – P. 131–147.
21. Bronson W. Griscom Improved Forest Management [Электронный ресурс]. - [2018]. - Режим доступа: <https://www.researchgate.net/figure> (дата обращения 24.02.2021).
22. DECISION No 1386/2013/EU OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 20 November 2013 on a General Union Environment Action Programme to 2020 ‘Living well, within the limits of our planet’– [Электронный ресурс]. - [2020]. - Режим доступа: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32013D1386> (дата обращения 24.02.2021).
23. 2020 EPI Results / Environmental Performance Index – [Электронный ресурс]. - [2020]. - Режим доступа: <https://epi.yale.edu/epi-results/2020/component/epi> (дата обращения 21.02.2021).

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИМ ПРЕСТУПЛЕНИЯМ

Абдужалилов Т.Ф., Липский Н.А.

Санкт-Петербургский Политехнический Университет Петра Великого
г. Санкт-Петербург, Российская Федерация

Аннотация. В настоящей статье проводится научное исследование проблем профилактики и противодействия экологическим преступлениям. Целью исследования данной статьи является выявление проблем в российской государственной системе касательно противодействия разного рода экологическим преступлениям. В качестве методологии был использован анализ тематических статей, синтез, формально-юридический метод и ряд прочих научных методов. Автор приходит к выводу, что успешных результатов в области противодействия экологическим преступлениям можно достичь путем повышения компетентности работников образовательных учреждений, организации специального надзора в области природопользования, а также создания правовой основы для функционирования волонтерских мероприятий.

Ключевые слова: контроль природопользования, профилактика преступлений, надзорные организации, общественная инициатива, экологические преступления.

Введение. В актуальности можно отметить то, что уголовно-правовая наука уделяет заслуженно большое внимание исследованию экологических преступлений. По этой тематике можно найти огромный пласт информации, обеспечивающий возможность ознакомиться с особенностями данного проявления. В то же время, как и в любых других преступлениях, здесь имеет место своя специфика, применительно которой необходимо сделать исследование в данной статье. Акцент хотелось бы поставить на наиболее дискуссионных и одновременно практически значимых вопросах главным образом на основе анализа экологических преступлений и систематизации путей их устранения.

Материалы и методы. В качестве методологической основы были использованы современные и актуальные работы весьма значимых исследователей в сфере юриспруденции, в число которых входят Липский Н.А., Долгова А.И., Кузнецова Н.И., Тимошенко Ю.А. и другие. В ходе написания статьи было проанализировано достаточное количество нормативных правовых актов, что отражает формальность и научных характер исследования.

Экологические преступления, форма их закрепления, порядок применения имеют многолетнюю историю и сложную динамику. Ещё в древних императорских указах прослеживалась важность сохранения отдельных природных ресурсов. В настоящее время ответственность за такие феноменальные проявления человеческой деятельности стала закреплена в одном из фундаментальных законов нашей страны. В Уголовном кодексе (8., гл. 26) содержится достаточное количество положений, при помощи которых достигается состояние правопорядка. Полагаю, эта ответственность создана законодателем для того, чтобы обеспечить соблюдение ряда существенных статей Конституции Российской Федерации (3., Статьи 9, 58). Это является проявлением законности и в каждом правовом

государстве должна обеспечиваться связь между охраняемыми ценностями и ответственности за вред, наносимый таким.

Эти статьи записаны под разными главами, а первая по порядку из них вообще составляет один из основополагающих элементов главы об основах конституционного строя России. В положении под номером 9 Конституции написано о том, что земля и другие природные ресурсы существуют под охраной упомянутого государства. Видимо, эта охрана и проявляется в создании уголовной ответственности за экологические преступления. В то же время — это положение находит отражение и в статье 58 Конституции. При ее прочтении можно понять, что каждый обязан сохранять экологию и относиться к богатствам природы с бережностью.

Было выявлено, что охрана природы на сегодня закреплена юридически и основной метод предупреждения преступности — это создание ответственности в рамках уголовного законодательства с целью недопущения отдельным субъектом повторения подобного деяния, а также демонстрации работы формальных установлений на практике правоприменения.

В то же время, у данного способа пресечения деяний негативной направленности есть ряд отрицательных нюансов. Одним из таких я считаю реакционное реагирование органов власти на проявление какого-либо деяния. С целью преодоления такой проблемы существует такое своеобразное и весьма полезное явление, как профилактика преступлений.

Для реализации профилактики экологических преступлений стоит уделить достаточное внимание образованию (1, стр. 27) граждан на этапе как получения ими высшего, так и школьного образования. Предлагаю включить в один ряд с школьным изучением материалов изучения биологии экологическую практику на добровольной. Для начала, нужно создать возможность учащимся для выезда на природные территории России с целью придания визуализации картины природы и необходимости её сохранения. Также в курс можно включить краткое изучение основ законодательства о природопользовании. По окончании такого мероприятия каждый участник получит соответствующий сертификат. Это позволит выявить лиц, заинтересованных в дальнейшей судьбе Российской Федерации и дать им возможность использовать сертификат при поступлении в различные учебные заведения. В рамках студенческой жизни, можно создать системы аналогичного характера с поощрением особо активных участников.

Следующий способ борьбы с преступлениями такого характера связан с высоким процентом их латентности (5, стр.3). Для предотвращения преступлений нужно увеличить процент выявления таких преступлений. С этой целью было бы целесообразно создать новую общественную структуру. Мы знаем, что в рамках государства уже существует специализированная служба по надзору применительно к сфере природопользования, на процент латентной преступности указывает на ее недостаток, который может быть обусловлен коррупцией (4, стр. 3), недостаточным обслуживанием со стороны государства, слабой подготовкой кадров и прочими, хотя мы не можем точно утверждать, что из этого является основой столь серьезного недостатка правовой системы. Также Колесникова М.В. указывает на то, что экологические преступления представляют опасность каждое по-своему, не грамотно говорить о совокупности вреда, ведь он имеет различную форму проявления (2., стр. 1). В связи с этим полагаю, что нужно мобилизовать общественные резервы для надзора за соблюдением экологического законодательства, наделив участников общественных движений соответствующим снаряжением и полномочиями для фиксации правонарушений и передачи материала в органы власти. Притом стоит выработать должную систему отбора кадров в данное образование.

Помимо этого, хотелось бы выразить отношение к текущему законодательству касательно экологических преступлений. Из учебного материала (6., стр.107) известно, что экологические преступления на данный момент составляют 18 статьей Уголовного кодекса. Наряду с этим упомянутые статьи имеют множество отсылок к отдельным актам, расшифровывающим используемые понятия. Для лучшей применимости и упрощения судопроизводства по делам, связанным с экологическими преступлениями, на мой взгляд, было бы актуально провести реформу кодификации таких норм, создания экологического кодекса. В том числе и поэтому значительный ряд ученых (7., стр.274-289) уделяет достаточное внимание правильному конструированию норм права.

В качестве результатов стоит отметить, что при исследовании был выявлен ряд недостатков современного законодательства, которое требует постепенной реформации. Реформация нужна в сфере образования молодежной среды, федеральных служб и законодательства.

В статье приводится широкий спектр влияния норм права и общества на правопорядок и борьбу с экологическими преступлениями. Каждый из упомянутых методов имеет свою специфику, что может создать дискуссию при возможности их применения, потому я думаю, что было бы разумно проводить практическое исследование точно, учитывая нюансы и применимость методики на территории определенного поселения.

Заключение. Ответственность за экологические преступления прямо закреплена в законодательстве современной России, но эту ответственность нужно обеспечивать. Существует множество способов воспрепятствованию отклоняющемуся поведению субъектов. В качестве основных можно выделить борьбу с самодетерминацией преступности и способ профилактики преступлений. Каждый из методов имеет индивидуальные особенности. В качестве осуществления первого метода стоит организовать кодификацию экологического законодательства, что помогло бы улучшить уголовное судопроизводство. Также в качестве таких мероприятий можно выделить мероприятия по борьбе с коррупцией в рамках федеральных служб. Для профилактики экологических преступлений целесообразно развить общественную инициативу путем поддержки общественных объединений и улучшения качества государственного образования.

Список литературы:

1. Долгова А.И., Преступность, уголовная политика, закон, – Материалы Всероссийской научно-практической конференции «Преступность, уголовная политика, закон», – Москва, – 26-27 января 2016 г. (стр. 27).
2. Колесникова М.В., Особенности предупреждения и пресечения экологических преступлений, – Журнал «Крымский научный вестник», – г. Ростов-на-Дону, – 2019 г. (стр.1).
3. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020), – (Статьи 9, 58).
4. Кривенцов П. А., Детерминация латентности преступности, – Журнал «Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал», МГЮА им. Кутафина– Москва, – 2013 г. (стр.3).
5. Кузнецова Н.И., Общественная опасность экологических преступлений: криминологический аспект, – Журнал «Сибирское юридическое обозрение», – г. Санкт-Петербург, – 2018 г. (стр.3).
6. Липский Н. А., Уголовное право: учебное пособие, – Издательство СПбПУ Петра Великого, – Санкт-Петербург, – 2018 г. (стр. 107).
7. Тимошенко Ю.А., Конструирование уголовно-правовых норм об ответственности за экологические преступления (теория и практика), – диссертация на соискание ученой степени доктора юридических наук, – М., Юрлитинформ, – Москва, – 2019 г. (стр.274-289).
8. Федеральный закон от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 05.04.2021, с изм. от 08.04.2021), «Уголовный кодекс Российской Федерации», – глава 26.

ОБЗОР НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ В ОБЛАСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ОХРАНЫ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Госс М.Е.

Санкт-Петербургский Политехнический Университет Петра Великого
г. Санкт-Петербург, Российская Федерация

Аннотация. Экологическому законодательству присущи черты многослойности и комплексности. Сущность законодательства в сфере охраны природной среды раскрывается в двух схожих подходах. Согласно первому подходу – законодательство в сфере охраны окружающей природной среды представляет собой совокупность правотворческих актов, регулирующих общественные отношения в сфере обеспечения охраны и безопасности окружающей среды. Согласно второму подходу – законодательство в сфере охраны окружающей природной среды рассматривается как предмет совместного ведения Российской Федерации и субъектов Федерации. В статье рассматривается нормативная правовая база в области регулирования охраны природных ресурсов. Актуальность темы исследования обусловлена значением природных ресурсов для российской социально-экономической сферы. Целью исследования явилось изучение национального законодательства в области регулирования охраны природных ресурсов.

Ключевые слова: окружающая природная среда; природные ресурсы; природная среда; защита окружающей среды; ресурсопотребление.

Введение. Сформированная правовой наукой структура современного экологического законодательства состоит из трех основных элементов: Во-первых, природоресурсного

законодательства; Во-вторых, природоохранного законодательства; В-третьих, экологизированных норм различных отраслей права.

Природоресурсное законодательство является первым элементом структуры, поскольку длительный период времени первоочередной задачей общества являлось потребление ресурсов природы, а не их охрана или сбережение. Следовательно, природоресурсное законодательство имеет более длительную историю становления и развития.

Кроме ранее указанных функций природоресурсного законодательства следует выделить также функции: 1) По установлению прав и обязанностей субъектов общественных отношений в сфере природопользования; 2) По закреплению прав собственности на объекты окружающей среды; 3) По утверждению основ государственного управления в области ресурсопотребления.

Важно, что законодательство в сфере охраны природы и законодательство в сфере использования отдельных объектов природы тесно взаимосвязаны. Совокупность установленных ими положений позволяют раскрыть сущность использования и охраны природных ресурсов. Однако кроме общего предмета правового регулирования у природоохранного и природоресурсного законодательства есть собственные, индивидуальные предметы правового регулирования. В связи с этим рассматриваемые законодательства соотносятся как частное и общее не полностью.

При этом нормы комплексного экологического законодательства распространяют свое действие на многие отрасли российского законодательства. В правовой литературе нормы, в которых сочетаются положения природоохранного, природоресурсного и иного законодательства называют экологизированными. Поэтому в систему экологического законодательства включены нормы гражданского, административного и уголовного законодательства (1, с. 14).

Кроме того, положения административного, гражданского и уголовного права ежегодно подвергаются все большей экологизации. Так, глава 8 Кодекса об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ содержит санкции за совершение экологических правонарушений (2). Новая редакция главы 26 Уголовного кодекса Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ расширила перечень составов экологических преступлений в области охраны окружающей природной среды (3). В научной литературе нередко отмечают важность экологизированных норм, ввиду их специфики, которая позволяет действительно защищать законные интересы граждан и охранять окружающую среду (4, с. 230).

Как было отмечено ранее, российское законодательство в области охраны окружающей среды имеет определенную систему. В основе системы лежит Конституция Российской Федерации в связи с тем, что закрепленные в ней нормы обладают высшей юридической силой.

Так, статья 9 Конституции закрепляет, что природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизнедеятельности населения. Разрешается нахождение природных ресурсов в государственной, частной и муниципальной и иной собственности. Более того, указанный акт закрепляет за каждым человеком право на благоприятную окружающую среду, и право на получение достоверной информации о ее состоянии. Немаловажно, что кроме права на благоприятную окружающую среду Конституция также закрепляет обязанность по ее рациональному использованию (5).

Поскольку в нашей стране действует федеративная форма государственного устройства, сфера охраны и защиты окружающей природной среды находится как в ведении Российской Федерации, так и в совместном ведении Федерации и ее субъектов.

Так, в ведении России, согласно пункту «е» статьи 71 Конституции находятся установление основ федеральной политики и программы в области экологического развития. В свою очередь, в совместном ведении Федерации и ее субъектов, согласно части 1 статьи 72 Конституции, находятся: вопросы владения, пользования и распоряжения ресурсами природы; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо

охраняемые природные территории; законодательство об охране окружающей среды, о недрах, водное, лесное, земельное законодательство (5).

Нормы Конституции закрепляют общие положения в сфере охраны природы. Иные нормативные правовые акты системы экологического законодательства содержат уточняющие нормы, которые направлены на более конкретную и четкую регламентацию механизмов и путей реализации положений основного закона. Среди таких актов, ранее упомянутых в работе, следует выделить: Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ; Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ; Закон Российской Федерации «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1; Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ; Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ; Федеральный закон «О животном мире» от 24.04.1995 № 52-ФЗ.

Правительством Российской Федерации утверждены государственные программы Российской Федерации по охране окружающей среды, воспроизводству и использованию природных ресурсов, а также детальные планы-графики по реализации указанных программ. Среди иных нормативных правовых актов выделяют указы Президента Российской Федерации, например Указ Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 года № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года».

Многие исследователи отмечают, что именно нормативные правовые акты, издаваемые Правительством Российской Федерации, составляют значительную часть системы экологического законодательства.

Также в систему экологического законодательства входят стандарты. Стандарты в сфере охраны окружающей природной среды закрепляют требования по рациональному использованию ресурсов природы и обеспечению деятельности, которая сводит к минимуму негативное воздействие хозяйственной и иной деятельности человека на природу. Однако стандарты, обладая чертами нормативных правовых актов, не являются таковыми, поскольку занимают особое место в правовом регулировании охраны природы и выполняют подчиненную роль по отношению к актам, имеющим общеобязательный характер.

Большинство авторов единогласны во мнении, что основным нормативным актом в сфере охраны окружающей среды (после Конституции) является Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Как было отмечено ранее, данный акт устанавливает правовые основы государственной политики в области охраны природной среды с целью обеспечения реализации права каждого человека на благоприятную окружающую среду.

Важно, что нормы указанного закона закрепили за субъектам Федерации право вносить законопроекты, а также создавать и принимать нормативные акты в области охраны окружающей среды с учетом культурных, географических и иных особенностей региона (6, с. 3).

Следует отметить, что в рассматриваемый федеральный закон ежегодно вносятся поправки, которые заполняют пробелы и разрешают проявившиеся на практике неточности. Однако положения о сбережении окружающей среды и ее ресурсов для будущих поколений остаются незыблемыми.

Материалы и методы. Для проведения исследования были изучены нормативные правовые акты Российской Федерации в сфере регулирования охраны и использования ресурсов природы, а также научные статьи, монографии и иная учебная литература.

Результаты. В систему природоохранного законодательства входит множество нормативных правовых актов. К основным актам, ранее не указанным в параграфе, следует отнести: Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»; Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»; Федеральный закон от 11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»; Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом

благополучия населения»; Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

Также значительную роль в формировании законодательства в сфере охраны окружающей природной среды играют судебные прецеденты, постановления Правительства и указы Президента, которые дополняют нормы федеральных законов (7, с. 63-64).

В настоящее время природные ресурсы активно используются государством, юридическими и физическими лицами. При этом актуальность приобретают вопросы не столько правового регулирования ресурсопользования, сколько вопросы их защиты от нерационального использования.

Природоресурсное законодательство представляет собой комплекс нормативных положений, направленных на регулирование общественных отношений, складывающихся в сфере использования природы и ее ресурсов. К ресурсам природы относятся: вода, земля, леса, недра, животных и растительный мир, атмосферный воздух.

Следовательно, система природоресурсного законодательства включает отрасли земельного, водного, лесного, воздушного, фаунистического права. Важно, что указанные отрасли тесно взаимосвязаны друг с другом. Так, земельное право связано с лесным и горным, лесное с водным, а водное с земельным в связи с тем, что их сочетание составляет природный комплекс планеты (8, с. 50).

Обсуждение. Вопросы правового регулирования указанной сферы относятся к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов, соответственно исполняются на федеральном уровне и уровне субъектов. Важно, что региональное законодательство регулирует правовые отношения в сфере ресурсопользования с учетом особенностей, присущих определенному субъекту страны. На федеральном уровне принимается большее количество решений, касающихся вопросов владения, пользования и распоряжения ресурсами природы. Субъекты Федерации наделены меньшими полномочиями в данной сфере. При этом субъекты, при разработке своей политики в сфере ресурсопользования, должны опираться как на федеральное, так и на региональное законодательство.

Деятельность уполномоченных субъектов по организации, контролю и надзору за исполнением и соблюдением норм природоресурсного законодательства получила название «управление в области использования ресурсов природы». В изучаемой области существует четыре вида управления: государственное, муниципальное, общественное и производственное. Государственное управления, осуществляемое на федеральном уровне и уровне субъектов, является основным видом управления.

Основополагающим актом природоресурсного законодательства является Конституция Российской Федерации. Следует отметить, что законодательство в области использования природных ресурсов построено по отраслевому принципу, и включает кроме ранее рассмотренных нормативных правовых актов следующие федеральные законы: Федеральный закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»; Федеральный закон от 02.07.2013 № 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; Федеральный закон от 18.06.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве»; Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; Федеральный закон от 31.07.1998 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации»; Федеральный закон от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации»; Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»; Федеральный закон от 17.12.1998 № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации».

Заключение. Анализ нормативной правовой базы Российской Федерации позволяет сделать вывод, что структуру природоресурсного законодательства составляют десятки

федеральных законов и законов субъектов Федерации, сотни иных нормативных правовых актов, включая акты органов исполнительной власти и местного самоуправления.

Важно, что природоресурсное законодательство обновляется и совершенствуется в процессе развития Российской Федерации, в целях обеспечения рационального природопользования и сохранения окружающей среды для будущих поколений.

Список литературы:

1. Хлуденева Н. И. Экологическое право: учебник для прикладного бакалавриата / Н.И. Хлуденева, М.В. Пономарев, Н.В. Кичигин. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 229 с.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ: офиц. текст по состоянию на 30.04.2021 // Российская газета. – № 256. – 31.12.2001.
3. Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ: офиц. текст по состоянию на 08.04.2021 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 17.06.1996. – № 25. – Ст. 2954.
4. Островский И. В. История становления и развития экологической политики в России в конце XX - начале XXI в. на федеральном и региональном уровне: практика взаимодействия и противоречия / И.В. Островский, А.В. Третьяков // Клио. – 2015. – № 5(101). – С. 229-234.
5. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993): с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.03.2014 № 6-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ // Российская газета. – № 144. – 04.07.2020.
6. Воронин Б.А. Природоресурсное и экологическое законодательство в советской и современной России / Б.А. Воронин, А.Б. Воронина, В.В. Круглов // Аграрное образование и наука. – 2018. – № 1. – С. 1-3.
7. Боголюбов А.С. Экологическое право: учебник для академического бакалавриата / С. А. Боголюбов. – М.: Издательство Юрайт, 2018. – 281 с.
8. Митякина Н.М. Соотношение норм различных природоресурсных отраслей в сфере оборота природных объектов / Н.М. Митякина // Вопросы российского и международного права. – 2018. – Т. 8. – № 6А. – С. 49-56.

ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАН СНГ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ

Ершова Е.А., Катасонова В.Д., Долженкова Е.
Санкт-Петербургский Политехнический Университет Петра Великого
г. Санкт-Петербург, Российская Федерация

Аннотация. Актуальность данного исследования вызвана тем, что в условиях цифровизации экологические проблемы как на национальном уровне, так и на международном не разрешены, хотя в условиях технологического прогресса механизмы по борьбе с этими проблемами должны быть существенно оптимизированы. Целью настоящей статьи является выявление проблем, а также способов их разрешения в условиях цифровизации. Данная цель была достигнута с помощью применения общенаучных методов изучения состояния экологии стран СНГ, а именно анализа мер по решению стоящих перед ними экологических проблем в условиях цифровизации.

Ключевые слова: экологические проблемы, цифровизация, экологическое сотрудничество, «зелёная экономика», экологическая культура, информационные технологии.

Введение. В современном мире вопрос экологии стоит остро. В первую очередь, стоит обратить внимание на Конституции стран СНГ, которые обращают должное внимание на обеспечение экологической безопасности и охрану окружающей среды. Так, например, на основании статьи 42 Конституции Российской Федерации каждому предоставляется право на благоприятную окружающую среду, предоставление достоверной информации о ее состоянии и на возмещение ущерба, в случае причинения вреда здоровью или имуществу экологическим правонарушением (1, ст. 42). Конституция Украины, относит вопросы обеспечения экологической безопасности и поддержание экологического равновесия к одной из обязанности, стоящих перед государством (2, ст. 16). Или же также в качестве примера можно привести Конституцию Республики Казахстан, которая определяет одной из целей государства охрану окружающей среды (3, ст. 31). Этот перечень можно продолжать, ведь каждое государство, предусматривает нормы о сохранении окружающей среды. Рассматривая страны СНГ, следует отметить, что это страны, которые получили в наследство после распада СССР не только политические, экономические, но и огромное количество

экологических проблем. При разрешении данных проблем необходимо понимать, что государство может противодействовать возникающим угрозам. Современные реалии изменяются, и в нашей жизни все чаще вводятся технологии, которые охватывают различные области жизнедеятельности человека. Под этим процессом, в частности, понимают цифровизацию. Разработка мер по обеспечению экологической безопасности в условиях цифровизации играет важную роль в разрешении проблемной природоохранной ситуации.

Эффективное обеспечение экологической безопасности не исчерпывается пределами одного государства, необходимо сотрудничество нескольких стран для реализации задач в данной сфере, особенно это касается стран СНГ. На основании рейтинга стран мира по индексу экологической эффективности страны СНГ на низкой позиции в отличие от других развивающихся стран (8). Это в первую очередь связано с недостатком финансирования, нехваткой международного опыта, не предусмотрены механизмы привлечения к ответственности за невыполнение программ.

В рамках данного вопроса в целях координации взаимодействия государств – участников СНГ, решения вопросов экологической безопасности, придания нового импульса экологическому сотрудничеству правительства государств – участников Содружества было заключено Соглашение о сотрудничестве в области охраны окружающей среды государств-участников СНГ о создании Межгосударственного экологического совета государств-участников СНГ.

Исследуя обеспечение экологической безопасности в условиях цифровизации, нельзя игнорировать тот факт, что цифровизация является одним из тех факторов, который повышает эффективность этого процесса. По мнению одного из председателей стран-участниц СНГ принципиально важным для мирового сообщества и стран Содружества является достижение устойчивого баланса между сохранением окружающей среды и экономическим развитием, в связи с чем необходимо стремиться к тому, чтобы модернизация и техническое перевооружение производства соответствовали законодательству в природоохранной сфере, стимулировали переход к «зеленой экономике», способствовали формированию экологической культуры наших граждан.

Материалы и методы. Исследуя вопрос о состоянии экологии в странах СНГ, а также мер борьбы с существующими проблемами необходимо использовать общенаучные методы. Анализируя ситуацию проблемы экологии в мире, мы сравнили какие существуют меры борьбы с данными проблемами в странах СНГ. Чтобы детальнее изучить тему представленной научной статьи необходимо ответить на следующие вопросы: Какую роль играет цифровизация в экологии? Можно ли с помощью цифровизации улучшить состояние экологии? Существуют ли какие-либо проекты по улучшению состояния экологии в условиях цифровизации в странах СНГ?

Результаты и обсуждение. На упомянутом выше Межгосударственном совете были подведены некоторые итоги и поставлены задачи для дальнейшего развития и улучшения экологической ситуации в странах. Например, был рассмотрен опыт работы Республики Беларусь по привлечению международной технической помощи для решения природоохранных задач, а именно в области развития электротранспорта и управления водными ресурсами. Кроме того, члены Совета обменялись опытом своих стран в сфере использования современных информационных технологий в рамках природоохранной деятельности и в сфере разработки планов бассейнового управления водными ресурсами.

Как уже отмечалось выше, в странах СНГ огромное количество экологических проблем, таких как неэффективное обращение с отходами производства и потребления, загрязнение атмосферного воздуха, нерациональное использование природных ресурсов, повышение качества питьевой воды, а также загрязнение рек и морей, глобальное потепление и разрушение озонового слоя. Для более полного понимания рассмотрим некоторые из указанных проблем и проанализируем, разрешаются ли они с помощью цифровых технологий.

Одна из самых актуальных проблем, которая волнует специалистов не только в СНГ, но и во всем мире, является неэффективное обращение с отходами производства и потребления. Они загрязняют почву, воду, воздух и наносят непоправимый вред экосистеме. В странах СНГ контейнеры для отдельного сбора отходов становятся доступнее, увеличивается число мусороперерабатывающих заводов, а также работают линии сортировки отдельно собранных отходов. Для повышения эффективности работ по ликвидации данных проблем необходимо применять цифровые технологии. Важную роль играет увеличивающееся число социальных реклам о отдельном сборе отходов и экопривычках, но как показывает практика это является недостаточным. Физический труд уже скоро не потребуется для раздела мусора, ведь автоматизированные системы существенно облегчают контроль за выбросами мусора, что избавит людей от человеческого фактора, который достаточно часто приводит к трагедиям. Сегодня люди под влиянием экологической повестки заинтересованы, куда и когда отвезли их мусор. Многие готовы сортировать мусор, а также получать обратную связь о результатах работы мусороперерабатывающих компаний. Примером является опыт Швеции по утилизации бытовых отходов. По данным Avfall Sverige шведы научились эффективно перерабатывать мусор в энергию (8). Половина отходов в стране сжигается, но только после тщательной сортировки. К 2023 год в России предполагается построить четыре объекта по термической переработке отходов в электроэнергию в Москве и один в Республике Татарстан (6). Современные мусоросжигательные заводы будут возведены в рамках проекта «Энергия из отходов», реализацией которого занимается «РТ-Инвест» Госкорпорации Ростех. Новая технология позволит без ущерба для экологии навсегда решить проблему мусорных полигонов и свалок. В Украине сегодня работает только один завод по энергетической утилизации мусора – завод «Энергия».

Следующей не менее важной задачей перед странами является снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, например, в таких как Украина, Беларусь, Молдавия, Россия и Казахстан. На крайнем заседании Межгосударственного экологического совета в 2020 году также были обсуждены вопросы развития комплексного экологического мониторинга и утвержден План совместных действий электроэнергетического совета СНГ и Межгосударственного экологического совета. В соответствии с этим планом Совет «представляет информацию по вопросам обмена передовым опытом в области охраны атмосферного воздуха, в том числе в применении наилучших доступных технологий при нормировании выбросов в атмосферу» (5). При рассмотрении вопроса для эффективного их разрешения необходимо применять такие пути развития промышленности и достижения чистоты атмосферы, которые не исключали бы друг друга и не вызвали роста расходов на очистные сооружения. Специалисты одним из таких путей представляют переход к принципиально новым технологиям производства, а также к комплексному использованию сырья. Заводы и фабрики, основанные на технологии без отходов, понимаются как индустрия будущего. Таким образом, наибольшее влияние информационно-коммуникационных технологий, вероятно, будет способствовать повышению энергоэффективности в других секторах. До 30% экономии энергии во всем мире возможно благодаря лучшему мониторингу и управлению сетями энергоснабжения (4, с. 5). А именно это создание замкнутых процессов и снижение выбросов в атмосферу, внедрение в производство принципов рационального природопользования, правильная утилизация отходов. В качестве примера может быть произведена замена вредных веществ в производстве безвредными, не стоит забыть о замене пламенного нагрева электрическим, герметизации процессов, а также замена прерывистых процессов непрерывными, чтобы не избегать залповых выбросов загрязнений в атмосферу.

Еще одной важной проблемой является нерациональная валка леса. Как известно, при вырубке леса в атмосферу выбрасывается около 10% от общего объема парникового газа. Вырубка леса обычно является незаконной деятельностью, и отслеживание и предотвращение этой деятельности очень трудоемкий и рутинный процесс, который в свою очередь требует контроля лично на местах. Для решения данного вопроса специалисты

предлагают применить спутниковые изображение в совокупности с технологиями машинного зрения, которые помогут провести более точный автоматический анализ потери лесного покрова в больших масштабах, а также предлагают установить специальные датчики с определенными алгоритмами, способными определять звуки, например, бензопил, которые смогут помочь правоохранительным органам более эффективно и качественно бороться с данной нелегальной деятельностью.

Заключение. Таким образом, как уже было сказано выше, для более эффективного разрешения проблем экологии, которые встали перед нами, должны обеспечиваться не только в рамках одного государства, а на всех уровнях международных отношений. Важной причиной отставания стран СНГ от других развивающихся стран в вопросах обеспечения экологической безопасности в условиях цифровизации является недостаточное финансирование, нехватка международного опыта, включая технические консультации из других стран, а также не предусмотрены механизмы привлечения к ответственности за невыполнение программ. Среди методов, которые используются для разрешения существующих проблем цифровизация является одним из лидирующих, ведь с помощью неё повышается эффективность, скорость и качество решения проблем. Именно за цифровизацией будущее экологии всего мира, поскольку это позволяет автоматизировать многие процессы, что делает их более рентабельными.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 №1-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 04.08.2014. – № 31. – Ст. 4398.
2. Конституция Украины (принята на пятой сессии Верховной Рады Украины 28 июня 1996 г., с поправками от 7 февраля 2019 г.) // Официальное интернет - представительство: официальный сайт – <https://www.president.gov.ua> (дата обращения: 28.04.2021).
3. Конституция Республики Казахстан (принята на всенародном референдуме 30 августа 1995 г.) // Официальное сайт Президента Республики Казахстан: официальный сайт – <https://www.akorda.kz> (дата обращения: 29.04.2021).
4. Перелет Р. А. Экологические аспекты цифровой экономики / Р. А. Перелет // Мир новой экономики. – 2018. – № 4. – С. 1 - 7.
5. План совместных действий Электроэнергетического Совета СНГ и Межгосударственного экологического совета государств-участников СНГ на период до 2023 года. – <http://energo-cis.ru> (дата обращения: 25.04.2021).
6. Проект «Энергия из отходов». – <https://w2e.ru> (дата обращения: 27.04.2021).
7. Environmental Performance Index (EPI). – <https://epi.yale.edu> (дата обращения: 28.04.2021).
8. Avfall Sweden. – <https://www.avfallsverige.se> (дата обращения 27.04.2021).

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ АСОЦИАЛЬНЫМ ЯВЛЕНИЯМ В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ (АДМИНИСТРАТИВНЫЙ, УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ И КРИМИНАЛИСТИЧЕСКИЙ АСПЕКТЫ)

МЕХАНИЗМ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ФОРМИРОВАНИЯ МОРАЛЬНО- ВОЛЕВЫХ(ЛИДЕРСКИХ) КАЧЕСТВ У КУРСАНТОВ ВЫСШИХ ВОЕННЫХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ

Шктова А.О., Максимова Е.В.

Санкт-Петербургский Политехнический Университет Петра Великого
г. Санкт-Петербург, Российская Федерация

Аннотация. В данной статье рассмотрена проблема законодательно не закрепленного механизма правового регулирования формирования морально-волевых (лидерских) качеств у курсантов высших военных учебных

заведений. Основной целью настоящего исследования является определение эффективности и целесообразности внесения формулировки «формирование морально-волевых качеств» в качестве изменений или дополнений в нормативные правовые акты военного законодательства. Для достижения поставленной цели в работе были использованы следующие методы: логический, формально-юридический, конкретно-социологический, сравнительно-правовой. В результате исследования было сформировано комплексное представление о процессе развития и формирования морально-волевых качеств, выделены их особенные черты, проанализировано военное законодательство Российской Федерации и сделаны выводы о необходимости внесения формулировки «формирование морально-волевых качеств» в Уставы Вооруженных Сил Российской Федерации.

Ключевые слова: морально-волевые качества, механизм правового регулирования, правовые средства, военное законодательство, военная служба.

Не мало важным в процессе изучения вопроса о становлении личности играет роль в развитии её духовной нравственности, а в особенности формирование морально-волевых(лидерских) качеств.

Процесс развития морально-волевых качеств включает в себя становление общечеловеческих идеалов, высоких нравственных потребностей, воспитание гражданской зрелости, интересов и мотивов деятельности (3, С.13). На протяжении всей жизни человека встречаются трудности, которые иногда являются преградой на пути достижения поставленной цели. Успех нравственного развития каждой личности зависит от её нравственной позиции, способности претворять в жизнь осознанно принятые этические решения. Но всё перечисленное должно базироваться на моральных основах воли, так именно они способствуют направленному формированию в личности таких качеств, как терпение, решительность, самостоятельность, самообладание, целеустремленность и другие.

Основываясь на вышесказанном, стоит сделать вывод, что при развитии личности формируются морально-волевые(лидерские) качества, которые включают в себя следующие особенности: самостоятельность, инициативность, дисциплинированность, старательность, героизм, самоотверженность, мужество, принципиальность.

Абсолютно каждому человеку овладеть полным перечнем особенностей, включающихся в понятие «морально-волевые качества», невозможно. Не секрет, что это зависит, как и от процессов социализации личности, так и от самого человека. Но в силу получения определенной профессии, обладание морально-волевыми качествами должно быть обязанностью для дальнейшего освоения данной профессиональной деятельности. Данное утверждение в первую очередь относится к курсантам высших военных учебных заведений, как к будущим офицерам.

В Федеральном законе Российской Федерации «О воинской обязанности и военной службе» прямо указано, что военная служба – это особый вид федеральной государственной службы, исполняемой гражданами (6). Определение о военной службе формирует представление о том, что военная служба является обособленной и каждый служащий, в частности офицер, должен обладать особенными морально-волевыми (лидерскими) качествами.

В процессе исполнения военными служащими своих обязанностей специфические особенности закономерностей усвоения морально-волевых(лидерских) качеств, поэтому их формирование и совершенствование у всего личного состава является актуальным предметом исследования (2, С.40). Далее необходимо выделить опыт боевой подготовки войск, который направлен на успешный результат рационально организованного процесса несения воинской службы. Ведь именно на его основе у военнослужащих формируются такие качества как: честность, дисциплинированность, коллективизм, трудолюбие, уважение, способность к руководству и организованности и другие (4, С.375).

Также для наиболее успешного усвоения курсантами высших военных учебных заведений их обязанностей, а особенно, в первую очередь, формирования в себе как в личности морально-волевых качеств и их соблюдение, следует обратиться к механизму правового регулирования. Ведь на основе правовых норм осуществляется прохождение военной службы.

Механизм правового регулирования – это совокупность взаимосвязанных правовых средств, с помощью которых осуществляется правовое регулирование общественных отношений (5, С.182). В качестве правовых средств выступают нормы права, правоприменительные акты, юридические факты и другие.

Военное законодательство регулирует общественные отношения, которые складываются в сфере военной деятельности Российской Федерации. Одними из таких являются отношения воинской дисциплины, законности и правопорядка в Вооруженных Силах Российской Федерации.

Так, в настоящее время действует Устав внутренней службы Вооруженных сил Российской Федерации, который определяет права и обязанности военнослужащих и взаимоотношения между ними (7). Дисциплинарный устав Вооруженных сил Российской Федерации определяет сущность воинской дисциплины, обязанности военнослужащих по ее соблюдению, права командиров по их применению, а также порядок подачи и рассмотрения обращений (1).

В первой главе Дисциплинарного устава Вооруженных сил Российской Федерации законодательно закреплено, что воинская дисциплина обязывает каждого военнослужащего: быть верным, обладать мужественностью и добросовестностью, быть стойким и бдительным, достойным и т.д.

При изучении указанных Уставов и вопроса о механизме правового регулирования формирования морально-волевых(лидерских) качеств курсантов высших военных учебных заведений следует обратить внимание, что формулировка «формирование морально-волевых качеств» законодательно не закреплена, так как не встречается ни в одном из положений Уставов. Хотя морально-волевые(лидерские) качества должны быть в обязательном порядке сформированы в целях наиболее успешного выполнения воинских обязанностей и несения воинской службы. Также не предусмотрена какая-либо ответственность за нарушение соблюдения морально-волевых качеств, то есть не существует определенных законодательно закреплённых правовых средств, способных определить механизм правового регулирования формирования морально-волевых качеств курсантов высших военных учебных заведений.

На основе исследования можно сделать вывод о том, что формирование морально-волевых(лидерских) качеств у курсантов высших военных учебных заведений являются главной особенностью прохождения военной службы, так как в силу своей осваиваемой профессии, утверждённой военной дисциплины, они должны обладать морально-волевыми(лидерскими) качествами. А также для их дальнейшего успешного усвоения курсантами необходимо разработать механизм правового регулирования формирования морально-волевых(лидерских) качеств курсантов высших военных учебных заведений, а именно внести корректировки в Дисциплинарный устав Вооруженных сил Российской Федерации и Устав о внутренней службе Вооруженных сил Российской Федерации, о том, что воинская дисциплина должна обязывать каждого военнослужащего обладать морально-волевыми качествами, а также, что каждый командир в целях обеспечения воинской дисциплины обязан воспитывать формирование морально-волевых(лидерских) качеств у своих непосредственных подчиненных.

Список литературы:

1. Дисциплинарный устав Вооруженных Сил Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 10.11.2007 № 1495: офиц. текст по состоянию на 1.02.2021// Собрание законодательства Российской Федерации. - №47(часть I). 19.11.2007. - Ст.5749.
2. Ильченко Л.П. О лидерстве военнослужащих и направлениях его формирования средствами воинского воспитания/ Л.П. Ильченко// Журнал «Человек и образование». – Анапа. : 2016. - №1 – С. 38-43.
3. Ковтуненко Л.В. Нравственно-волевые качества как фактор социализации будущего профессионала/ Л.В. Ковтуненко// Журнал «Глобальный научный потенциал». – Тамбов.: 2020. - №8. – С. 13-15.
4. Максимова Е.В. Методические рекомендации по привитию курсантам военно-морских институтов ВУНЦ ВМФ «военно-морская академия» командно-методических навыков и навыков воспитательной работы/ Е.В. Максимова, А.А. Римашевский, Е.И. Якушенко//Сборник научных трудов VI Межд. научно-практической конференции. – СПб.: 2020. – С.370-385.

5. Мальцева В.В. Способ правового регулирования в механизме правового регулирования/ В.В. Мальцева// Журнал «Новая наука». – Уфа.: 2016. – №10. – С.182-185.
6. О воинской обязанности и военной службе: федеральный закон от 28.03.1998 №53-ФЗ: офиц. текст по состоянию на 30.04.2021// Собрание законодательства Российской Федерации. - №13. – 30.03.1998. – Ст.1475.
7. Устав внутренней службы Вооруженных сил Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 10.11.2007 № 1495: офиц. текст по состоянию на 1.02.2021// Собрание законодательства Российской Федерации. - №47(часть I). 19.11.2007. - Ст.5749.

ДЕТСКАЯ ПСИХОПАТИЯ КАК ФАКТОР АНТИСОЦИАЛЬНОГО ПОВЕДЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Гоголева В.В., Лучанинова В.В.
Санкт-Петербургский Политехнический Университет Петра Великого
г. Санкт-Петербург, Российская Федерация

Аннотация. На современном этапе неизученными остаются темы развития психики детей и подростков. Что подталкивает их к совершению противоправных действий? Проводимые исследование в данной области имеют значительный потенциал в будущем, поскольку могут лечь в основу для разработки превентивных мер, прогнозирования будущих правонарушений и выработки санкций за такие правонарушения.

Ключевые слова: несовершеннолетние, правонарушения, профилактические меры, поведение, личность, психопатия.

Актуальность. За последние двадцать лет знания в области психиатрии и психологии значительно расширились. Обзор исследований по проблеме нарушений работы мозга у детей позволит определить и разрабатывать новые методы по пресечению преступлений и корректировать девиантное поведение несовершеннолетних, в том числе и тех, кто уже привлекался к ответственности. Уже сейчас данные о развитии детской и подростковой психики ставят перед юриспруденцией ряд вопросов: будет ли в будущем использоваться нейровизуализация (визуализация головного мозга) для прогнозирования правонарушений? Может ли нейровизуализация быть полезна в попытках коррекции психопатического поведения у несовершеннолетних?

Цель – проанализировать исследования по теме нарушений в работе мозга у детей и рассмотреть перспективы направлений будущих исследований в рамках судебно-медицинского и правового поля.

Какие отклонения в мозге могут лежать в основе желания совершить противоправное действие, в том числе причинить смертельный вред другому человеку? Специалистов заинтересовало, почему в обществах, где нет необходимости добывать себе пропитание путем противоправных действий, среди подростков зарождается маниакальное поведение? Многие исследователи отмечают, что психические расстройства выступают как условие, а не причина преступности. Всевозможные социальные, культурные и иные факторы совместно с особенностями мышления конкретной личности и наличием у нее отклонения облегчают совершение преступления. Тем не менее, чего в конечном итоге больше: врожденных патологий или приобретенных негативных черт?

С рождения ребёнок начинает постепенно формировать собственный характер. В процессе такого формирования существенное влияние оказывает семья. Семья, чаще всего, представляется ребенку как отдельный безопасный мир, основанный на принципах взаимопонимания, поддержки и уважения. Но, как показывает практика, ситуация семейного воспитания наполнена примерами психотравмирующего характера по отношению к детям. Косых Г. В. и Полевская И. А. проводили исследование психических состояний и характеристик личности подростков. Отмечалось, что у 70-90% детей из неблагополучных семей наиболее выражена такая характеристика личности, как «психопатия» и ярко выражены «истерия», «шизофрения». Авторы данного исследования сделали выводы, что психопатия формируется в случае проявления расширения сферы родительских чувств (6, с.

312). Как можно понять, неблагополучная семья формирует психологические травмы у ребёнка, которые в дальнейшем могут привести к расстройствам личности.

Изучение темы особенностей мозга привело некоторых ученых к выводу, что нарушения в его работе могут предопределять совершение преступлений. В 2011 году на Вашингтонской конференции заведующий кафедрой криминологии университета штата Пенсильвания, - Адриан Рейн, - выразил мнение, что нетипичная физическая структура головного мозга может быть причиной преступного поведения у детей. Проведенные им исследования показали, что лица, страдающие психопатией, и преступники имеют небольшие по размерам области мозга, которые отвечают за контроль над эмоциями и поведением - префронтальная кора и дорсальное тело в височной зоне (5, С. 408). На деле это проявляется в виде отсутствия типичных реакций на внешние раздражители. К примеру, когда кто-то из детей в группе начинает истошно плакать, дети с нетипичной структурой мозга, не пытаются их утешить или отползти подальше, а просто продолжают заниматься своими делами, не обращая никакого внимания на плачущего ребенка. При этом у таких детей отсутствуют врожденные дефекты или проблемы с интеллектуальным развитием и здоровьем, однако, они полностью лишены врожденной эмпатии. То есть, исследования Рейна доказали, что причиной преступного поведения личности вполне могут выступать биологические факторы. Следом за ним Кент А. Киль при исследовании психопатий отметил, что у взрослых, страдающих данным недугом, в лимбической системе, отвечающей за обработку эмоциональных реакций, замечено пониженное содержание серого вещества. Здесь имеется в виду недоразвитое миндалевидное тело, при нарушении которого, человек перестает испытывать эмпатию. Кроме того, миндалевидное тело отвечает за чувство страха. Нарушения в данной области приводят к потере или притуплению у человека данного чувства. Подросток с нарушениями в миндалевидном теле может быстрее приобрести зависимость от азартных игр из-за того, что ему неведом страх перед ущербом проигрыша. Кроме того, человек теряет не только внутренне чувство страха, но и возможность распознавать страх на лицах окружающих. Многие дети с притупленным чувством страха наносят вред другим из-за того, что в их картине мира отсутствует негативная составляющая страха как категория. То есть у них возникает ощущение нереальности насилия. Киль отметил у детей и подростков, обладающих «безэмоциональностью», схожие нюансы в работе мозга, какие встречаются у лиц, больных психопатией (8, С. 296).

В дальнейшем Киль совместно с Джозефом П. Ньюманом провели исследования и выявили характерные черты лиц, страдающих психопатическими расстройствами. «Психопаты демонстрируют уникальную комбинацию бессердечного, манипулятивного, импульсивного и преступного поведения. В отличие от типичных преступников, у которых часто наблюдаются значительные нарушения интеллекта и исполнительных функций, у психопатических преступников в этих сферах практически отсутствуют нарушения» (3, С. 779). Это не значит, что судьба такого человека предопределена. Факторами, способствующими развитию расстройств психики, является не только генетическая предрасположенность, но и социальное воздействие на личность. Это может быть неправильное воспитание, искажение нравственных установок, погружение в криминальную среду и другое. В конечном итоге, расстройства личности и поведения, вне зависимости от времени их приобретения, представляют собой перманентные черты личности, обуславливающие искаженное, специфическое восприятие окружающего мира, что выражается в антисоциальном поведении (4, с.8).

Возникают вопросы: как вовремя отследить у несовершеннолетнего нарушения в работе мозга и предотвратить возможные в будущем противоправные действия? Каким образом необходимо корректировать психопатическое поведение у несовершеннолетних? Как применить результаты исследований по отношению к несовершеннолетним совершающим неоднократно противоправные действия?

Наличие нарушений психики не всегда предопределяет совершение преступления. Не отрицается, что психопатические расстройства могут способствовать развитию

противоправного поведения, но они выступают лишь в качестве составного условия, не определяющего это поведение в целом. То есть нарушения психики, при их наличии, не в состоянии выступать в качестве мотивов преступного поведения, но могут влиять на них. Не стоит думать, что лица, имеющие психопатически расстройства, обязательно выглядят как хладнокровные жестокие убийцы (2, с.88).

Вывод. Подводя итог, отмечаем, что нынешняя ситуация должна быть основана на профилактическом воздействии на несовершеннолетних через их ближайшее окружение: друзей, семью, знакомых. Суть воздействия заключается в создании потенциально здоровой социальной среды. Обращается внимание, что работа по предупреждению преступности несовершеннолетних должна быть сконцентрирована не только на правоохранительных органах, но и на государственных и общественных учреждениях, задачами которых является социальное обслуживание несовершеннолетних, защита их прав и законных интересов. Помимо этого, также предлагается в качестве профилактических мер в рамках выявления психопатического поведения у несовершеннолетних ввести разработанный на основе знаний о психопатических расстройствах экспресс-тест, который с учетом разумных погрешностей, сможет определить особенности личности и, при необходимости, войти в базу дальнейшей программы коррекции психопатического поведения у несовершеннолетних.

В пример рассмотрим работу педагога-психолога на следственных действиях с участием несовершеннолетних (7). Специалисту важно выстроить эмоционально доверительные отношения с допрашиваемым, что в некоторых ситуациях удается с трудом. Письменное экспресс-тестирование на выявление нарушений в психике в подобном случае вряд ли будет уместным, поэтому, в данной ситуации, предлагается выработать ряд «ключевых» вопросов, направленных на определение эмоционального состояния в обычной жизни, до, в момент и после совершения противоправного действия. При этом необходимо сделать особый акцент на определении характеристик криминальной агрессии «во время» совершения преступления (1, С. 22). Последующие этапы исследования позволят определить характеристики в структуре поведенческих особенностей несовершеннолетнего и дать исчерпывающее заключение. Поскольку специалист должен обращать особое внимание на психологические особенности допрашиваемого и оказывать помощь следователю в устранении психологических барьеров в ходе общения с несовершеннолетним, данное предложение может оказать содействие в выборе дальнейшей тактики допроса и, в случае необходимости при подозрении на психопатические нарушения, стать составным элементом при определении в будущем программы коррекции поведения несовершеннолетнего.

Список литературы:

1. Гоголева В.В., Арбузова Е.Н., Мохоров Д.А. Криминологические и психологические аспекты изучения криминальной агрессии // Евразийский юридический журнал № 12 (151), 2020. - С. 21-24.
2. Жигинас Н. В., Гребенникова Е. В., Аксенов М. М., Зверева Н. А. Микросоциально-средовые факторы девиантного поведения подростков: обоснование персонологического подхода к диагностике и психопрофилактике // Вестник ТГПУ, 2016, 5 (146) С.87-92.
3. Круземарк Э.А., Кент А. Киль, Ньюман Д.П. Эндогенное внимание модулирует раннее избирательное внимание при психопатии: исследование ERP. Колорадо: Журнал «Когнитивная, аффективная и поведенческая неврология», том 16, выпуск 5, 2016. – 908 с.
4. Малинина Е.В., Макушкин Е.В. //Клинические рекомендации по диагностике и лечению органического психического расстройства в детском возрасте. – Москва: ФГБУ «Федеральный медицинский исследовательский центр психиатрии и наркологии имени В.П.Сербского» Минздрава России, 2015. – 49с.
5. Мацкевич И.М. Криминальное поведение человека: психическая и психологическая предрасположенность. М.: ИД «Городец», 2018. - С.408 709с.
6. Соколовская И. Э. Духовная безопасность в области сохранения психического здоровья. М.: ИД «Городец», 2018. - С.312 709с.
7. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. N 174-ФЗ – Российская газета - Спецвыпуск № 0(2861) – ст. 425.
8. Умба Р. Коллин М. Берриесса, Рейн А.//Айова: Журнал уголовного правосудия, том 43, выпуск 4, 2015. - С. 296 с.395.

РОЛЬ КРИМИНАЛИСТИКИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРАКТИКИ РАССЛЕДОВАНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Шмырева М.П., Сухарева В.Д., Косарев С.Ю.
Санкт-Петербургский Политехнический Университет Петра Великого
г. Санкт-Петербург, Российская Федерация

Аннотация. В настоящей статье исследованы основные особенности влияния криминалистической науки на выстраивание подходов к практике расследования преступлений. Изучение специфики расследования преступлений на сегодняшний день выступает как ряд важных правовых и практических проблем, требующих конкретных решений. Именно поэтому научные криминалистические подходы к вопросам расследования имеют важное значение. Исследование роли криминалистики для практики расследования преступлений неизбежно приводит к необходимости осуществления правовой регламентации данной сферы на федеральном уровне, а также к потребности закрепления правовых основ построения системы расследования преступных деяний на основе применения криминалистических знаний и методов.

Ключевые слова: криминалистика; следственные действия; право; правовой акт; расследование; преступление; предотвращение преступлений; система расследования.

Введение. Изучение специфики влияния криминалистики на выстраивание современных научных подходов к проблемам расследования преступлений во многом определяется нормативными правовыми актами, регулирующими данную область исследования и устанавливающими основные этапы построения расследования в целом.

Актуальность работы состоит в том, что криминалистические подходы оказывают воздействие на выделение основных этапов расследования преступлений, а также на систему построения следственных действий, что находит свое отражение в одном из разделов криминалистической науки – криминалистической тактике. Вопросы же криминалистической тактики оказывают определяющее воздействие на методику расследования преступлений (6, с. 262-298). Итак, важным аспектом в исследовании данной области знаний является изучение роли криминалистической тактики, трасологии и иных разделов криминалистики, оказывающих влияние на построение системы расследования преступлений (2, с. 112).

Цель исследования – анализ теоретических и практических вопросов, связанных с определением роли криминалистики и её разделов в расследовании и раскрытии преступлений.

Материалы и методы. В качестве методов исследования были использованы общенаучные и специальные методы, такие как анализ, синтез, сравнение, описание.

Результаты и Обсуждение. В полной мере изучены подходы к определению криминалистики и сделан вывод о её роли при обеспечении расследования различных преступлений. В том числе выделены разделы криминалистики и их влияние на раскрытие преступлений. Криминалистика, зародившись в границах уголовно-процессуальной науки, позже – отделилась от нее, не потеряв «кровные» с нею связи, и сегодня продолжает развиваться (7, с. 217).

Криминалистическая тактика имеет современное понятие и значение, которые трактуется различными исследователями по-разному, что предопределяет специфику и особенности ее исследования в рамках науки криминалистики. Сам термин «криминалистическая тактика» традиционно определяется как совокупность приемов и основанных на них положений, предполагающих систему расследования и раскрытия преступлений, а также предотвращения совершения преступлений в будущем (4, с. 71).

Данное определение термина «криминалистическая тактика» в полной мере характеризует исследуемую область, а также определяет основные специфические признаки, присущие криминалистической тактике в рамках ее теоретического и правового изучения (2, с. 4). Очевидно, что данные криминалистической тактики применяются лишь тогда, когда преступление уже имеет место быть и совершено, что определяет основную специфику тактико-криминалистических знаний и их влияние на правовое развитие и дальнейшее исследование данного события. Криминалистическая тактика, главным образом,

представляет собой рекомендации по производству следственных действий, что показывает ее основные особенности и влияние на правовое исследование данных отношений (5, с. 58).

Криминалистическая трасология также имеет важное значение для расследования преступлений и предотвращения преступлений. Помимо того, что трасология является одним из разделов криминалистики, здесь необходимо отметить и то, что трасология является одним из важнейших элементов для развития всей криминалистики, что лишний раз показывает ее важность для воздействия на все криминалистическое пространство.

Как наука трасология играет немаловажную роль криминалистической техники, поскольку она связана с выявлением следов преступления, а именно они обладают свойством первостепенности (8, с. 101). И здесь следует подчеркнуть, что криминалистическая трасология оказывает позитивное воздействие на развитие всей системы построения криминалистических действий в рамках организации и реализации системы расследования преступлений (3, с. 255).

Так, согласно статье 164 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, при исследовании материальных следов преступления необходимо основываться на правилах проведения следственных действий, а также на основных принципах проведения данных действий в рамках процессуальных правоотношений. Данная норма опирается на основы работы с вещественными доказательствами, предусмотренные статьей 81 вышеназванного нормативного правового акта.

Необходимо также отметить и то, что сам процесс криминалистического исследования законодательно закреплен, например, в статье 193 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации. Данная норма определяет основы проведения криминалистического исследования, а также правовые особенности такого проведения и главные характеристики, определяющие сущность криминалистического исследования. Установление на уровне законодательства Российской Федерации основных особенностей расследования и раскрытия преступных деяний является основой для реализации следственных действий в рамках построения системы расследования преступлений (4, с. 221). Аналогичные выводы, впрочем, можно сделать, исследуя положения статей 181 и 194 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

Заключение. Таким образом, криминалистические подходы к процессу расследования преступлений имеют весьма важное значение для проведения любых следственных действий. Криминалистика как наука оказывает значимое процессуальное воздействие на их организацию. Изучение роли криминалистических знаний применительно к практике расследования преступлений находит свое теоретическое отражение в целом ряде разделов криминалистики, которые, в свою очередь, оказывают влияние на выстраивание системы расследования. Следует также отметить и то, что криминалистика в целом выступает как важное и необходимое звено для практики реализации следственных действий в рамках расследования конкретных преступных деяний.

Список литературы:

1. Белкин Р. С. Криминалистику на уровень современных задач борьбы с преступностью / Р. С. Белкин // Актуальные вопросы использования достижений науки и техники в расследовании преступлений органами внутренних дел (вопросы криминалистики): труды Акад. МВД. - 2020. – С. 3 – 8.
2. Белкин Р. С. Криминалистика: проблемы сегодняшнего дня: злободневные вопросы российской криминалистики / Р. С. Белкин. – М.: НОРМА. – ИНФРА-М. - 2018. – 237 с.
3. Долгова А. И. Криминалистика: Учебник для вузов / Под общ.ред. проф., д.ю.н. А.И. Долговой. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Норма: НИЦ Инфра-М. - 2019. – 608 с.
4. Ищенко Е. П. Криминалистика в вопросах и ответах. Учебное пособие / Е.П. Ищенко. - М.: Проспект. - 2020. - 304 с.
5. Кисленко С. Л. Актуальные вопросы развития криминалистической тактики / С. Л. Кисленко // Актуальные проблемы криминалистики на современном этапе: материалы междунар. науч. конф., посвященной памяти проф. Л. Л. Каневского, 23–24 янв. 2017 г. – Уфа. - 2017. – Ч. 2. – С. 58 – 61.
6. Косарев С.Ю. История и теория криминалистических методик расследования преступлений: монография. - 2-е изд., перераб.и доп. – М.: Юрлитинформ, 2020. – 432 с.

7. Натура А.И. Криминалистическая тактика: предмет, задачи и субъекты их реализации / А.И. Натура // Современные проблемы отечественной криминалистики и перспективы её развития. – 2019. С. 217-225.
8. Смолева Ю.А. Трасология как ключевой элемент криминалистической техники. / С.Л.Смолева // Вестник современных исследований. – 2019. С.101-103.

ХАРАКТЕРИСТИКА КИБЕРПРЕСТУПЛЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ СОТОВОЙ СВЯЗИ

Горбач Н.В., Слотина Я.А., Юдинцева А.П., Липский Н.А.
Санкт-Петербургский Политехнический Университет Петра Великого
г. Санкт-Петербург, Российская Федерация

Аннотация. В рамках данной статьи будет произведен комплексный анализ характеристики киберпреступлений, совершаемых с использованием сотовой связи, поскольку в современных реалиях, в котором почти каждый человек подвержен влиянию цифровых и компьютерных технологий, ежегодно возрастает количество преступлений с использованием сотовой связи. Именно поэтому данная тема привлекает внимание своей актуальностью и остротой. В работе авторы приходят к выводу, что технологии видоизменяются и совершенствуются с каждым годом и тем самым дают почву для новых видов киберпреступлений, а также усложнения существующих. Поэтому является целесообразным исследование манипуляций, производимых мошенниками, для последующего предотвращения подобных преступлений, а также разработка механизмов защиты прав и имущества личности в рамках всемирной сети.

Ключевые слова: киберпреступление; мошенничество; сотовая связь; компьютерные технологии; преступные схемы; мобильные и сотовые телефоны.

В соответствии со статистикой, опубликованной на сайте Министерства Внутренних Дел «рост киберпреступности оказывает существенное влияние на криминогенную ситуацию в целом. В январе-октябре 2020 года зафиксировано на 75,1% больше противоправных деяний, совершенных с использованием информационных технологий, а посредством средств мобильной связи – на 88,3% (6). Важно отметить, что понятие сотовой связи уже понятия мобильной и является его частью, поэтому не стоит их отождествлять. Данные понятия стоит рассматривать по отдельности.

Для более качественного анализа является целесообразным раскрыть содержание понятия киберпреступления, однако в Уголовном кодексе Российской Федерации до сих пор отсутствует дефиниция. Многие ученые и правоведы предпринимали попытки дать определение данному термину. Но они безрезультатны, поскольку законодательное закрепление до сих пор отсутствует. Так, киберпреступление может толковаться как мошенничество (ст. 159 УК РФ), то есть хищение чужого имущества или приобретение права на чужое имущество путем обмана или злоупотребления доверием. Однако, данное определение не может характеризовать понятие киберпреступления в полной мере.

Поэтому в ходе исследования и анализа правовых источников, удалось сформулировать определение. Киберпреступление — это противоправное виновное общественно опасное деяние, совершенное с использованием технических средств, электронных сетей и мобильной связи, т. е. с использованием информационных технологий. Невозможно не согласиться с Арсенькиной Л.С., по мнению которой основной спецификой преступлений, совершаемых с применением информационных технологий, является их труднораскрываемость (3).

Рассмотрим некоторые виды киберпреступлений в сфере сотовой связи. Они подразделяются на 4 группы: происшествия с близкими или родственниками; выигрыши в лотереи; перевод денег со счета на счет; обман от контент-провайдеров (8).

Данный перечень не является исчерпывающим, поскольку мошенники занимаются разработкой новых различных путей для получения личной выгоды.

Данные группы киберпреступлений реализуются по основным схемам:

1) Нигерийские письма. Данный способ представляет собой отправку СМС-сообщений с предложением о совместном вывозе ценностей с последующим их разделом.

Для обеспечения этих целей потерпевший должен осуществить финансовую поддержку путем перевода денежных средств в банк на указанное лицо.

2) Просьба о помощи. Данный вид можно подразделить на два подвида. Одним из подвидов является финансовая поддержка семье и близким потерпевшего в связи с различными обстоятельствами. Преступники действуют по заранее продуманному плану, где один из них представляется родственником или близким знакомым потерпевшего и сообщает о своем задержании правоохранительными органами, а его сообщник при этом представляется сотрудником полиции. В результате сообщники путем убеждения добиваются от потерпевшего перевода денежных средств на банковский счет злоумышленников. Во втором случае мошенники под различными предлогами просят перевести денежные средства. Например, на расчетные счета, в фонды, или телефонные номера. В зависимости от ситуации и обстоятельств, в которых оказывается потерпевший, преступниками могут быть использованы различные способы убеждения.

3) Выигрыш. Потерпевшему на его мобильное устройство поступает информация в виде мобильного звонка или же смс-оповещения о победе в каком-либо конкурсе, лотереи. Это зависит от изобретательности злоумышленников. В случае невозможности потерпевшим получить приз, мошенники предлагают «победителю» предоставить личные и банковские данные для возмещения частичной или полной стоимости приза. Однако, впоследствии деньги будут списаны в пользу преступников.

4) Операция снятия либо пополнения денежных средств. Операция снятия либо пополнения денежных средств является одним из самых распространенных видов киберпреступлений. Это объясняется тем, что зона покрытия цифрового сигнала обеспечивает простоту доступа к сети Интернет и к управлению денежными счетами путем использования мобильных устройств.

По СМС или звонку потерпевшему поступает информация о подозрительной активности с целью кражи средств с банковского счета потерпевшего. Для реализации данной схемы мошеннику необходимо получить код, состоящий из трех или четырех цифр. Как правило, это код на обратной стороне банковской карты «CVV» либо же одноразовый код, приходящий на устройство (5).

Таким образом, рассмотрев ряд групп киберпреступлений и схем их реализации, можно выделить основные характеристики данного вида преступлений:

1) Отсутствие прямого контакта с жертвой. Злоумышленники не вступают в непосредственный контакт, тем самым обеспечивая себе анонимность и безопасность.

2) Транстерриториальный характер. Мошенники имеют возможность совершать преступления из любой точки мира, где есть мобильная связь.

3) Осуществление преступления непосредственно с использованием IT-технологий.

4) Постоянное обновление и усложнение схем совершения преступлений, которое коррелирует непосредственно с научно-техническим прогрессом.

5) Низкая степень раскрываемости данных преступлений, поскольку возникают сложности в идентификации лица, совершившего преступление, а также в определении его местонахождения, о чем и говорилось ранее.

Также является целесообразным выделить и основные объекты, и субъекты киберпреступлений в сфере сотовой связи.

Объектами данного вида киберпреступлений будут выступать общественные отношения, которые регулируются нормами права и являются следствием поиска, распространения, производства, накопления, обработки, передачи, сбора и хранения информации цифровых устройств. Субъектами являются физические лица, достигшие возраста шестнадцати лет, совершившие правонарушения в сфере информационных технологий.

Таким образом, в работе был проведен анализ одного из видов преступлений, имеющего самую активную динамику – киберпреступлений с использованием сотовой связи. Киберпреступления, развиваясь и усложняясь вслед за научно-техническим прогрессом, ежегодно совершенствуются, тем самым представляя опасность для интересов человека и

гражданина, поэтому данная тема является наиболее актуальной в современных реалиях. Это свидетельствует о необходимости дальнейших исследований в области киберпреступлений. Исходя из вышеперечисленного, является целесообразным решить ряд проблем путем закрепления данного вида преступлений в Уголовном законодательстве, путем создания центра по борьбе с киберпреступлениями. Представляется возможным, что данный центр будет осуществлять профилактическую деятельность, функции по разработке методологической базы судебной компьютерно-технической экспертизы, которая назначается непосредственно при расследовании вышеупомянутых преступлений и осуществлять тесное сотрудничество и взаимопомощь с правоохранительными органами для достижения эффективных результатов в решении общих задач и достижении единых целей в расследовании и раскрытии киберпреступлений.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 01.07.2020 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 01.07.2020, N 31, ст. 4398.
2. Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. От 05.04.2021, с изм. 08.04.2021).
3. Арсенькина Л.С. К вопросу о судебной компьютерно-технической экспертизе // Научно-технический прогресс как фактор развития современного общества. Сборник статей Международной научно-практической конференции. – 2018. – С. 205–208.
4. Власова С. В. К вопросу об особенностях раскрытия и расследования преступлений, связанных с использованием средств сотовой связи // Вестник Нижегородской академии МВД России. - 2013. - №23. - С. 50–54.
5. Кочкина Э.Л. Определение понятия «Киберпреступление». Отдельные виды киберпреступлений // Сибирские уголовно-процессуальные и криминалистические чтения. - 2017.
6. Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь - декабрь 2020 года // Министерство внутренних дел российской федерации URL: <https://мвд.рф/reports/item/22678184/> (дата обращения: 07.04. 2021).
7. Олиндер Н. В. О назначении экспертиз при расследовании преступлений, совершенных с использованием электронных платежных средств и систем // Судебная власть и уголовный процесс. – 2016. – №1. – С. 82–86.
8. Яджин Н. В., Егоров В. А. Некоторые элементы криминалистической характеристики преступлений, совершаемых с использованием средств сотовой связи // Концепт. – 2014. – Спецвыпуск № 29. – ART 14848. – 0,5 п. л. – С. 1 – 8. – URL: <http://e-koncept.ru/2014/14848.htm>. – Гос. рег. Эл № ФС 77-49965. – ISSN 2304-120X.

**СОСТОЯНИЕ АЛКОГОЛЬНОГО ОПЬЯНЕНИЯ КАК ОБСТОЯТЕЛЬСТВО,
ВЛИЯЮЩЕЕ НА НАЗНАЧЕНИЕ НАКАЗАНИЯ**

Савельев Е.Д., Аскерли Д.З., Мартынова А.А., Косарев С.Ю.
Санкт-Петербургский Политехнический Университет Петра Великого
г. Санкт-Петербург, Российская Федерация

Аннотация. В статье рассматривается институт алкогольного опьянения в качестве обстоятельства, влияющего на назначение наказания. Проводится анализ исторического развития данного института, а также существующее правовое положение состояния алкогольного опьянения в других правовых семьях мира.

Ключевые слова: алкогольное опьянение; наказание; отягчающее обстоятельство; смягчающее обстоятельство; Уголовный кодекс; правовая семья; суд.

Перед началом анализа правового значения алкогольного опьянения необходимо понять, что такое алкогольное опьянение. Всемирная Организация Здравоохранения (ВОЗ) в своем словаре терминов, связанных с алкоголем и психоактивными веществами, указывает, что под алкогольным опьянением необходимо понимать разновидность состояния опьянения, вызванное действием спиртосодержащих напитков. Такое опьянение вызывает изменения в психологических и поведенческих функциях человека (1).

Алкоголь относится к психодепрессантам - (от лат. depressio, подавление) – веществам, угнетающим, снижающим или подавляющим психическое возбуждение, то есть активность центральной нервной или дыхательной системы; в достаточных дозах психодепрессанты вызывают ослабление напряжения и торможение (2, с. 71).

На протяжении всей истории Российского государства институт алкогольного опьянения как обстоятельства, влияющего на назначение наказания, подвергался множеству изменений. В частности, во времена Петра I Великого лицо, совершившее преступление в состоянии опьянения, «по вине вяще жестоко наказуем имеет быть». Данная норма содержалась в статье 43 Воинского Устава Петра I (3).

Продолжение такой политики можно наблюдать в XIX веке. Свод законов Российской империи 1834 года предусматривал, что каждое лицо, совершившее преступление в состоянии алкогольного опьянения признается виновным (4). Однако в данном нормативном правовом акте содержалась определенная градация, суть которой состояла в том, что алкогольное опьянение имеет разное влияние на назначение уголовного наказания в зависимости от формы вины. Так, алкогольное опьянение не служило оправданием, но и не являлось смягчающим обстоятельством при совершении лицом неумышленного преступления. В это же время, умышленное «пьяное» преступление приводило к более строгому наказанию, нежели за совершение идентичного преступления в трезвом состоянии.

Стоит обратить особое внимание на Уложение о наказаниях уголовных и исправительных 1845 года (5). Данный нормативный правовой акт привнес заметные изменения в статус алкогольного опьянения как влияющего на назначение наказания обстоятельства. Статья 106 рассматриваемого Уложения определяет значимость опьянения с двух сторон. Во-первых, намеренное введение себя в состояние алкогольного опьянения для совершения преступления влекло за собой назначение максимальной меры наказания, предусмотренной за совершение данного преступления. Иначе говоря, намеренное опьянение являлось безусловным отягчающим обстоятельством. Во-вторых, отсутствие намерения совершить преступление не влечет за собой ни отягчение, ни смягчение наказания. Так сказать, ненамеренное опьянение являлось нейтральным обстоятельством, не влияющим на назначение уголовного наказания в силу указанного Уложения.

Однако стоит отметить, что ряд норм особенной части Уложения 1845 года рассматривал алкогольное опьянение как смягчающее обстоятельство. Таким образом, данный нормативный правовой акт напрямую содержал в себе конкуренцию норм, которая предусматривала применение норм особенной части при наличии коллизии с нормами общей части. Отсюда напрашивается вывод, что в большинстве случаев совершение преступлений в состоянии алкогольного опьянения во второй половине XIX века имело смягчающий характер при назначении уголовного наказания.

Разительное изменение статуса алкогольного опьянения произошло после событий 1917 года, повлиявших на все сферы жизни государства, в том числе и правовую. 19 декабря 1919 года Совет Народных Комиссаров РСФСР принимает Постановление «О воспрещении на территории РСФСР изготовления и продажи спирта, крепких напитков и не относящихся к напиткам спиртосодержащих веществ» (6). В контексте рассматриваемой темы особое внимание заслуживает статья 11 данного Постановления, поскольку именно она содержала в себе норму, предусматривавшую уголовную ответственность за публичное распитие алкоголя, а равно появление в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения.

Следующие изменение статуса алкогольного опьянения как важного обстоятельства при назначении наказания связано с принятием Уголовного Кодекса РСФСР 1960 года (7). В данном нормативном правовом акте, на наш взгляд, заслуживают особого внимания две нормы, содержащиеся в статье 12 и в статье 39. Во-первых, статья 12 Уголовного Кодекса РСФСР 1960 года предусматривала, что алкогольное опьянение не является обстоятельством, при котором лицо может быть освобождено от уголовной ответственности. Во-вторых, статья 39 этого же Кодекса гласила, что алкогольное опьянение является безусловным отягчающим обстоятельством при совершении преступления.

Таким образом, лица, находившиеся в состоянии алкогольного опьянения, привлекались к уголовной ответственности вне зависимости от степени опьянения. На наш взгляд, такая правовая позиция государства может действительно принести свои плоды в виде уменьшения количества «пьяных» преступлений, хотя бы ввиду того, что граждане будут

осознавать вероятность наступления довольно серьезных последствий, напрямую влияющих на их судьбу. Стоит отметить, что действующее на сегодняшний день уголовное законодательство предусматривает иные положения, отличные от Уголовного Кодекса 1960 года. В наши дни Уголовный Кодекс Российской Федерации (8), а именно статья 63, дает право суду определять статус алкогольного опьянения. Иначе говоря, суд (судья) сам, исходя из своего правосознания, общего понимания права, должен определить в каждом конкретном случае влияние употребления спиртосодержащих напитков на совершение преступления.

На наш взгляд, такая резкая смена позиции законодателя обусловлена и правовыми, и политическими причинами. Не углубляясь в политику, стоит отметить, что такой шаг мог быть обусловлен необходимостью придания более демократического вида имевшейся системе уголовного законодательства. Такой нормой законодатель дает понять, что не каждое опьянение влияет на психологическое состояние человека, что каждый случай уникален, что нельзя все «пьяные» преступления рассматривать одинаково, и т.д. По нашему мнению, это довольно неудачный вариант правовой конструкции регулирования правоотношений, связанных с алкогольным опьянением. Думается, что законодатель должен четко определиться, влияет ли опьянение на назначение наказания или нет. Если влияет, то каким образом. Иначе говоря, необходимо конкретное определение статуса данного состояния: опьянение должно рассматриваться только либо в качестве отягчающего наказание обстоятельства, либо - смягчающего.

В подтверждение высказанной мысли предлагаем рассмотреть подходы к затрагиваемому вопросу в иных правовых системах, отличных от российской: англо-саксонской и мусульманской.

Говоря об англо-саксонской правовой семье, необходимо упомянуть, что в подавляющем большинстве субъектов данной семьи, состояние алкогольного опьянения рассматривается как смягчающее обстоятельство. Это обусловлено тем, что человек, находящийся в состоянии опьянения, не может в полной мере регулировать свои действия и понимать их значение. Некоторые субъекты указанной правовой семьи вовсе наделяют алкогольное опьянение статусом обстоятельства, полностью исключающим наказание. Продиктованы такие нормы не только способностью понимать лицом свои действия, но и жалостью общества и стремлением излечить, помочь таким лицам.

Что касается мусульманской правовой семьи, то здесь необходимо отметить, что основным источником права в государствах, относящихся к данной семье, являются религиозные учения. Ислам запрещает людям употреблять алкоголь. Государства, в которых исламская религия играет значимую роль, не только вводят строгую ответственность за совершение преступления в состоянии опьянения, но и на законодательном уровне запрещают людям употреблять спиртосодержащие напитки.

Подводя итог всему вышесказанному, следует отметить, что правовое положение алкогольного опьянения как обстоятельства, влияющего на назначение наказания, является неоднозначным. На наш взгляд, законодателю пора определиться с тем, какой характер должен носить данный институт: смягчающий или отягчающий. Предложенный шаг необходимо предпринять не только с точки зрения упрощения законодательства, но и с точки зрения исключения коррупционного потенциала данной нормы. Такой потенциал заключается в возможности судьи лично определять значение опьянения при рассмотрении конкретного преступления. С учетом же широкой распространенности и доступности спиртосодержащих напитков представляется разумным видоизменить норму статьи 63 Уголовного Кодекса Российской Федерации и придать институту алкогольного опьянения статус исключительно отягчающего обстоятельства при назначении уголовного наказания.

Список литературы:

1. Словарь терминов, связанных с алкоголем и психоактивными веществами, опубликованный Всемирной организацией здравоохранения [Электронный ресурс] // https://www.who.int/substance_abuse/terminology/who_lexicon/en/#intoxication (дата обращения: 25.11.2020г.).
2. Косарев С.Ю. Правовые основы антинаркотической безопасности общества: монография. - М.: Юрлитинформ, 2019. - 160 с.

3. «Устав воинский о должности генералов, фелт маршалов и всего генералитета и протчих чинов, которые при войске надлежат быть, и о иных воинских делах и поведениях, что каждому чину чинить должно» [Электронный ресурс] // <http://www.hist.msu.ru/ER/Etext/Ystav1716.htm> (дата обращения: 25.11.2020г.).
4. «Свод законов Российской Империи» [Электронный ресурс] // <https://civil.consultant.ru/code/> (дата обращения: 25.11.2020г.).
5. «Уложение о наказаниях уголовных и исправительных» [Электронный ресурс] // https://pravo.by/upload/pdf/krim-pravo/ulogenie_o_nakazaniyah_ugolovnih_i_ispravitelnih_1845_goda.pdf (дата обращения: 25.11.2020г.).
6. Постановление Совета Народных Комиссаров РСФСР «О воспрещении на территории РСФСР изготовления и продажи спирта, крепких напитков и не относящихся к напиткам спиртосодержащих веществ» [Электронный ресурс] // <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=17717#09322954988729144> (дата обращения: 25.11.2020г.).
7. Уголовный Кодекс РСФСР 1960г. [Электронный ресурс] // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2950/ (дата обращения: 25.11.2020г.).
8. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 27.10.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации от 1996 г., № 25, ст. 2954.

ОСОБЕННОСТИ КРИМИНАЛИСТИЧЕСКОЙ ХАРАКТЕРИСТИКИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ ПОЛОВОЙ НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ И ПОЛОВОЙ СВОБОДЫ ЛИЧНОСТИ

Стадник А.И., Косарев С.Ю.
Санкт-Петербургский Политехнический Университет Петра Великого
г. Санкт-Петербург, Российская Федерация

Аннотация. В настоящей статье исследованы основные особенности криминалистической характеристики преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности, а также описаны основные ее элементы.

Ключевые слова: криминалистика, криминалистическая характеристика, преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности (половые преступления), изнасилование, уголовный закон, судебно-следственная практика.

Введение. Преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности (половые преступления) – один из самых опасных видов преступных посягательств на личность. Это обусловлено тем, что, во-первых, такие преступления направлены на специфический объект уголовно-правовой охраны, а во-вторых, жертвой такого преступления может быть абсолютно любой человек вне зависимости от пола, возраста, расы и вменяемости. Знание же криминалистической характеристики изучаемых преступлений как сложной информационной системы сведений о наиболее типичных криминалистически значимых признаках этих преступлений на практике серьезно помогает расследованию данных преступных деяний (1, с. 237 - 262).

Материалы и методы. В процессе подготовки настоящей статьи были использованы труды С.Ю. Косарева, П.А. Кривенцова, И.В. Александрова и других исследователей.

К половым преступлениям Уголовный кодекс Российской Федерации (8) относит изнасилование, насильственные действия сексуального характера, понуждение к действиям сексуального характера, развратные действия, половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим четырнадцатилетнего возраста.

Данные преступные деяния обладают повышенной общественной опасностью, так как все преступления этой категории посягают на половую неприкосновенность и половую свободу личности. Такие деяния в большинстве случаев сопровождаются причинением физического вреда жертве. Это могут быть телесные повреждения разной степени тяжести, заражение ВИЧ-инфекцией и даже убийство.

Жертвы половых преступлений также подвергаются серьезному психологическому насилию; зачастую насильники путем угроз заставляют умалчивать о совершенном преступлении. Часто потерпевшие боятся давления и травли со стороны других лиц. Вследствие этого можно констатировать, что латентность половых преступлений очень

высока, так как жертвы таких преступлений чаще всего не просто не обращаются в полицию, но и не рассказывают об этом даже своим родным и близким людям. Это позволяет преступнику совершать преступление снова и снова. Под латентной преступностью понимается незарегистрированная преступность (2, с. 14).

Из преступлений, которые перечислены в 18 главе Уголовного кодекса Российской Федерации, наиболее распространенными являются изнасилования.

Способы изнасилования можно подразделить на две группы:

1. потерпевшая не знакома с преступником, нападение происходит внезапно (чаще всего таким нападениям сопутствуют телесные повреждения, применение оружия, угрозы и т. п.);
2. преступник знаком с потерпевшей или предварительно с ней знакомится.

Угроза оружием, добавление в еду или напитки наркотических, психотропных, сильнодействующих средств, спаивание алкогольными напитками, приведение в беспамятство и т. д. являются очень распространенными методами воздействия на личность при совершении половых преступлений.

Обстоятельства совершения изнасилования (время, место, способ) во многом зависят от особенностей предполагаемой жертвы; нападения на малолетних совершаются в дневное время, когда дети возвращаются из школы домой, а нападения на взрослых чаще всего совершаются в вечернее или ночное время.

Одним из основных элементов криминалистической характеристики преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности является механизм следообразования (4, с. 184). Больше всего следов находится на месте преступления. Это могут быть следы борьбы, следы полового контакта, следы преступника и жертвы и т. д. Следы могут оставаться как в помещении, так и на открытой местности. Также следы остаются на теле и одежде потерпевшей или преступника. Это микрочастицы на одежде (результат контактного взаимодействия), волосы, кровь, сперма, повреждения в области половых органов жертвы.

Соккрытие половых преступлений может происходить двумя способами: уничтожение следов преступления и совершение преступления таким образом, чтобы жертва не смогла опознать насильника. Можно выделить два вида насильников: ситуационный насильник и насильник со стойкой криминальной установкой (5, с. 96 - 99).

Первый вид – ситуационные преступники. Таким людям присущи эгоизм, жестокость, закомплексованность. Они, как правило, совершают преступления спонтанно, пользуясь сложившейся ситуацией. Очень важным фактором при совершении таких преступлений является поведение предполагаемой жертвы. Это может быть распушенность, провокация, её внешний вид (многие насильники оправдывают свой поступок тем, что жертва была слишком откровенно одета) и т. д. Также к характерным чертам ситуационных насильников можно отнести алкоголизм. Зачастую такие преступления совершаются не одним человеком, а группой людей.

Следующий вид насильников – это насильники со стойкой криминальной установкой. Такие преступники чаще всего имеют какие-либо психические заболевания или отклонения, связанные с нарушением полового влечения или половой идентичности. Такие заболевания и толкают маньяков на совершение преступления, при этом они даже могут испытывать такие чувства, как стыд и страх. В обычной, повседневной жизни маньяки могут быть внешне примерными семьянинами, педантичными и законопослушными, но чаще всего они закомплексованы, стесняются своей внешности, а потому стараются быть незаметными.

Исходя из вышесказанного и с учетом положений российского уголовного законодательства, можно выделить ряд обстоятельств, которые подлежат установлению по делам о преступлениях против половой неприкосновенности и половой свободы личности (3, с. 234). К ним следует отнести такие обстоятельства, как:

1. Событие преступления, а именно: время, место, способ и другие обстоятельства. При расследовании уголовного дела о преступлениях против половой неприкосновенности и половой свободы личности очень часто подвергается сомнению тот факт, что насилие

вообще было совершено. Как правило, виновные утверждают, что половое сношение было совершено по обоюдному согласию. Следовательно, отрицают совершение преступления.

В настоящее время, к сожалению, нередко девушки из-за различных, каких-либо личных причин (целью может быть получение выгоды, месть и т.д.) обвиняют мужчин в совершении насилия, которого на самом деле не было.

Именно поэтому установление факта совершения преступления является очень важным. Вследствие этого исследование события преступления, обстановки его совершения является необходимым, так как непосредственному исполнению полового преступления, как правило, сопутствуют телесные повреждения, борьба на месте происшествия и т.д.

2. Виновность преступника в совершении полового преступления, а также форма его вины и мотивы.

Так, например, если насилие было совершено в отношении несовершеннолетнего лица, необходимо понять, знал ли об этом преступник. Также нужно установить, осознавал ли преступник, что половой акт был совершен без согласия потерпевшей; осознавал ли он, что жертва находится в бессознательном состоянии; какие цели он преследовал, совершая данное преступление.

3. Обстоятельства, которые характеризуют личность насильника.

4. Характер и размер вреда, который был причинен при совершении полового преступления.

5. Обстоятельства, характеризующие личность потерпевшей.

6. Обстоятельства, смягчающие или отягчающие наказание.

7. Причины и условия, которые способствовали совершению полового преступления.

В современном российском обществе очень сильно расшатаны нравственные устои в области половых отношений, так как в средствах массовой информации происходит безбрежное распространение порнографии, педофилии, легализации однополых связей, но при этом полностью отсутствует какое-либо половое воспитание, об этом не говорят ни в школах, ни дома с родителями, такие темы считаются запрещенными, постыдными и неприемлемыми. И это в настоящее время является очень актуальной проблемой, так как из-за половой неграмотности и непросвещенности подростки очень часто попадают в такие ситуации, как: незапланированная беременность; заражение инфекциями и заболеваниями, передающимися половым путём, в том числе ВИЧ-инфекцией, и т.д.

Несмотря на вышесказанное, половые преступления в российском обществе вызывают негативные эмоции, гнев, возмущение и ужас. У жертв изнасилования или иных половых преступлений, как правило, появляются психологические травмы, которые в обязательном порядке необходимо корректировать при помощи психолога, однако зачастую потерпевшие держат всё в себе и не обращаются за помощью вовсе.

Жертвой преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности может быть абсолютно любой человек: мужчина, женщина, взрослый человек, пожилой и даже ребенок (7, с. 138 - 142).

Анализируя правоприменительную практику, надо отметить, что существует и такая проблема, связанная с применением ст. ст. 132, 134, 135 Уголовного кодекса Российской Федерации, которая заключается том, что нередко встречаются разные подходы к установлению объективных и субъективных признаков преступления в уголовных делах, которые были возбуждены, и в тех, которые затем направлены в суд, так как на стадии предварительного расследования уголовные дела о преступлениях против половой неприкосновенности и половой свободы личности нередко либо прекращаются, либо перекалываются. Проблема, в основном, заключается в разграничении половых преступлений со смежными составами преступлений (6).

Заключение. Подводя итог вышесказанному, хочется отметить, что в современном обществе наблюдается значительное снижение нравственных, моральных критериев с повышением роли, наоборот, аморального поведения, уровня алкоголизма и наркомании, преступности и насилия. В социальных сетях среди детей, подростков и молодежи часто

происходит возвеличивание, идеализация преступников. Пробелы же и недостатки в нравственном становлении личности зависят от множества факторов.

По нашему мнению, в современном государстве и обществе должна быть четко выработанная система норм по охране нравственного и правового воспитания детей, так как значительная часть преступников становится на криминальный путь ещё в раннем, детском возрасте.

И значительную роль в предотвращении половых преступлений может и должно сыграть их квалифицированное расследование, ибо, как это хорошо известно, лучшей профилактикой преступлений является именно их надлежащее расследование.

Список литературы:

1. Косарев С. Ю. История и теория криминалистических методик расследования преступлений: монография. - 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрлитинформ, 2020. 432 с.
2. Кривенцов П.А. Латентная преступность в России: криминологическое исследование. М, 2014. 184 с.
3. Криминалистика: учебник для бакалавриата и магистратуры / под общ. ред. И. В. Александрова. М.: Юрайт, 2020. 336 с.
4. Криминалистическая методика: учеб. пособие для академического бакалавриата / под. общ. ред. А. Г. Филиппова. М.: Юрайт, 2017. 338 с.
5. Плоткин Д.М. Преступник: поведение и личность (заметки следователя) // Прикладная юридическая психология. 2014. № 1. С. 96 - 99.
6. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 4 декабря 2014 года № 16 «О судебной практике по делам о преступлениях против половой неприкосновенности и половой свободы личности».
7. Садыков А. У. Особенности расследования преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних // Общество и право. 2017. № 4 (62). С. 138 – 142.
8. Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 05.04.2021, с изм. от 08.04.2021) // "Собрание законодательства Российской Федерации" от 17.06.1996. № 25. Ст. 2954.

ПЕРСПЕКТИВЫ СУДЕБНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ В УСЛОВИЯХ 4-ОЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ РЕВОЛЮЦИИ (СУДЕБНАЯ ЭКСПЕРТИЗА 4.0)

СОДЕЙСТВИЕ В СОЗДАНИИ РЕЗУЛЬТАТОВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАК ОСНОВАНИЕ ВОЗНИКНОВЕНИЯ СОАВТОРСТВА

Баскакова Е.В., Шилыковская Ю.А., Тебряев А.А.
Санкт-Петербургский Политехнический Университет Петра Великого
г. Санкт-Петербург, Российская Федерация

Аннотация. Исследование такой подотрасли гражданского права как интеллектуальное право является актуальным направлением научной деятельности, поскольку, несмотря на многовековую историю развития, действующее законодательство отличается своей противоречивостью. Настоящая работа направлена на проведение анализа доктринальных и правовых положений, выявление существующих проблем, связанных с правовым институтом «соавторства». В основу работы положены специальные юридические, а также универсальные научные методы. Обзор научной литературы и судебной практики показал, что одним из наиболее спорных моментов является рассмотрение содействия лица в создании результата интеллектуальной деятельности как основания возникновения соавторства, также был рассмотрен вопрос защиты прав лиц, претендующих на соавторство, предложен ряд решений, применение которых видится наиболее целесообразным на данном этапе развития законодательства.

Ключевые слова: результат интеллектуальной деятельности; соавтор; произведение; содействие; автор; творческая деятельность.

Введение. В условиях глобализации экономики, построения современного информационного общества важное значение приобретает эффективная реализация интеллектуальных прав гражданами, а также оптимизация защиты их прав на результаты интеллектуальной деятельности. Однако, на сегодняшний день защита интеллектуальных

прав всё ещё не урегулирована законодателем должным образом, вследствие чего существует много примеров судебной практики, где предметом спора стало ненаделение или неправомерное наделение лица статусом автора результата интеллектуальной деятельности.

Материалы и методы. Исследуя вопрос о содействии в создании результатов интеллектуальной деятельности необходимо использовать универсальные научные методы, а также специальные юридические методы. Ключевым моментом, который способствует получению практически полезного результата исследования, является анализ не только доктринальных положений, но и законодательства, регулирующего рассматриваемые правоотношения, а также учет иногда противоречивой судебной практики.

Результаты и обсуждение. В соответствии со статьёй 1228 Гражданского кодекса, автором результата интеллектуальной деятельности признаётся исключительно тот гражданин, творческим трудом которого он был создан. Согласно статье 1258 Гражданского кодекса под соавторством понимается весь процесс создания произведения, который происходит на основании заключения соглашения между лицами, которые вносят свой творческий вклад.

Необходимость наличия данного правового института в законодательстве определяется тем, что, зачастую, в процессе создания результата интеллектуальной деятельности участвуют целые коллективы, поэтому спорным моментом является то, кто из содействующих лиц имеет право быть занесённым в список авторов. Тем не менее, не любая совместная деятельность признаётся законодателем основанием для возникновения соавторства: абз. 2 п. 1 статьи 1228 Гражданского кодекса закрепляет, что таковым не является оказание автору исключительно технической, консультационной, организационной или материальной помощи, а также содействия в оформлении возникших прав на произведение либо осуществление исключительно контрольных функций в отношении выполнения работы. Смысл данной нормы состоит в том, что такая деятельность не является творческой и, соответственно, её результатам не может быть предоставлена правовая охрана. Однако, на основании сложившейся судебной практики, а также доктринальных положений, необходимо указать, что данное положение является спорным моментом и вызывает множество вопросов.

В целом учёные-специалисты являются сторонниками положения, закреплённого на законодательном уровне. В частности, в сборнике статей Виктора Абрамовича Дозорцева указывается, что для результатов творческого труда большое значение имеет такая категория как соавторство, однако её следует чётко отграничивать от сотрудничества. Таким образом, в случае, если лицо просто осуществляло печать произведения со слов автора, выполняло иную техническую работу, соавтором оно быть признано не может (1, с. 22). Суханов Евгений Алексеевич, в свою очередь, также призывает отличать «соавторство» от «сотрудничества», то есть соучастия лица в процессе осуществления деятельности по созданию произведения, ведь простая совместная деятельность не порождает возникновения соавторства и не является основанием для его установления (2, с. 734).

Кроме того, Новоселова Людмила Александровна, будучи председателем Суда по интеллектуальным правам и имея учёную степень доктора юридических наук, отмечает, что «сам факт создания научно-технического решения не свидетельствует о создании изобретения как охраняемого объекта, но влечёт возникновение ряда гражданских прав и обязанностей, например - права авторства, права на получение патента и т.д.» (3, с. 55).

Обращаясь к судебной практике, целесообразно указать, что Кировским районным судом города Казань было рассмотрено дело № 2-365/2020, в рамках которого гражданин обратился с иском, претендуя на признание его автором архитектурного решения. Однако, оказалось, что оно было основано исключительно на эскизах ответчика, а истец, в свою очередь, совершил лишь техническую работу, перенес все заявленные творческие архитектурные решения на планшет. Как итог, в удовлетворении иска о признании права авторства было решено отказать, поскольку не имелось достаточных оснований, предоставленных истцом для подтверждения наличия у него права являться автором (4).

Тем не менее, лица, оказывающие содействие автору, зачастую указываются в качестве соавторов созданного результата интеллектуальной деятельности, и этому можно найти своё объяснение. Например, в ситуации, когда преподаватели консультируют студентов, оказывают им помощь в оформлении и публикации работ, кажется целесообразным указывать преподавателей соавторами, поскольку они вносят свой профессиональный вклад, который придаёт работе студента действительно научный и оригинальный характер. Однако, на практике суды неоднократно указывали на то, что для признания лица автором произведения необходимо наличие именно творческого элемента в деятельности, а наличие специальных (профессиональных) знаний у лица не может быть рассмотрено в качестве бесспорного доказательства авторства (5).

Такая неоднозначность во многом связана с отсутствием на законодательном уровне выработанных дефиниции творческой деятельности. Несмотря на сложность указанных феноменов целым рядом специалистов были предприняты попытки выработки общего смысла. Так, например, в советском энциклопедическом словаре дано следующее определение: «Творчество - деятельность, порождающая нечто качественно новое и отличающаяся неповторимостью, оригинальностью...» (6). Степанов Сергей Александрович также попытался выработать общее понятие, согласно которому «творческая деятельность, или попросту творчество, представляет собой особую форму умственной работы, при которой мозг человека на основе имеющихся способностей, собственного эмоционального восприятия окружающей действительности, а равно себя самого в этой действительности, и приобретённых познаний создаёт новые идеи и образы, формы изложения, решения различного рода задач, выражает свои чувства и настроения» (7, с. 145).

Таким образом, можно прийти к выводу о том, что результаты творческой деятельности должны быть представлены в виде новых, оригинальных идей, форм и образов. Следовательно, для признания авторства единственно верным решением кажется необходимость проведения судебной экспертизы, целью которой было бы выявление перечисленных «критериев» в конкретном результате интеллектуальной деятельности. На практике же реализация такого решения крайне затруднена, представляется едва выполнимой.

По этой причине Суд по интеллектуальным правам старается придерживаться презумпции авторства, а если рассмотрение спора и доходит до оспаривания исключительного права, то во внимание берутся доказательства, которые отличаются высокой степенью формализма.

Так, Суд по интеллектуальным правам рассматривал дело № СИП-833/2018 от 11.09.2020 года, в рамках которого работники завода обратились с исковым заявлением о признании патента недействительным. Требования заявителей обоснованы незаконным присвоением авторства изобретения, а также исключительного права на него. Для выяснения обстоятельств дела судом была назначена патентно-техническая экспертиза. Однако, судебными экспертами исследовалась только формальная сторона, а именно: рабочие тетради работников, заявления на рационализаторские предложения, изготовленные чертежи, пояснительные записки. Таким образом, суд посчитал, что им были учтены характер участия каждого из лиц в создании технического решения, характер их творческого участия в совместном труде по созданию технического решения. Требования работников были удовлетворены в полном объёме.

В современном обществе обращение в суд должно выступать в качестве крайней меры решения конфликта между сторонами. Необходимо подходить к урегулированию интересов и прав таких лиц, а также вопросов авторства уже на начальном этапе выполнения работ с помощью заключения соглашения. Соглашение может заключаться как в устной, так и письменной форме абсолютно на любой стадии создания произведения, а также после, что предусмотрено абзацем 83 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О применении части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации» от 23 апреля 2019 года (8). В соглашении, как правило, определяется вклад каждого из соавторов, необходимый для достижения желаемого результата интеллектуальной деятельности,

порядок его использования. Таким образом, наличие соглашения является неким факультативным условием для установления авторства несмотря на положение, закреплённое законом.

Важным моментом в отношениях между лицами по созданию результатов интеллектуальной деятельности является доверие между ними. Только доверительные отношения между субъектами права могут поспособствовать становлению более эффективной реализации интеллектуальных прав.

Ввиду особой практической и теоретической значимости рассмотренных проблем следует предложить ввести ряд законодательных инициатив. В частности, является необходимым введение такого определения творческой деятельности, которое бы чётко отразило её направленность и отличительные черты. Уместно предложить следующую формулировку: «Творческая деятельность – это умственная, духовная и мыслительная форма активности лица, направленная на создание охраняемых объектов интеллектуальной собственности, характеризующихся прежде всего своей нематериальной правовой природой». Кроме того, видится целесообразным, внести дополнение в абз. 2 п. 1 ст. 1228 Гражданского кодекса Российской Федерации в следующей редакции: «Не признаются авторами результата интеллектуальной деятельности граждане, не внёсшие личного творческого вклада в создание такого результата, в том числе оказавшие его автору только техническое, консультационное, организационное или материальное содействие или помощь либо только способствовавшие оформлению прав на такой результат или его использованию, граждане, осуществляющие контроль за выполнением соответствующих работ, а также иные лица, чьи усилия направлены на воспроизведение идей автора, создание материального носителя (вещи), в котором выражен результат интеллектуальной деятельности».

Заключение. Перечисленные изменения способствуют оптимизации защиты авторских прав, а также прав и интересов лиц, оказывающих содействие, помощь в выполнении работ гражданско-правовыми способами.

Список литературы:

1. Дозорцев В.А. Интеллектуальные права: Понятие; Система; Задачи кодификации: Сборник статей. / В.А. Дозорцев. – Исследовательский центр частного права. – М.: Статут, 2003. – 416 с.
2. Суханов Е.А. Российское гражданское право: учебник: в 2 т. Т. I: Общая часть. Вещное право. Наследственное право. Интеллектуальные права. Личные неимущественные права. / Отв. ред. Е.А. Суханов. – 2-е изд., стереотип. – М.: Статут, 2011. – 958 с.
3. Ворожевич А.С. Право интеллектуальной собственности: Учебник. / О.Л. Алексева, А.С. Ворожевич, О.С. Гринь и др.; под общ. ред. Л.А. Новоселовой. – М.: Статут, 2019. – 437 с.
4. Приговор Кировского районного суда города Казани № 2–3358/2019 от 7.02.2020 по делу № 2-3358/2019 [Электронный ресурс] — URL: <https://sudact.ru> (дата доступа: 15.04.2021).
5. Постановление Федерального арбитражного суда Уральского округа от 01.09. 2011 № Ф09-5444/11 по делу № А60-45012/2010 [Электронный ресурс] — URL: <https://sudact.ru> (дата доступа: 15.04.2021).
6. Прохоров А.М. Советский энциклопедический словарь / Глав. ред. А.М. Прохоров. – М., 1990. – 1325 с.
7. Степанов П.В. Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации, части четвертой (постатейный) / Отв. ред. Л.А. Трахтенгерц. – М., 2009. – 145 с.
8. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.04.2019 № 10 «О применении части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации» // Российская газета. – 2019. – №96.

**ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ФУНКЦИИ ТОВАРОВЕДЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРИ
РАЗБИРАТЕЛЬСТВЕ КОНФЛИКТОВ ИЗГОТОВИТЕЛЕЙ И ПОКУПАТЕЛЕЙ**

Демина А.А.

Санкт-Петербургский Политехнический Университет Петра Великого
г. Санкт-Петербург, Российская Федерация

Аннотация. Целью исследования является анализ практического опыта проведения исследований в части товароведческих экспертиз, осуществляемых при расследовании различных категорий дел, в том числе, внесудебных разбирательств. Предлагаются некоторые референции, которыми могут оперировать эксперты-товароведы в процессе исследования объектов. Наличествуют модели объектов товароведческой экспертизы, по которым проводятся экспертизы, а именно: обувь, ткани, одежда. Обозначены некоторые сложности в части

установления стоимости отдельных видов обуви, приведены инструкции по определению соответствия требованиям нормативных актов объектов товароведческой экспертизы. Методология проведения исследования включает в себя органолептический метод, сравнения и анализа, расчетный метод. Результатом исследования выступает возможность совершенствования товароведческой экспертизы в рамках экспертных учреждений.

Ключевые слова: товароведческая экспертиза; заключение эксперта; дефектное изделие; качество товара, стоимость товара.

Введение. Судебная товароведческая экспертиза, являясь неотъемлемой частью совокупности проводимых исследований, занимает особенное место среди различных разбирательств и категорий дел. Такое исследование имеет место в уголовном процессе, арбитражном, гражданском, и даже в делах, не требующих судебного разбирательства. В рамках внесудебных отношений товароведческая экспертиза выступает центром относительно правового положения потребителя и производителя. Так, например, обнаружение экспертом каких-либо пороков в представленной продукции позволяет зафиксировать качество товара, определив его как дефектное изделие. Судебная товароведческая экспертиза появилась сравнительно недавно, лишь в начале XX века, когда возникла необходимость в управлении качеством продукции с целью защиты прав покупателя, заплатившего за товар.

Актуальность. Безусловная важность изучения товароведческой экспертизы обусловлена современным состоянием экономических отношений в сфере предпринимательства и потребительства. Масштабы развития отношений между покупателями и изготовителями понуждают последних в определенных случаях обращаться к товароведческой экспертизе с целью получения сатисфакции в случае подозрения присутствия некоторых дефектов в приобретенном товаре. Более того, товароведческая экспертиза имеет в своем арсенале не только методы фиксирования пороков, но и способы вычисления производительности технически сложных товаров, пригодность их к эксплуатации и определение технических характеристик и свойств, решение таких задач присуще как гражданским и уголовным спорам, так и арбитражным. Наличие исчерпывающего количества фирм-производителей, вступающих в конфликты между собой в рамках договоров поставки, их правовые положения и предоставляемые гарантии на выпускаемый товар не обходятся без товароведческой экспертизы, призванной установить истину касательно состояния выпускаемой продукции. Все вышеперечисленное свидетельствует о необходимости изучения и актуальности товароведческой экспертизы как основной отрасли исследований в экономических правоотношениях.

Новизна. В данной исследовательской работе впервые сформулирована существенная необходимость в создании специальных систем программного обеспечения, отсутствующих в арсенале экспертов-товароведов, с помощью чего эксперты имели бы возможность руководствоваться системой быстрого поиска необходимой информации по составу товара, его характеристикам и исходным техническим показателям.

Цель исследования. Целью исследования товароведческой экспертизы является рассмотрение и обобщение существующей практики проведения такого вида исследований, а также оценка правильности методов, применяемых при определении качества товара и расчета его рыночной стоимости.

Материалы и методы. В пределах исследования судебной товароведческой экспертизы были проанализированы и изучены технические средства, применяемые при ее проведении и некоторые программные обеспечения, используемые в рамках такого исследования, а также нормативная документация, применяемая экспертами в ходе разбирательства. Методологическая основа включает в себя, прежде всего, всеобщий (философский) метод, методы эмпирического уровня: органолептический метод, сравнения и анализа, расчетный и стоимостный метод (при определении рыночной стоимости товара). Вместе с тем, был использован частно-научный метод описания, благодаря которому определяется характеристика товаров. Использование перечисленных методов позволяет всеобъемлюще

изучить объекты товароведческой экспертизы, их ключевые свойства и пригодность к использованию.

Результаты. В результате применения указанных выше методов удалось определить отсутствие систем программного обеспечения для проведения товароведческих экспертиз наряду с исчерпывающим объемом применяемых в ходе такого исследования технических средств в рамках практически-наработанного опыта экспертов.

В условиях современной жизни наиболее частыми являются ситуации, когда покупатель приобретает товар, а впоследствии обнаруживает в нем скрытые дефекты, которые при покупке могли быть не явными, но существенно снижать качество товара, не позволяя использовать его по прямому назначению, при этом продавец или производитель отказываются возмещать покупателю причиненные убытки. (1, с. 55). Но существует и обратная сторона медали: недобросовестный покупатель пренебрегает нормами, закрепленными в Законе о защите прав потребителей, пытаясь извлечь выгоду из совершенной покупки, выдавая качественный товар за дефектный. В обоих случаях обе стороны вправе обратиться за помощью к экспертам-товароведам, чья задача-установить факт наличия определенных пороков в товаре или их отсутствие, в зависимости от чего обязательства ложатся на того или иного субъекта. Известны случаи, когда покупатель намеревается имитировать производственный дефект с целью получения денежной компенсации или возврата товара, в практике такие случаи касаются, прежде всего, текстильных товаров, которые приобретаются ежедневно. Эксперт в данном случае, оперируя различной нормативной документацией, устанавливает качество товара на предмет соответствия государственным стандартам или регламентам, установленным производителем. Стоит отметить, что ответственность за обнаруженный в товаре дефект может нести не только продавец, но и сам производитель, если дефект обнаружился вследствие неправильных действий на этапе производства или моделирования изделия. По делам о спорах между изготовителями и покупателями имеет место проведение комплексных экспертиз, например, товарная экспертиза может выступать в совокупности с экспертизой материалов, веществ и изделий, трасологической экспертизой или иной. Такое исследование позволяет изучить объект наиболее полно и получить всеобъемлющий ответ на поставленные вопросы, установить истину.

Товароведческая экспертиза, однако, фигурирует не только при установлении фактов дефектного изделия, данное исследование относится также к определению рыночной стоимости товаров. Оцениваться могут самые разные объекты, но, как правило, они являются дорогостоящими, например, обувь из натуральной кожи. В этой части нередко возникают проблемы, связанные прежде всего с экономической ситуацией в стране, куда обувь была доставлена из-за рубежа. (2, с. 85) В настоящее время обувь, наряду с иными изделиями, импортируется преимущественно из Китая, что подтверждается установленной статистикой.

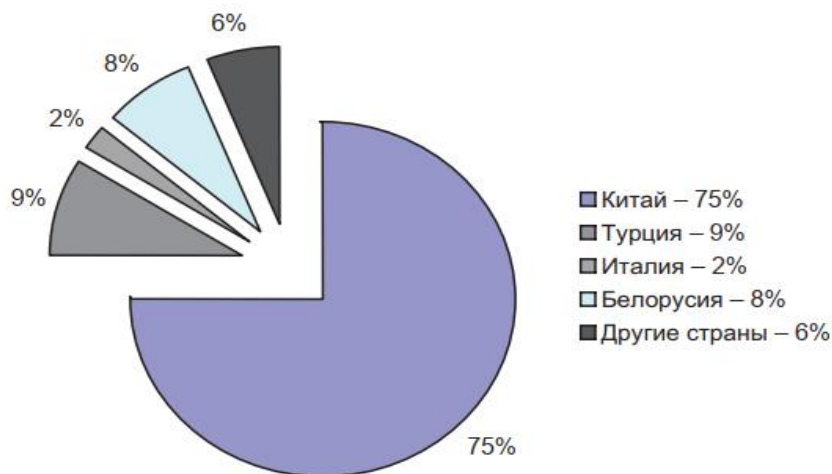


Рис. 1. Статистика импорта обуви из-за рубежа

Наиболее частой проблемой при оценке товара, поставленного из зарубежных стран, является его незадекларированность в соответствии с ТН ВЭД, в таком случае таможенные службы вынуждены назначать товароведческую экспертизу на предмет установления комплектности товара и его соответствию коду, указанному в вышеупомянутой системе. (2, с. 83)

Таким образом, товароведческая экспертиза имеет в своем арсенале немаловажные задачи, такие как фиксирование дефектов в изделиях и определение их типа, оценку рыночной стоимости товара, а также определение комплектности товара в случае спорных покупок из зарубежных стран. В рамках разбора судебной практики товароведческих экспертиз стоит отметить, что данный вид исследования проводится преимущественно с использованием таких технических средств, как микроскопы, однако системы программного обеспечения, как, например, при проведении автотехнических экспертиз, отсутствуют. С помощью специализированных компьютерных систем эксперт мог бы наиболее точно рассчитывать размеры товара и даже некоторые его качественные показатели. Однако товароведческая экспертиза практически выступает как непосредственное исследование человеком, не имея в своем арсенале базы данных для облегчения исследований.

Список литературы:

1. И. В. Быкова, 2015. Возможности судебной товароведческой экспертизы в разрешении судебных споров потребителей и производителей. Теория и практика судебной экспертизы: ФБУ Южный РЦСЭ Минюста России. -№2, 90 с.
2. Н. В. Берлова, О. Ю. Курганская, 2016. Проблемы товароведческой экспертизы при определении рыночной стоимости кожаной обуви: Практикум таможенника. -№1, 86 с.
3. Григорович В. Л., 2016. Идентификация продукции пищевой промышленности и сельскохозяйственного производства. Общие требования: ГОСТ 33373–2015. Введ. 01.01.2016. Минск: Государственный комитет по стандартизации Респ. Беларусь, 8 с.
4. Каменева С. Е., Свекольникова О.Ю., Платонова Л. Е., Ахметова Л. А., 2016: Оценка качества товара и основы экспертизы: практикум. Энгельс: Ред.-изд. центр Поволжского кооперативного института, 101 с.
5. С. В. Тукмаков, 2020. Проверка соответствия продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза в судебной товароведческой экспертизе: ФГАОУ ВО «Российский университет дружбы народов», Москва, Россия. -125 с.
6. Толмачева С. С., Карпова И. С., Покидышева А. Я. Словарь основных терминов судебно-товароведческой экспертизы / Под ред. Ю. Г. Корухова. М.: РФЦСЭ, 2003. -77 с.
7. Савицкая Н. П. Судебно-товароведческая экспертиза по документам // Теория и практика судебной экспертизы. 2011. №4 (24). -132 с.

8. Селиванов А. А., Учваткина Е.Д., Петров К. Л. Определение стоимости товаров различных товарных групп. М.: РФЦСЭ, 2014. - 188